NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON MARITIME AFFAIRS ON THE SEA CARRIAGE SHIPPING DOCUMENTS BILL, 2026

I, Chairman of the Standing Committee on Maritime Affairs, have the honour to present this report on the Bill to amend and update the law with respect to Sea Carriage Shipping Documents [The Sea Carriage Shipping Documents Bill, 2026 (Govt. Bill) referred to the Standing Committee on 14th May, 2026.

2. The Committee comprises of the following:-

(1)	**Mr. Abdul Qadir Patel**	**Chairman**
(2)	Chaudhary Farrukh Altaf	Member
(3)	Malik Shakir Bashir Awan	Member
(4)	Mr. Ahmad Atteeq Anwer	Member
(5)	Malik Saif Ul Malook Khokhar	Member
(6)	Mr. Aamir Talal Khan	Member
(7)	Ms. Romina Khurshid Alam	Member
(8)	Mr. Isphanyar M Bhandara	Member
(9)	Jam Abdul Karim Bijar	Member
(10)	Syed Rafiullah	Member
(11)	Sardar Nabil Ahmed Gabol	Member
(12)	Mr. Hassaan Sabir	Member
(13)	Mr. Muhammad Awn Saqlain	Member
(14)	Mr. Pullain Baloch	Member
(15)	Syed Shah Ahad Ali Shah	Member
(16)	Mr. Shahid Ahmad	Member
(17)	Mr. Muhammad Arshad Sahi	Member
(18)	Mr. Khurram Munawar Manj	Member
(19)	Mian Ghous Muhammad	Member
(20)	Mr. Muhammad Usman Badini	Member
(21)	Mr. Muhammad Junaid Anwar Chaudhry Minister for Maritime Affairs	Ex-officio Member

******

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at **Annex-A** in its meeting held on 08-07-2026 and recommended that the Bill as introduced may be passed by National Assembly.

Sd/-

(SAEED AHMED MAITLA)
Acting Secretary
Islamabad, the 22nd July, 2026

Sd/-

(ABDUL QADIR PATEL)
Chairman

ANNEX-M

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

to amend and update the law with respect to sea carriage shipping documents

WHEREAS it is expedient to amend and update the law relating to the documents of carriage of goods by sea for the purposes of clarifying the responsibilities, liabilities, rights and immunities of carriers under shipping documents, including bill of lading, and to provide for matters connected therewith or ancillary thereto;

It is hereby enacted as follows: -

1. **Short title, extent and commencement.** – (1) This Act shall be called the Sea Carriage Shipping Documents Act, 2026.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.** – (1) In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

(a) "bill of lading" means a document which evidences a contract of carriage by sea and the taking over or loading of the goods by the carrier, and by which the carrier undertakes to deliver the goods against surrender of the document. A provision in the document that the goods are to be delivered to the order of a named person, or to order, or to bearer, constitutes such an undertaking;

(b) "carrier" means any person by whom or in whose name a contract of carriage of goods by sea has been concluded with a shipper;

(c) "consignee" means the person named in a bill of lading as the person to whom the goods are to be delivered;

(d) "contract of carriage" means any contract whereby the carrier undertakes against payment of freight to carry goods by sea from one port to another; however, a contract which involves carriage by sea and also carriage by some other means is deemed to be a contract of carriage by sea for the purposes of this Convention only in so far as it relates to the carriage by sea;

(e) "goods" means merchandise or personal property that has been, is being, or will be transported;

(f) "holder" means a person having possession of, and a property right in, a bill of lading; and

(g) "shipper" means any person by whom or in whose name or on whose behalf a contract of carriage of goods by sea has been concluded with a carrier, or any person by whom or in whose name or on whose behalf the goods are actually delivered to the carrier in relation to the contract of carriage by sea.

3. **Construction and reference.–** In this Act, -

(a) "bill of lading", "sea waybill" and "ship's delivery order" shall be construed in accordance with section 4; (Please define here, as i)

(b) "contract of carriage", -

(i) in relation to a bill of lading or sea waybill, means the contract contained in or evidenced by that bill of lading or sea waybill; and

(ii) in relation to a ship's delivery order, means the contract under or for the purposes of which the undertaking contained in the ship's delivery order is given; and

(c) "holder" in relation to a bill of lading, shall be construed in accordance with sub-sections (2) and (3) of this Section 3

(2) Any reference in this Act to the holder of a bill of lading shall be a reference to any of the following persons, namely:-

(a) a person in possession of the bill of lading who, by virtue of being the person identified in the bill, is the consignee of the goods to which the bill relates;

(b) a person with possession of the bill as a result of the completion, by delivery of the bill, of any endorsement of the bill or, in the case of a bearer bill, of any other transfer of the bill; and

(c) a person with possession of the bill as a result of any transaction by virtue of which he would have become a holder falling within clause (a) or (b) had not the transaction been effected at a time when possession of the bill no longer gave a right (as against the carrier) to possession of the goods to which the bill relates.

(3) A person shall be regarded for the purposes of this Act as having become the lawful holder of a bill of lading whenever he has become the holder of the bill of lading in good faith.

(4) Subject to sub-section (2) of section 4 and section 6, nothing in this Act shall preclude its operation in relation to a case where the goods to which a document relates,-

(a) cease to exist after the issue of the document; or

(b) cannot be identified whether because they are mixed with other goods or for any other reason;

and references in this Act to the goods to which a document relates shall be construed accordingly.

4. **Electronic shipping document.**– (1) The information, together with any other information with which it is logically associated that is also in electronic form, constitutes an "electronic shipping document" for the purposes of this Act if a reliable system is used to —

(a) identify the document so that it can be distinguished from any copies,

(b) protect the document against unauthorised alteration,

(c) secure that it is not possible for more than one person to exercise control of the document at any one time,

(d) allow any person who is able to exercise control of the document to demonstrate that the person is able to do so, and

(e) secure that a transfer of the document has effect to deprive any person who was able to exercise control of the document immediately before the transfer of the ability to do so (unless the person is able to exercise control by virtue of being a transferee).

Explanation.– When determining whether a system is reliable, the matters that may be taken into account include—

(a) any rules of the system that apply to its operation;

(b) any measures taken to secure the integrity of information held on the system;

(c) any measures taken to prevent unauthorised access to and use of the system;

(d) the security of the hardware and software used by the system;

(e) the regularity of and extent of any audit of the system by an independent body;

(f) any assessment of the reliability of the system made by a body with supervisory or regulatory functions;

(g) the provisions of any voluntary scheme or industry standard that apply in relation to the system.

(2) For the purposes of subsection (1)—

(a) a person exercises control of a document when the person uses, transfers or otherwise disposes of the document (whether or not the person has a legal right to do so), provided that reading or viewing a document is not, of itself, sufficient to amount to use of the document; and

(b) persons acting jointly are to be treated as one person.

(3) A person may possess, endorse and part with possession of an electronic shipping document.

(4) An electronic shipping document has the same effect as an equivalent paper shipping document.

(5) Anything done in relation to an electronic shipping document has the same effect (if any) in relation to the document as it would have in relation to an equivalent paper shipping document.

(6) A paper shipping document may be converted into an electronic shipping document, and an electronic shipping document may be converted into a paper shipping document, if (and only if)—

(a) a statement that the document has been converted is included in the document in its new form, and

(b) any contractual or other requirements relating to the conversion of the document are complied with.

(7) Where a document is converted in accordance with sub-section (6)—

(a) the document in its old form ceases to have effect, and

(b) all rights and liabilities relating to the document continue to have effect in relation to the document in its new form.

5. Shipping documents to which this Act applies.– (1) This Act shall apply to the following shipping documents, namely:-

(a) any bill of lading;

(b) any sea waybill;

(c) any ship's delivery order; and

(d) any other document as may be specified by the Federal Government, by notification in the official Gazette.

(2) References in this Act to a bill of lading,-

(a) do not include references to a document which is incapable of transfer either by endorsement or as a bearer bill, by delivery without endorsement; but

(b) subject to that, do include references to a received for shipment bill of lading.

(3) References in this Act to a sea waybill shall be references to any document which is not a bill of lading but, —

(a) is such a receipt for goods as contains or evidences a contract for the carriage of goods by sea; and

(b) identifies the person to whom delivery of the goods is to be made by the carrier in accordance with that contract.

(4) References in this Act to a ship's delivery order shall be references to any document which is neither a bill of lading nor a sea waybill but contains an undertaking which, —

(a) is given under or for the purposes of a contract for the carriage by sea of the goods to which the document relates, or of goods which include those goods; and

(b) is an undertaking by the carrier to a person identified in the document to deliver the goods to which the document relates to that person.

(5) All documents mentioned in this section shall be deemed to be documents for the purposes of the Electronic Transactions Ordinance, 2002 (LI of 2002), and all references to such documents in this Act and the rules shall include their

electronic form and all such documents shall attract all the protections and exemptions provided for in the Electronic Transactions Ordinance, 2002 (LI of 2002).

6. Rights under shipping documents.– (1) Subject to sub-sections (2), (3), (4) and (5), a person who becomes,—

(a) the lawful holder of a bill of lading;

(b) the person who (without being an original party to the contract of carriage) is the person to whom delivery of the goods to which a sea waybill relates is to be made by the carrier in accordance with that contract; or

(c) the person to whom delivery of the goods to which a ship's delivery order relates is to be made in accordance with the undertaking contained in the order,

shall (by virtue of becoming the holder of the bill or, as the case may be, the person to whom delivery is to be made) have transferred to and vested in him all rights of suit under the contract of carriage as if he had been a party to that contract.

(2) Where, when a person becomes the lawful holder of a bill of lading, possession of the bill shall no longer give a right (as against the carrier) to possession of the goods to which the bill relates, that person shall not have any rights transferred to him by virtue of sub-section (1) unless he becomes the holder of the bill,-

(a) by virtue of a transaction effected in pursuance of any contractual or other arrangements made before the time when such a right to possession ceased to attach to possession of the bill; or

(b) as a result of the rejection to that person by another person of goods or documents delivered to the other person in pursuance of any such arrangements.

(3) The rights vested in any person by virtue of the operation of sub-section (1) in relation to a ship's delivery order, -

(a) shall be so vested subject to the terms of the order; and

(b) where the goods to which the order relates form a part only of the goods to which the contract of carriage relates, shall be confined to rights in respect of the goods to which the order relates.

(4) Where, in the case of any document to which this Act applies,-

(a) a person with any interest or right in or in relation to goods to which the document relates sustains loss or damage in consequence of a breach of the contract of carriage; but

(b) subsection (1) of this section operates in relation to that document so that rights of suit in respect of that breach are vested in another person,

the other person shall be entitled to exercise those rights for the benefit of the person who sustained the loss or damage to the same extent as they could have been exercised if they had been vested in the person for whose benefit they are exercised.

(5) Where rights are transferred by virtue of the operation of sub-section (1) in relation to any document, the transfer for which that sub-section provides, shall extinguish any entitlement to those rights, —

(a) where that document is a bill of lading, from a person's having been an original party to the contract of carriage; or

(b) in the case of any document to which this Act applies, from the previous operation of that sub-section in relation to that document,

but the operation of sub-section (1) shall be without prejudice to any rights which derive from a person's having been an original party to the contract contained in, or evidenced by, a sea waybill and, in relation to a ship's delivery order, shall be without prejudice to any rights deriving otherwise than from the previous operation of that sub-section in relation to that order.

7. **Liabilities under shipping documents.**– (1) Where sub-section (1) of section 5 operates in relation to any document to which this Act applies and the person in whom rights are vested by virtue of that sub-section, —

(a) takes or demands delivery from the carrier of any of the goods to which the document relates;

(b) makes a claim under the contract of carriage against the carrier in respect of any of those goods; or

(c) is a person who, at a time before those rights were vested in him, took or demanded delivery from the carrier of any of those goods,

that person shall (by virtue of taking or demanding delivery or making the claim or, in a case falling within clause (c), of having the rights vested in him) become

subject to the same liabilities under that contract as if he had been a party to that contract.

For the purposes of this section, the term "person" means to include agents, intermediaries, or representatives acting on behalf of the party to whom rights are vested.

(2) Where the goods to which a ship's delivery order relates form a part only of the goods to which the contract of carriage relates, the liabilities to which any person is subject by virtue of the operation of this section in relation to that order shall exclude liabilities in respect of any goods to which the order does not relate.

(3) This section, so far as it imposes liabilities under any contract on any person, shall be without prejudice to the liabilities under the contract of any person as an original party to the contract.

8. **Representations in a bill of lading.–** A bill of lading which, -

(a) represents goods to have been shipped on board a vessel or to have been received for shipment on board a vessel; and

(b) has been signed by the master of the vessel or by a person who was not the master but had the express, implied, apparent or ostensible authority of the carrier to sign bills of lading,

shall, in favour of a person who has become the lawful holder of the bill, be conclusive evidence against the carrier of the shipment of the goods or, as the case may be, of their receipt for shipment.

9. **Power to make rules.–** The Federal Government may, by notification in the official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act, including for digitalization of shipping documents.

10. **Repeal and savings.** – (1) The Bills of Lading Act, 1856 (IX of 1856), is hereby repealed.

(2) Notwithstanding the repeal of the Bills of Lading Act, 1856 (IX of 1856), everything done, action taken, obligation, liability or penalty incurred, power conferred or exercised, orders issued under the said Act and everything deemed to have been done in exercise of the powers conferred by or under the said Act, shall be continued and be deemed to have been respectively done, taken, incurred, conferred, exercised or issued under this Act.

SEA CARRIAGE SHIPPING DOCUMENTS ACT, 2026

Statement of Objects and Reasons

The Bill of Lading Act, 1856, currently serves as the principal legislation governing sea carriage shipping documents, establishing the bill of lading as a document of title that facilitates the transfer of ownership and ensures accountability in maritime trade. The bill of lading is a pivotal instrument in maritime commerce, functioning as a receipt for cargo and confirming that goods have been duly received and accounted for during transportation.

Recent advancements in global shipping practices and the emergence of comprehensive international guidelines for the carriage of goods by sea have significantly influenced maritime operations worldwide. In response, this Act seeks to modernise the legal framework by integrating contemporary practices, including the explicit recognition of bills of lading, sea waybills, ship's delivery orders, and any other document as may be notified by the Federal Government, as valid contracts for the carriage of goods by sea. The Act further provides for the use of electronic shipping documents, clarifying that such documents shall have the same legal effect as their paper counterparts.

The Act introduces enhanced protections for shippers by clearly delineating the rights, duties, and responsibilities of carriers and shippers. This clarity promotes legal certainty, accountability, and minimises the potential for disputes. The Act also prescribes obligations relating to documentation and the handling of goods, thereby streamlining operational processes.

Furthermore, the Act provides for the role, rights, and obligations of the holder of a sea carriage shipping document, including holders identified by endorsement, transfer, bearer status, or by virtue of any transaction. These provisions are intended to safeguard the interests of all parties involved and ensure the fair and lawful handling of goods throughout maritime transport.

The enactment of the Sea Carriage Shipping Documents Act, 2026, is, therefore, considered necessary to bring the law into conformity with modern international maritime practices and to promote efficiency, reliability, and certainty in maritime trade.

(Muhammad Junaid Anwar)
Federal Minister For Maritime Affairs

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

سمندر کے راستے باربرداری کی ترسیلی دستاویزات کے بل، ۲۰۲۶ء پر قائمہ کمیٹی برائے بحری امور کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے بحری امور ۱۴ مئی، ۲۰۲۶ء کو قائمہ کمیٹی کے سپرد کردہ سمندر کے راستے باربرداری کی ترسیل کی دستاویزات کی نسبت قانون کو موجودہ وقت کے مطابق بنانے اور اس میں ترمیم کرنے کے بل [سمندر کے راستے باربرداری کی ترسیلی دستاویزات بل، ۲۰۲۶ء] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	**جناب عبدالقادر پٹیل**	**چیئرمین**
۲۔	چوہدری فرخ الطاف	رکن
۳۔	ملک شاکر بشیر اعوان	رکن
۴۔	جناب احمد عتیق انور	رکن
۵۔	ملک سیف الملوک کھوکھر	رکن
۶۔	جناب عامر طلال خان	رکن
۷۔	محترمہ روبینہ خورشید عالم	رکن
۸۔	جناب اسفند یار ایم بھنڈارا	رکن
۹۔	جام عبدالکریم بجار	رکن
۱۰۔	سید رفیع اللہ	رکن
۱۱۔	سردار نبیل احمد گبول	رکن
۱۲۔	جناب حسان صابر	رکن
۱۳۔	جناب محمد عون ثقلین	رکن
۱۴۔	جناب پلین بلوچ	رکن
۱۵۔	سید شاہ احد علی شاہ	رکن
۱۶۔	جناب شاہد احمد	رکن
۱۷۔	جناب محمد ارشد ساہی	رکن
۱۸۔	جناب خرم منور منج	رکن
۱۹۔	میاں غوث محمد	رکن
۲۰۔	جناب محمد عثمان بادینی	رکن
۲۱۔	جناب محمد جنید انوار چوہدری وزیر برائے بحری امور	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۸ جولائی ۲۰۲۶ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں قومی اسمبلی میں پیش کردہ منسلکہ۔الف پر موجود بل پر غور کیا اور سفارش کی کہ قومی اسمبلی بل کو پیش کردہ صورت میں منظور کرے۔

دستخط/۔

(سعید احمد ینلا)

قائم مقام سیکرٹری

اسلام آباد، ۲۲ جولائی، ۲۰۲۶ء

دستخط/۔

(عبدالقادر پٹیل)

چیئرمین

منسلکہ-الف

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

سمندر کے راستے بار برداری کی ترسیل کے دستاویزات کی نسبت قانون کو موجودہ وقت کے مطابق بنانے اور اس میں ترمیم کرنے کا بل

ہرگاہ یہ قرین مصلحت ہے کہ سمندر کے ذریعے اشیاء کی بار برداری کی دستاویزات سے متعلق قانون کو موجودہ وقت کے مطابق بنایا جائے اور اس میں ترمیم کی جائے اور اس میں بار برداری کی دستاویز کے تحت مال برداروں سے متعلق ذمہ داریوں، وجوب، حقوق اور سامان کی ترسیل، استثناعات کو وضع کرنے کے لئے پیش نظر اور اس سے متعلقہ یا اس سے منسلکہ ضمنی معاملات کے مطابق بنایا جائے اس میں بارنامہ شامل ہے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا گیا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔** (۱) یہ ایکٹ سمندر کے راستے بار برداری کی ترسیلی دستاویزات کا ایکٹ، ۲۰۲٦ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ کل پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **تعریفات۔** (۱) اس ایکٹ میں، تاوقتیکہ کوئی شئے سیاق وسباق کے منافی نہ ہو۔۔۔

(الف) ''بارنامہ'' سے دستاویز جو معاہدہ بار برداری بذریعہ سمندر کا ثبوت ہے، بار بردار کی جانب سے اشیاء کے لے جانے یا لوڈ کرنے، اور جس کی رو سے بار بردار ذمہ داری لیتا ہے کہ دستاویز کی حوالگی کرنے پر اشیاء کو حوالے کرے گا، دستاویز میں ایک شرط ہوتی ہے اشیاء نامہ شخص کے حکم پر، یا آرڈر پر یا حامل کے نام پر حوالے کی جائیں جو کہ ایک ذمہ داری کی تشکیل کرتی ہے، مراد ہے؛

(ب) ''بار بردار'' سے کوئی بھی شخص مراد ہے جو یا جس کے نام پر سمندر کے راستے اشیاء کی بار برداری کا معاہدہ بھیجنے والے کے ساتھ طے پاتا ہے؛

(ج) ''وصول کنندہ'' سے شخص جس کا نام بارنامے میں بطور شخص جس کو سامان حوالے کرنا ہے

موجود ہو، مراد ہے؛

(و) ''معاہدہ بار برداری'' سے مراد کوئی بھی معاہدہ، جس کے ذریعے بار بردار کرائے کی ادائیگی پر سامان کو ایک بندرگاہ سے دوسری پر لے جانے کی ذمہ داری لیتا ہے؛ تاہم، ایک معاہدہ جس میں سمندر کے راستے اور دوسرے ذرائع سے بار برداری بھی شامل ہو اس کنونشن کی اغراض کے لیے معاہدہ برائے بار برداری بذریعہ سمندر متصور ہوگا صرف اس حد تک جہاں تک کہ وہ سمندر کے راستے بار برداری سے متعلق ہے؛

(ہ) ''سامان'' سے مراد مال تجارت یا ذاتی اشیاء جو منتقل کی جا چکی ہوں، یا کی جا رہی ہوں، یا کی جانی ہوں؛

(و) ''حامل'' سے ایک شخص جس کے قبضے میں بارنامہ، یا اس میں حق ملکیت رکھتا ہو، مراد ہے؛ اور

(ز) ''بھیجنے والا'' سے سمندر کے راستے بار برداری کے معاہدہ کی نسبت کوئی بھی شخص جس کے ذریعے سے یا جس کے نام پر یا جس کی طرف سے بار بردار کے ساتھ بذریعہ سمندر سامان کی بار برداری کا معاہدہ طے پایا ہو، یا کوئی بھی شخص جس کے ذریعے سے یا جس کے نام پر یا جس کی طرف سے بار بردار کو سامان حقیقتاً سپرد کیا گیا ہو، مراد ہے؛

۳۔ **تشریح اور حوالہ۔** اس ایکٹ میں،۔۔

(الف) ''بارنامہ''، ''سمندر بیجک'' اور ''جہاز سے سامان کی حوالگی کا حکم نامہ'' کو دفعہ ۴ کی مطابقت میں تعبیر کیا جائے گا؛ (یہاں اس کے مطابق تشریح کریں، جیسا کہ کہا گیا ہے)

(ب) ''معاہدہ بار برداری''۔۔

(اول) بارنامہ یا سمندر بیجک کی نسبت سے، مراد معاہدہ جس میں شامل ہو یا جس سے بارنامہ یا سمندری بیجک' اور

(دوم) جہاز سے سامان کی حوالگی کے حکم نامہ کی نسبت، معاہدہ جس کے تحت یا جس کی غرض سے جہاز سے سامان کی حوالگی کے حکم نامہ میں موجود ذمہ داری پر عمل کیا جاتا ہے؛ اور

(ج) ''حامل'' بارنامے کی نسبت، اسے دفعہ ۳ کی ذیلی دفعات (۲) اور (۳) کی مطابقت میں

سمجھا جائے گا۔

(۲) اس ایکٹ میں حامل کے لیے بارنامے کا کوئی بھی حوالہ، حسب ذیل میں سے کسی بھی اشخاص کے لیے حوالہ ہوگا، یعنی:۔

(الف) ایک شخص جس کے پاس بارنامے ہے جو، بل میں شناخت کردہ شخص کے طور پر، اشیاء کا وصول کنندہ جس سے کہ بل متعلق ہے؛

(ب) ایک شخص جس کے پاس بل ہے تکمیل کے باعث، بل کی حوالگی پر، بل کے کسی بھی اندراج کے حوالے سے یا، حامل بل کی صورت میں، بل کی کوئی بھی دیگر منتقلی؛ اور

(ج) ایک شخص جس کی تحویل میں بل ہے اس کی وجہ سے کسی بھی لین دین کے نتیجے میں وہ اس کا حامل ہو جاتا ہے، شقات (الف) یا (ب) میں آتا ہے ایسی ٹرانزیکشن نہیں ہے جو اس وقت متاثر ہوئی جب بل کی تحویل اَب مزید حق نہیں دیتی (جیسا کہ باربردار کے خلاف) کہ وہ اشیاء کی تحویل رکھے جن سے کہ بل متعلق ہے۔

(۳) اس ایکٹ کی اغراض کے لیے ایک شخص کو بار نامے کا قانونی حامل سمجھا جائے گا جب کبھی وہ نیک نیتی سے بارنامے کا حامل بن جاتا ہے۔

(۴) دفعہ ۴ اور دفعہ ۶ کی ذیلی دفعہ (۲) کے تحت، اس ایکٹ میں کوئی بھی شئے اس کی کارروائیوں کو اس معاملے کی نسبت جہاں پر سامان جس سے دستاویز متعلقہ ہے کو روک نہ سکے گی،۔

(الف) دستاویز کے جاری ہونے کے بعد موجود نہ رہے گی؛ یا

(ب) خواہ کہ وہ دیگر سامان کے ساتھ مکس ہوگئیں تھیں یا کسی بھی دیگر وجوع کی بناء پر شناخت نہ ہو سکے گی؛

اور اس ایکٹ میں سامان کے حوالہ جات جن سے کہ دستاویز متعلقہ ہے بحسبہ متصور کی جائے گی:۔

۴۔ **باربرداری کی الیکٹرانک دستاویز:۔** (۱) معلومات، کسی بھی دیگر معلومات کے ہمراہ جس سے کہ وہ منطقی طور پر منسلک ہوں وہ بھی الیکٹرانک صورت میں ہوں گی، اس ایکٹ کی اغراض کے لیے اگر قابل اعتماد سسٹم کو استعمال کیا گیا ہو''باربرداری کی الیکٹرانک دستاویز'' کو تشکیل دیں گی۔۔

(الف) کہ وہ دستاویز کی شناخت کرے تا کہ اس کی دیگر نقول سے علیحدہ پہچان ہو سکے؛

(ب) غیر مجاز تبدیلی کے خلاف دستاویز کو تحفظ فراہم کیا جا سکے؛

(ج) یہ یقینی بنانا کہ یہ ممکن نہ ہو کہ ایک سے زائد شخص کسی بھی وقت دستاویز کے کنٹرول کو استعمال کر سکے؛

(د) کسی بھی شخص کو اجازت دینا جو کہ دستاویز کے کنٹرول کو استعمال کر سکتا ہو کہ وہ اس طرح کر کے دکھائے کہ وہ شخص اس طرح کر سکتا ہے؛ اور

(ہ) یہ یقینی بنائے کہ دستاویز کی منتقلی کسی بھی شخص کو جو کہ دستاویز کا کنٹرول استعمال کر سکتا تھا کو اس طرح کی صلاحیت کو منتقل کرنے سے فی الفور قبل کہ اسے محروم کر دیا جائے جو تاوقتیکہ وہ شخص منتقل الیہ کی حیثیت سے کنٹرول کو استعمال کر سکتا ہو؛

وضاحت:۔ جب اس بات کا تعین کیا جا رہا ہو کہ آیا سسٹم قابل اعتماد ہے، معاملات جنھیں زیر غور لایا جا سکتا ہے، میں حسب ذیل شامل ہیں:۔

(الف) سسٹم کے کوئی قواعد جو اس کے آپریشن پر لاگو ہوں؛

(ب) سسٹم پر موجود معلومات کی درستگی کے تحفظ کے لیئے اقدامات کرنا؛

(ج) سسٹم کے استعمال اور غیر مجاز رسائی کو روکنے کے لیئے کوئی بھی اٹھائے گئے اقدامات؛

(د) سسٹم کی جانب سے استعمال ہونے والے ہارڈ ویئر اور سافٹ ویئر کا تحفظ؛

(ہ) آزاد ادارے کی جانب سے سسٹم کا انضباط اور کسی بھی طرح کے آڈٹ کا دائرہ کار؛

(و) ایک ادارے کی جانب سے نگرانی اور انضباطی کاموں کے ذریعے سسٹم کے اعتماد کی کسی بھی طرح کی جانچ؛

(ز) سسٹم کے تعلق سے لاگو ہونے والے کسی بھی صنعتی معیار اور رضا کارانہ اسکیم کے لیئے شرائط۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی اغراض کے لیئے:۔

(الف) ایک شخص دستاویز کے استعمال کو کنٹرول کر رہا ہوتا ہے جب وہ شخص استعمال کرتا ہے، منتقل کرتا ہے یا علاوہ ازیں دستاویز کو ختم کرتا ہے (خواہ وہ شخص اس طرح کرنے کا کوئی قانونی حق رکھتا ہو یا نہ رکھتا ہو)، مگر شرط یہ ہے کہ دستاویز کا پڑھنا یا دیکھنا، بذات خود، دستاویز کے استعمال ہونے

کے لیئے کافی نہیں ہے؛اور

(ب) اشخاص جو مشترکہ طور پر کام کر رہے ہوں کو ایک شخص کے طور پر لیا جائے گا۔

(۳) ایک شخص بار برداری کی الیکٹرانک دستاویز کو رکھ سکتا ہے،تصدیق کر سکتا ہے،اور قبضہ چھوڑ سکتا ہے۔

(۴) بار برداری کی الیکٹرانک دستاویز اُسی طرح موثر ہو گی جیسا کہ بار برداری کی مماثل کاغذی دستاویز کا ہوتا ہے۔

(۵) بار برداری کی الیکٹرانک دستاویز کی نسبت کیا گیا کوئی بھی کام اُسی طرح موثر ہوگا (اگر کوئی ہے) دستاویز کے حوالے سے جیسا کہ وہ بار برداری کی مساوی دستاویز کی نسبت ہو سکتا ہے۔

(۶) بار برداری کی کاغذی دستاویز کو بار برداری کی الیکٹرانک دستاویز میں تبدیل کیا جا سکتا ہے،اور بار برداری کی الیکٹرانک دستاویز کو بار برداری دستاویز کے کاغذات میں تبدیل کیا جا سکتا ہے،اگر (اور صرف اگر)۔۔

(الف) ایک بیان کہ دستاویز کو تبدیل کیا جا چکا ہے جو کہ دستاویز کی نئی صورت میں شامل ہے،اور

(ب) کوئی بھی معاہداتی یا دیگر مقتضیات جو کہ دستاویز کی تبدیلی سے متعلق ہوں کی تعمیل کی گئی ہے۔

(۷) جہاں دستاویز ذیلی دفعہ (۶) کی مطابقت میں تبدیل کی گئی ہو تو۔۔

(الف) دستاویز اپنی پرانی شکل میں اثر کھو دے گی،اور

(ب) تمام حقوق اور ذمہ داریاں جو کہ دستاویز کے متعلق ہیں دستاویز کی نئی شکل کی نسبت بدستور موثر رہیں گی۔

۵۔ **<u>بار برداری کی دستاویزات جس پر اس ایکٹ کا اطلاق ہوتا ہے:۔</u>** (۱) یہ ایکٹ حسب ذیل بار برداری کی دستاویزات پر لاگو ہوگا،یعنی:۔

(الف) کوئی بھی بارنامہ؛

(ب) کوئی بھی سمندر بیجک؛

(ج) جہاز کا کوئی بھی ڈیلیوری آرڈر؛اور

(د) کوئی بھی دیگر دستاویز جیسا کہ وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے صراحت کر سکتی ہے۔

(۲) اس ایکٹ میں بارنامے کے حوالہ جات،۔۔

(الف) بغیر پشت نویسی کے بذریعہ ترسیل میں وہ حوالہ جات شامل نہیں ہیں جو ایک دستاویز جو کہ خواہ تصدیق یا حامل بل کے طور پر ہو کی منتقلی کے قابل نہ ہو گا؛

(ب) اس کے تابع، بارنامے کے موصول ہونے کے حوالہ جات کو بھی شامل کیا جائے۔

(۳) اس ایکٹ میں سمندری بیجک کے حوالہ جات کسی دستاویز کے حوالہ جات ہوں گے جو بارنامہ نہ ہو، لیکن،۔۔

(الف) سامان کی ایسی رسید ہو جو سمندر کے راستے سامان کی بار برداری کے معاہدہ کے طور پر شامل ہو یا اس کی تصدیق ہوتی ہو؛ اور

(ب) اس شخص کی شناخت ہوتی ہو جسے مذکورہ معاہدہ کے مطابق مال بردار کی طرف سے مال حوالے کیا جائے گا۔

(۴) اس ایکٹ میں جہاز کے ڈلیوری آرڈر کے حوالہ جات کسی ایسی دستاویز کے حوالہ جات، ہوں گے جو نہ تو بارنامہ ہو نہ ہی سمندری بیجک بلکہ ایک اقرارنامے پر مشتمل ہو جو،۔۔۔

(الف) سامان کی سمندر کے ذریعے بار برداری کے معاہدہ کی اغراض کے تحت کیا گیا ہو جس سے دستاویز کا تعلق ہو، یا ان سامان سے متعلق ہو جو مذکورہ سامان میں شامل ہوں؛ اور

(ب) مال بردار کی طرف سے دستاویز میں تصدیق شدہ شخص کے ساتھ اقرارنامہ جس میں سامان اس کے حوالہ کرنے کی شناخت ہو جو دستاویز مذکورہ شخص سے متعلقہ ہو۔

(۵) اس دفعہ میں محولہ تمام دستاویزات الیکٹرانک ٹرانزیکشنز آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۵۱ مجریہ ۲۰۰۲ء) کی اغراض کے لیے دستاویزات متصور ہوں گی، اور مذکورہ دستاویز سے متعلق اس ایکٹ میں موجود تمام حوالہ جات بشمول اس کی الیکٹرانک شکل اور ایسی تمام دستاویزات کو وہ تمام تحفظات اور استثناء حاصل ہوں گے جو الیکٹرانک ٹرانزیکشنز آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۵۱ مجریہ ۲۰۰۲ء) میں دیئے گئے ہیں۔

۶۔ **ترسیلی دستاویزات کے تحت حقوق۔** (۱) ذیلی دفعات (۲)، (۳)، (۴) اور (۵) کے تابع، کوئی شخص جو،۔۔

(الف) بارنامہ کا قانونی حامل ہو جائے؛

(ب) کوئی شخص جو (معاہدہ بار برداری کا اصل فریق نہ ہو) اس شخص کو سامان کی ایسی سپردگی پر جو کہ سمندری بیجک سے متعلق ہو اسی معاہدے کے مطابق بار بردار کے ذریعے سے کی جائے گی؛ اور

(ج) وہ شخص جس کا سامان جس سے جہاز کا ڈلیوری آرڈر تعلق رکھتا ہو، آرڈر میں شامل معاہدے کے مطابق حوالے کیا جائے؛

تو اسے (ہنڈی کا مالک بننے کی بدولت یا، جیسی بھی صورت ہو، کوئی شخص جس کو ڈلیوری کی جائے) بار برداری کے معاہدے کے تحت نالش کے تمام حقوق منتقل اور تفویض ہو جائیں گے جیسا کہ وہ مذکورہ معاہدے کا فریق ہوتا۔

(۲) جب کوئی شخص بارنامے کا قانونی مالک بن جائے تو ہنڈی کا قبضہ (بار بردار کے خلاف) اس سامان میں جن سے ہنڈی تعلق رکھتی ہو، قبضے کا حق نہیں دے گی تا وقتیکہ مذکورہ شخص ذیلی دفعہ (۱) کی بدولت اس کو کوئی حقوق منتقل نہ کردے جن سے وہ ہنڈی کا مالک بن گیا ہو،۔۔۔

(الف) کسی لین دین پر اثر انداز ہونے کے بموجب جو کسی معاہداتی یا دیگر انتظامات کے مطابق ہو جو اس وقت سے قبل کیئے گئے ہوں جب قبضے کا مذکورہ حق کو ہنڈی کے قبضے سے منسلک کرنے کو ختم کرتا ہو؛ یا

(ب) کسی دوسرے شخص کی طرف سے مذکورہ شخص کو اشیاء یا دستاویزات دینے سے انکار کے نتیجے میں جو مذکورہ انتظامات میں سے کسی کے مطابقت میں کسی دوسرے شخص کے حوالے کی گئی ہوں۔

(۳) جہاز کے ڈلیوری آرڈر کی نسبت ذیلی دفعہ (۱) پر عمل درآمد کے بموجب کسی شخص کو تفویض شدہ حقوق،۔۔

(الف) آرڈر کی شرائط کے تابع اس طرح تفویض کیئے جائیں گے؛ اور

(ب) جب، کہ وہ سامان جس سے آرڈر کا تعلق ہو صرف اس سامان کا حصہ ہوں جن سے بار برداری کا معاہدہ تعلق رکھتا ہو، ان اشیاء کی نسبت حقوق تک محدود ہوگا جن سے آرڈر تعلق رکھتا ہو۔

(۴) جب کہ، کسی ایسی دستاویز کی صورت میں جس پر اس ایکٹ کا اطلاق ہوتا ہو؛

(الف) کوئی شخص جس کا اس مال میں کوئی مفاد ہو یا ان میں کوئی حق رکھتا ہو یا ان سے کوئی نسبت ہو جن سے دستاویز کا تعلق ہو، معاہدہ بار برداری کی خلاف ورزی کی وجہ سے نقصان یا خسارہ اٹھاتا ہے؛ لیکن

(ب) اس دفعہ کی ذیلی دفعہ (۱) کے احکام مذکورہ دستاویز سے متعلق عمل کرتے ہیں تا کہ مذکورہ خلاف ورزی سے متعلق نالش کے حقوق کسی دوسرے شخص کو تفویض کیئے جائیں؛

تو دوسرے شخص کو اس شخص کے مفاد کے لیے مذکورہ حقوق کو استعمال کا استحقاق ہوگا جس نے نقصان یا خسارہ اس حد تک برداشت کیا ہو جہاں تک انہیں استعمال کیا جاتا اگر وہ اس شخص کو تفویض کیئے جاتے جس کے انتفاع کے لیے انہیں استعمال کیا گیا ہے۔

(۵) جب کہ حقوق دفعہ (۱) کے استعمال کے بموجب کسی دستاویز کی نسبت منتقل کیئے گئے ہوں تو منتقلی جس کے لیئے مذکورہ ذیلی دفعہ میں کیا گیا ہے، مذکورہ حقوق کے استحقاق کو ختم کرے گی،۔۔۔

(الف) جب کہ مذکورہ دستاویز، کسی شخص کی طرف سے کوئی بارنامہ ہو، جو معاہدہ بار برداری کا اصل فریق ہو؛ یا

(ب) ایسی دستاویز کی صورت میں جس پر اس ایکٹ کا اطلاق ہوتا ہو، مذکورہ دستاویز سے متعلق مذکورہ ذیلی دفعہ کے سابقہ عمل درآمد سے،

لیکن ذیلی دفعہ (۱) پر عمل درآمد ان حقوق کو مضرت پہنچائے بغیر ہوگا جو اس شخص سے حاصل کیئے گئے ہوں جو معاہدہ بار برداری کا اصل فریق ہو یا سمندری بیجک سے اور جہاز کے ڈلیوری آرڈر سے متعلق ہو تو بصورت دیگر حاصل ہونے والے حقوق کو مضرت پہنچائے بغیر مذکورہ آرڈر سے متعلق مذکورہ ذیلی دفعہ پر سابقہ عمل درآمد سے اس کی تصدیق ہوتی ہو۔

۷۔ ترسیلی دستاویزات کے تحت ذمہ داریاں۔ (۱) جب دفعہ ۵ کی ذیلی دفعہ (۱) پر کسی دستاویز سے متعلق، جس پر اس ایکٹ کا اطلاق ہوتا ہو اور وہ شخص جس کو مذکورہ ذیلی دفعہ کے بموجب حقوق تفویض کیئے گئے ہوں،۔۔۔

(الف) سامان میں سے کسی کی ڈلیوری لیتا ہے یا اس کا مطالبہ کرتا ہے جس سے دستاویز متعلق ہو؛

(ب) معاہدہ بار برداری کے تحت مذکورہ سامان میں سے کسی کی نسبت مال بردار کے خلاف دعویٰ کرتا ہے؛ یا

(ج) وہ شخص ہے، جس نے مذکورہ حقوق کے تفویض ہونے سے پہلے، مال بردار سے مذکورہ سامان میں سے کسی کی ڈلیوری لی ہو یا اس کا مطالبہ کیا ہو،

تو مذکورہ شخص (ڈلیوری لینے یا اس کا مطالبہ کرنے یا دعویٰ کرنے کا یا شق (ج) کے تحت آنے کی صورت میں، اسے تفویض شدہ حقوق ملنے پر) مذکورہ معاہدہ کے تحت اپنی ذمہ داریوں کے تابع ہوگا جیسا کہ وہ مذکورہ معاہدہ کا فریق ہونے کی صورت میں ہوتا۔

اس دفعہ کی اغراض کے لیے، اصلاح ''شخص'' سے مراد ایجنٹس، ثالث یا نمائندے جو کہ فریق کی طرف سے ہوں جسے کہ حقوق تفویض کیئے گئے ہیں، اس میں شامل ہیں۔

(۲) جب کہ وہ اشیاء جن سے جہاز کے ڈلیوری آرڈر کا تعلق ہو صرف اسی سامان کا حصہ ہوں جن سے معاہدہ بار برداری کا تعلق ہو تو، وہ ذمہ داریاں جن کے تابع کوئی شخص اس دفعہ پر عمل درآمد کے بموجب آتا ہو تو مذکورہ آرڈر کی نسبت اس سامان کے متعلق وجوب ختم ہو جائیں گے جن سے اس آرڈر کا کوئی تعلق نہ ہو۔

(۳) دفعہ ہذا، جہاں تک کسی شخص پر کسی معاہدہ کے تحت وجوب عائد کرتی ہے، وجوب کو مضرت پہنچائے بغیر، کسی شخص کے ساتھ معاہدہ کے تحت مذکورہ معاہدہ کے اصل فریق کے طور پر عائد کرے گی۔

۸۔ بارنامے میں نمائندگی۔ بارنامہ جو،۔۔۔

(الف) اس سامان کی نمائندگی کرے جو جہاز کے عرشے پر لادی گئی ہوں یا جہاز کے عرشے پر لادنے کے لئے وصول کی گئی ہوں؛ اور

(ب) جہاز کے مالک یا کسی ایسے شخص کی طرف سے دستخط شدہ ہو جو مالک تو نہ ہو لیکن بارنامے پر باربردار کے صریحاً، واضح، ظاہری یا نمایاں اختیار کے تحت دستخط کرے،

توکسی ایسے شخص کے حق میں جو ہنڈی کا قانونی مالک بن گیا ہو، سامان کی لدائی، یا جیسی بھی صورت ہو، لدائی کے لیے ان کی وصولی کے لئے مال بردار کے خلاف قطعی شہادت ہوگی۔

۹۔ **قواعد وضع کرنے کا اختیار:۔** وفاقی حکومت، سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے، اس ایکٹ کی اغراض کی بجا آوری کے لیے قواعد وضع کر سکے گی جس میں بار برداری کی دستاویزات کی ڈیجیٹلائزیشن شامل ہے۔

۱۰۔ **تنسیخ اور استثناء۔** (۱) بارنامہ جات ایکٹ ۱۸۵۶ء (نمبر ۹ بابت ۱۸۵۶ء) کو بذریعہ ہذا منسوخ کیا جاتا ہے۔

(۲) بارنامہ جات ایکٹ ۱۸۵۶ء (نمبر ۹ بابت ۱۸۵۶ء)، کی تنسیخ کے باوصف اس ایکٹ کے تحت ہر ایک کیا گیا کام، کی گئی کارروائیاں، ذمہ داریاں، وجوب یا عائد کردہ جرمانہ، تفویض شدہ یا استعمال کردہ اختیار، جاری کردہ حکمنامے اور ہر ایک شئے اس ایکٹ یا اس کے تفویض کردہ اختیارات کے استعمال کے تحت کی گئی متصور ہوگی، بدستور رہے گی اور بالترتیب اس ایکٹ کے تحت کی گئی، لی گئی، عائد کردہ، تفویض کردہ، استعمال کردہ یا جاری کردہ متصور ہوگی۔

سمندر کے راستے اشیاء کی نقل وحمل کی دستاویزات، ایکٹ ۲۰۲۶ء

بیان اغراض ووجوہ

قانون بارنامہ ۱۸۵۶ء کے بل میں، فی الوقت سمندر کے راستے بار برداری کی دستاویزات میں مؤثر بنیادی قانون کے طور پر کام کر رہا ہے، جو بارنامے کے بطور حق دستاویز کے تصدیق کرتا جو کہ ملکیت کی منتقلی کو باسہولت بناتا ہے اور بحری تجارت میں جوابدہی کو یقینی بناتا ہے۔ بحری تجارت میں بارنامہ ایک اہم دستاویز ہے، جو مال کی رسید کے طور پر کام کرتا ہے اور اس بات کی توثیق کرتا ہے کہ اشیاء باضابطہ طور پر وصول ہوگئی ہیں اور نقل وحمل کے دوران وہ اس کے لیے جوابدہ ہے۔

سمندر کے ذریعے اشیاء کی بار برداری کے لیے فی الموجود عالمی جہاز رانی کے طریقہ کار میں ہونے والی پیش رفت اور بین الاقوامی جامع رہنما اصولوں کی ظہور پذیری نے پوری دنیا میں بحری سرگرمیوں پر نمایاں طور پر اثر انداز ہوئی ہے۔ اس کے جواب میں، اس ایکٹ کا مقصد قانونی ڈھانچے کو وقتی طور پر طریقہ کار کے ذریعے جدید بنانا ہے، جس میں بارنامے، سمندری بیجک، جہازوں کے ڈلیوری کے آرڈرز، اور کوئی بھی دیگر دستاویز کو واضح طور پر تسلیم کرنا شامل ہے جیسا کہ وفاقی حکومت اشیاء کی سمندر کے ذریعے بار برداری کے معاہدے کو جائز طور پر، واضح تسلیم کرنا مشتہر کر سکتی ہے۔ ایکٹ مزید بار برداری کی الیکٹرانک دستاویزات کے استعمال کا بھی اہتمام کرتا ہے، اس کی وضاحت کرتے ہوئے کہ مذکورہ دستاویزات کا وہی قانونی اثر ہوگا جیسا کہ اس کے ہم پلہ کاغذی دستاویزات کا ہے۔

یہ ایکٹ ایک مرسل (بھیجنے والے) کے تحفظ کو متعارف کرواتا ہے جو حقوق وفرائض اور بار برداروں اور مرسل کی ذمہ داریوں کی حد بندی کو واضح کرتا ہے۔ یہ وضاحت قانونی اطمینان اور جوابدہی کو فروغ دے گی اور تنازعات کو کم کرے گی۔ ایکٹ دستاویز بندی اور سامان کو سنبھالنے سے متعلق ذمہ داریوں کی بھی صراحت کرتا ہے، جس کے ذریعے آپریشنل عمل کو تیز اور مؤثر کیا جا سکے۔

مزید برآں ایکٹ سمندر کے ذریعے بار برداری کی دستاویز کے حامل کے کردار، حقوق اور ذمہ داریوں کا بھی اہتمام کرتا ہے۔جس میں حامل کو رسید کی پشت پر درج کر کے منتقلی، حامل کے بیئرر اسٹیٹس، یا کسی ٹرانزیکشن کے بموجب شناخت شامل ہے۔ان احکامات کا مقصد فریقین کے تمام مفادات کا تحفظ ہے جو اس میں شامل ہیں اور تمام بحری نقل وحمل کے دروان سامان کو عمدہ اور قانونی طور پر سنبھالنے کو یقینی بنانا ہے۔

سمندر کے ذریعے بار برداری کی ترسیل کی دستاویزات ایکٹ، ۲۰۲۶ء ، اس لیے ایک ضرورت ہے تاکہ قانون کو جدید بین الاقوامی بحری طریقہ کار سے ہم آہنگ کیا جا سکے اور سمندری تجارت میں کارکردگی، بھروسے، اور یقین کو فروغ دیا جا سکے۔

(محمد جنید انور)

وفاقی وزیر برائے بحری اُمور