

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON RELIGIOUS AFFAIRS AND INTER-FAITH HARMONY ON "THE NATIONAL COMMISSION FOR MINORITIES RIGHTS BILL, 2025"

I, Chairman of the Standing Committee on Religious Affairs and Inter-Faith Harmony have the honor to present this report on the Bill "The National Commission for Minorities' Rights Bill, 2025" (Private Members Bill), referred to the Committee on 18th February, 2025.

2. The Committee comprises the following: -

(1)	Malik Muhammad Aamir Dogar	Chairman
(2)	Mr. Saleem Rehman	Member
(3)	Ms. Seema Mohi ud Din Jameeli	Member
(4)	Ms. Asiya Naz Tanoli	Member
(5)	Ms. Shahnaz Saleem Malik	Member
(6)	Ms. Muneeba Iqbal	Member
(7)	Mr. Nelson Azeem	Member
(8)	Ms. Neelam	Member
(9)	Pir Syed Fazal Ali Shah Jilani	Member
(10)	Ms. Shagufta Jumani	Member
(11)	Ms. Musarrat Rafique Mahesar	Member
(12)	Ms. Samina Khalid Ghurki	Member
(13)	Mr. Ahmed Saleem Siddiqui	Member
(14)	Mr. Muhammad Ijaz-ul-Haq	Member
(15)	Mr. Muhammad Bashir Khan	Member
(16)	Mr. Muhammad Nawaz Khan	Member
(17)	Mr. Mujahid Ali	Member
(18)	Mr. Fazal Muhammad Khan	Member
(19)	Mr. Nasim Ali Shah	Member
(20)	Sayed Sami Ullah	Member
(21)	Sardar Muhammad Yousaf Zaman	Ex-Officio Member
	Minister for Religious Affairs and Inter-Faith Harmony	

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly, placed at "Annex.-A", in its meetings held on 23-04-2025, 14-07-2025 and 19-09-2025 and recommended that the Bill may not be passed by the Assembly.

-Sd-

(SAEED AHMAD MAITLA)
Acting Secretary

-Sd-

(MALIK MUHAMMAD AAMIR DOGAR)
Chairman

Islamabad, the 20th January, 2026

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

to establish a National Commission for Minorities Rights

WHEREAS, it is expedient to establish a National Commission for Minorities' Rights in compliance with the direction 4, in Para 37, of the Supreme Court judgment dated 19th June, 2014;

AND WHEREAS, Pakistan is committed to fulfilling its obligations under international human rights instruments to which it is a party, including the Universal Declaration of Human Rights (UDHR), the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), and the International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights (ICESCR);

AND WHEREAS, it is expedient to provide for the establishment of National Commission on Minority Rights which shall promote and protect the human rights of all minorities in Pakistan; ensure compliance with constitutional and legal safeguards; develop policies and strategies for the empowerment, inclusion, and development of minorities; and facilitate the implementation of Pakistan's international human rights obligations and for matters connected therewith;

It is enacted hereby enacted as follows:-

CHAPTER I

PRELIMINARY

1. **Short title, extent and commencement:** - (1) This Bill may be called the National Commission for Minorities' Rights Bill, 2025.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions:-** In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

(a) "Chairperson" means a person appointed as a Chairperson of the Commission under section 4 or an Acting Chairperson appointed under section 7;

(b) "Commission" means National Commission for Minorities' Rights constituted under section 3 of this Act;

(c) "Government" means the Federal, Provincial, and local governments and their subsidiary or statutory bodies;

(d) "Human rights" means the fundamental rights as guaranteed in the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan;

- (e) "Member" means a person appointed as a member of the Commission and includes the Chairperson;
- (f) "Minorities' rights" includes human rights in general and encompasses special protections and safeguards afforded by law to minority groups for the preservation of their religion and for ensuring their equal participation in public life, exercisable individually and collectively and aim to prevent discrimination and promote substantive equality;
- (g) "Minorities" means individuals persons or communities identifying themselves as or treated as minorities on account of their religious beliefs or norms;
- (h) "Prescribed" means prescribed by Rules made under this Act;
- (i) "Public servant" has the same meaning as defined under section 21 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860).
- (j) "Rules" means rules made under this Act to ensure its effective implementation; and
- (k) "Secretary" means a person appointed as a Secretary of the Commission under section 3, and includes; any person performing the duties of the Secretary.

CHAPTER II

ESTABLISHMENT OF COMMISSION FOR MINORITIES' RIGHTS

3. Establishment of Commission: - (1) The Federal Government shall, by notification in official gazette, constitute a Commission to be known as the National Commission for Minorities' Rights, consisting thirty members, to exercise the powers conferred upon, and to perform the functions assigned to it, under this Act.

(2) The Commission shall consist of,

- (a) Chairperson, to be appointed by the government in the prescribed manner. He or she shall be a person belonging to minority community with fifteen years of experience working on issues related to minorities and their rights;
- (b) Fourteen members, to be appointed by the government in the prescribed manner. He or she shall be a person with ten years of experience working on issues related to minorities and their rights:
Provided that no member shall be less than forty years of age and above sixty years of age, while a Chairperson shall be above 60 years of age at the time of appointment.
- (c) Fourteen members, four each from Punjab and Sindh, and two each from Khyber Pakhtunkhwa and Balochistan, one each from Gilgit-Baltistan and Islamabad Capital Territory;
- (d) Chairperson or a designated member of the National Commission for Human Rights (NCHR) shall be the ex-officio Member; and
- (e) Secretary of the Commission, who shall not participate as a voting member.

(3) At-least 33% of the total members of the Commission shall be women.

(4) The secretariat of the Commission shall be at Islamabad and it may establish its provincial offices at such other places in Pakistan as the Commission may decide.

(5) The Commission shall be a body corporate having perpetual succession and a common seal with powers, among others, to acquire, hold and dispose of any property, movable and immovable, and shall sue and be sued by the said name.

4. Appointment of Chairperson and members: - (1) The Prime Minister shall be the appointing Authority of the Members of the Commission.

(2) The Speaker National Assembly shall invite, through public announcement, recommendations for suitable persons for appointment as Chairperson and members of the Commission from Islamabad Capital Territory and Gilgit-Baltistan. After consultation with the Chairman Senate, the Speaker shall submit two nominees for the position of Chairperson and a list of fourteen selected members to the Prime Minister.

(3) The Chief Minister of each province shall select the representatives of their respective provinces and forward a list of names to Speaker National Assembly; one from each minority community residing in the province and the category of human rights expert.

(4) The Speaker National Assembly shall make the final selection from the list of nominees stipulated under subsection (3) of this Section.

(5) A vacancy of a member shall be filled as provided in sub-section (1) and (2) within sixty days of the occurrence of the vacancy.

5. Term of Office of Chairperson and Members: - (1) A person appointed as Chairperson or a Member shall hold office for a term of four years from the date on which he or she enters upon his or her office:

Provided that a tenure of the Chairperson, may be extended only once for a further period of a four years.

(2) The Chairperson or members may resign from his or her office in writing under his or her hand addressed to the Prime Minister of Pakistan and on acceptance of the resignation, such vacancy shall be filled within thirty days.

6. Removal of the Chairperson and members: - The Chairperson or a member may be removed from office on the grounds, and in the manner, provided for in Article 209 of the Constitution of Pakistan.

7. Acting Chairperson:- At any time when the Chairperson is absent or unable to perform the duties of his or her office for any reason, or in the event of the vacancy in the office of the Chairperson on his demise, illness, resignation or otherwise, the members of the Commission shall elect an Acting Chairperson from amongst themselves until the incumbent Chairperson resumes his or her office.

8. Terms and Conditions of Service of Members including Chairperson:- (1) The salaries and allowances payable to, and terms and conditions of service of the members, other than *ex-officio* member, shall be such as may be prescribed by the Federal Government in consultation with the Commission:

Provided that neither the salary and allowances nor the terms and conditions of service of a member shall be varied to the disadvantage of their appointment.

(2) All members including Chairperson of the Commission shall work on full-time basis on terms and conditions to be formulated under the Rules of Business to be prescribed by the Commission.

(3) The Chairperson on completing his/ her term shall be ineligible for holding any office of profit in the Government, Federal or Provincial, for a period of two years:

Provided that it shall not apply to the ex-officio members.

CHAPTER III

MANAGEMENT AND PROCEDURES OF THE COMMISSION

9. Functions and powers of the Commission: - The Commission shall perform all or any of the following functions, namely:-

- (a) assess and monitor the implementation of constitutional guarantees and safeguards for the promotion and protection of rights of minorities;
- (b) review all existing or proposed legislation, rules, regulations and administrative instruments, and recommend new legislative and administrative measures essential for the prevention of discrimination and protection of minorities' rights:

Provided that if requested by the Government, the Commission may examine and submit views on any legislation, and comment on the implications thereof;

- (c) examine and review national policies, programmes, plans of action or other measures introduced by the Government including; policies relating to human rights, education, women, children, inter-faith relations and internal security etc., and contribute advice on policy matters for the elimination of discrimination;
- (d) examine factors, including acts of religiously-driven intolerance, hatred and violence that restrict the enjoyment of rights of minorities and recommend appropriate remedial measures;
- (e) sponsor, initiate and encourage studies, research and analysis on the issues faced by minorities, and make recommendations for national policy and strategic action to address minorities' issues, and undertake necessary interventions for empowerment, progress and development of minorities;
- (f) seek and receive data, information or report from concerned authorities regarding convicts, under-trial prisoners or detainees belonging to minority communities;
- (g) seek and receive information, data and documents regarding minority communities, from any source or entity in the course of performance of its functions;
- (h) promote awareness on minorities' issues and institutional safeguards available for the protection of minorities' rights through publications, media, documentaries and other available means in all major languages in the country;

- (i) Organize consultations, dialogues, seminars, and conferences for developing understanding and building consensus on ways forward to address minorities' issues;
- (j) Develop and maintain interaction and dialogue with civil society groups and actors engaged in human rights work, and build an active association with similar commissions and institutions for collaborative action;
- (k) develop a national plan of action for the promotion and protection of minorities' rights;
- (l) take *suo-moto* action or on a petition presented to it by a victim or any person on his or her behalf, inquire into complaints of; (i) violation of rights of minorities or abetment thereof; or (ii) negligence in the prevention of such violation by a public servant;
- (m) take part in any proceeding involving any allegation of violation of minority rights pending before a court through application for becoming a party to the proceedings;
- (n) inspect any jail, sub-jail or other place of detention under the control of the Government, where convicts, under-trial prisoners, detainees or other persons belonging to minority communities are lodged or detained for the purposes of ascertaining the legality of their detention as well as to find out whether the provisions of the applicable laws or other provisions relating to the inmates' living conditions and any other rights are being complied with, and to make appropriate recommendations to the concerned authority or agency;
- (o) maintain a database on the complaints received regarding violations of minorities' rights, and conduct investigation and inquiry in respect of any incident or complaint regarding violation of minorities' rights, and take up such matters with the concerned agency or authorities for remedy.. For this purpose, the Commission may exercise the powers vested in a civil court under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908) for enforcing the attendance of any person and compelling the production of documents;
- (p) submit periodic, annual or special reports to the government to the Functional Committee of the Senate and/or Standing Committee in the National Assembly on any matter pertaining to minorities and in particular the challenges encountered by them;
- (q) mobilize grants from provincial, national and international organizations, including multi- and bilateral donors, approved by the Government, for meeting any of its obligations or performing its functions;
- (r) study international human rights treaties and reports submitted by the Government of Pakistan relating to initiatives for promotion and protection of minorities rights , and to make recommendations for their effective implementation;
- (s) participate in international fora for the advancement of the objectives of this Act;
- (t) undertake other functions as requested by the government and as it may consider necessary for promotion and protection of minority rights and any other matter incidental to the above functions; and
- (u) engage in proactive outreach to minority communities to identify and address systemic issues affecting their rights and welfare; build trust and collaboration through regular interactions with community leaders, representatives, and civil society organizations; conduct awareness campaigns and capacity-building

initiatives on constitutional and legal safeguards available to minorities; facilitate minority representation and inclusion in policy making and public forums and ensure continuous dialogue between minority communities and governmental institutions to preemptively address grievances and mitigate potential conflicts.

10. Procedure and Meetings of the Commission: - (1) The Commission shall regulate its own procedure.

(2) All orders and decisions of the Commission shall be authenticated by the Secretary or a member of the Commission duly authorized by the Chairperson on his or her behalf.

(3) The quorum for a meeting of the Commission shall not be less than one-half of the total membership of the Commission.

(4) The decision of a Commission shall be taken by the majority of its members present and voting.

(5) In the event of a tie in the votes, the Chairperson or the Member presiding over the meeting shall exercise a casting vote to break the tie.

11. Advisory Committee: - The Commission may constitute an Advisory Committee consisting of human rights activists, members of Bar Associations, members of Press Clubs and such other representatives of the Federal and Provincial Governments as may be required to perform the functions of the Commission:

Provided that the members of the Advisory Committee shall perform their functions in an honorary capacity to assist the Commission.

12. Reporting Mechanisms: (1) The Commission shall be subject to oversight by the relevant Parliamentary Committees, including but not limited to the Committee on Human Rights in the Senate and the Standing Committee of the National Assembly on Human Rights.

(2) The Commission shall publish an Annual Performance Report detailing; activities undertaken, challenges encountered, recommendations made to the Government, and actions taken on such recommendations. The report shall be made accessible to the public on the Commission's official website.

(3) The Commission's financial accounts shall be independently audited annually by the Auditor-General of Pakistan, as specified under Section 25.

(4) The Auditor-General's findings and recommendations shall be included in the Commission's Annual Report for review by the Parliamentary Committee on Public Accounts and made publicly available.

(5) The Commission shall establish an internal monitoring and evaluation unit to periodically assess the effectiveness of its programs and initiatives, compliance with its objectives and mandates, and alignment with international best practices for minority rights.

(6) The Commission shall maintain a tracking system to monitor the implementation status of its recommendations by the Federal and Provincial Governments.

(7) A detailed implementation status report shall be included in the Annual Report submitted to Parliament.

(8) All decisions, reports, and findings of the Commission shall be documented and made available for public inspection, except where confidentiality is required for the protection of complainants or other sensitive matters.

CHAPTER IV

INQUIRIES AND INVESTIGATIONS

13. Inquiry into complaints: - (1) The Commission while inquiring into complaints of violation of rights concerning minorities may call for information or report from the Federal Government or a Provincial Government or any other authority or organization subordinate thereto, within such time as may be specified by it:

Provided that if the information or report is not received within the time stipulated by the Commission, it may proceed to inquire into the complaint on its own:

Provided also that if on receipt of information or report, the Commission is satisfied either that no further inquiry is required or that the required action has been initiated or taken by the concerned Government or authority, it may not proceed with the complaint and inform the complainant accordingly.

(2) Without prejudice to anything contained in sub-section (1), if it considers necessary, having regard to the nature of the complaint, the Commission may initiate an inquiry.

(3) If at any stage of the inquiry, the Commission,-

(a) considers it necessary to inquire into the conduct of any person; or

(b) is of the opinion that the reputation of any person is likely to be prejudicially affected by the inquiry;

it shall give to that person a reasonable opportunity of being heard in the inquiry and to produce evidence in his or her defense:

Provided that nothing in this section shall apply where the credit of a witness is being impeached.

14. Powers relating to inquiries: - (1) The Commission shall, while inquiring into complaints under this Act, have all the powers of a civil court trying a suit under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908), in respect of the following matters, namely:-

(a) summoning and enforcing the attendance of witnesses and examining on oath;

(b) discovery and production of documents;

(c) receiving evidence on affidavits;

(d) requisitioning any public record or copy thereof from any court or office;

(e) issuing commissions for the examination of witnesses or documents; and

(f) any other matter which may be prescribed.

(2) The Commission shall have power to require any person, subject to any privilege which may be claimed by that person under any law for the time being in force, to furnish information on such points or matters as, in the opinion of the Commission, may be useful

for, or relevant to, the subject matter of the inquiry and any person so required shall be deemed to be legally bound to furnish such information within the meaning of section 176 and section 177 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860).

(3) The Commission shall be deemed to be a civil court to the extent that is described in Sections 175, 178, 179, 180, 193, 195, 196, and 228 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860). If the offence is committed in the view or presence of the Commission, the Commission may, after recording the facts constituting the offence and the statement of the accused as provided for in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), forward the case to a Magistrate having jurisdiction to try the same and the Magistrate to whom any such case is forwarded shall proceed to hear the complaint against the accused as if the case has been forwarded to him under section 346 of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898).

15. Procedure with respect to armed forces: - (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force while dealing with the complaints of violations of minority rights by the members of the armed forces, the Commission shall adopt the following procedure, namely:-

- (a) it may either on its own motion or on receipt of a petition, seek a report from the Federal Government on complaint or violation; and
- (b) after the receipt of the report, it may either not proceed with the complaint or, as the case may be, make its recommendations to the Federal Government.

(2) The Federal Government shall inform the Commission of the action taken on the aforesaid recommendations within three months or such extended time as the Commission may deem appropriate.

(3) The Commission shall publish its report together with its recommendations made under paragraph (b) of sub-section (1) and the action taken by the Federal Government.

16. Independence of the Commission: - (1) The Commission and every member of its staff shall function without political or other bias or interference and shall, unless this Act expressly otherwise provides, be independent and separate from any government, administrations, or any other functionary or body directly or indirectly representing the interests of any such entity.

(2) If at any stage during the course of proceedings, it appears that a member has or may have a financial or personal interest which may cause a substantial conflict of interests in the performance of his or her functions as such, the member shall forthwith and fully disclose the nature of his interest and absent himself from that meeting so as to enable the remaining members to decide whether the member should be precluded from participating in the meeting by reason of that interest. Such a disclosure and the decision taken by the remaining members shall be entered on the record of the proceedings.

(3) If a member fails to disclose any conflict of interest as required under sub-section (2) and is present at a meeting of the Commission or in any manner participates in the proceedings, such proceedings in relation to the relevant matter shall, as soon as such non-disclosure is discovered, be reviewed and be varied or set aside by the Commission without

the participation of the member concerned and such conduct on the part of the member shall be treated as misconduct.

17. Investigation: - (1) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force, the Commission may, for the purpose of conducting an investigation into a matter which is the subject of a complaint, requisition the services of any officer or investigation agency of the Federal Government or the Provincial Government with their concurrence.

(2) For the purposes of investigating into any matter which is the subject of a complaint, any officer or agency whose services are requisitioned under sub-section (1) shall under the direction and control of the Commission,-

- (a) summon and enforce the attendance of any person and examine him;
- (b) require the discovery and production of any document; and
- (c) requisition any public record or copy thereof from any office.

(3) The provisions of section 14 shall apply in relation to any statement made by a person before any officer or agency whose services are requisitioned under sub-section (1), as they apply in relation to any statement made by a person in the course of giving evidence before the Commission.

(4) The officer or agency whose services are requisitioned under sub-section (1) shall submit a report to the Commission within such period as may be specified.

(5) The Commission shall consider the report submitted to it under sub-section (4) and, after satisfying itself that the procedure prescribed by or under this Act has been duly observed in the investigation, may proceed in accordance with this section.

18. Procedure after inquiry: - Upon the completion of an inquiry held under this Act, the Commission may take any of the following steps, inter alia, , namely:-

- (a) Where the inquiry discloses, the commission of a violation or negligence in the prevention of violation of rights by a public servant, it may recommend to the concerned Government or authority the initiation of proceedings for prosecution or such other action as the Commission may deem fit against the concerned person(s);
- (b) recommend to the concerned Government or authority for the grant of such immediate interim relief to the victim or the members of his or her family;
- (c) provide a copy of the inquiry report to the complainant or his or her representative;
- (d) The Commission shall send a copy of its inquiry report together with its recommendations to the Government or Authority which shall, within a period of one month or such further time as the Commission may allow, submit its reply indicating the action taken or proposed to be taken to implement the recommendations or reasons why these cannot or should not be implemented; and
- (e) The Commission shall publish its inquiry report together with its recommendations and the reply of the Government or Authority thereto.

19. Statement made by persons to the Commission: - No statement made by a person while giving evidence before the Commission shall subject him or her to or be used against him or her in any civil or criminal proceeding except prosecution for giving false evidence;

(a) it is necessary to inquire into the conduct of any person; or

(b) the reputation of any person is likely to be prejudicially affected by the inquiry, it shall give an opportunity to such person of being heard and to produce evidence in his or her defense, if any.

20. Commission to preserve identity. - Where the Commission considers that the preservation of the identity of a person who has,

(a) made a complaint;

(b) furnished or proposes to furnish information;

(c) produced or proposes to produce a document;

(d) given or proposes to give evidence; or

(e) made or proposes to make a submission.

to the Commission or to a person acting for or on behalf of the Commission is necessary to protect the security of employment, the privacy or any human right of the person, the Commission may give directions prohibiting the disclosure of the identity of the person.

CHAPTER V

HUMAN RIGHTS COURTS

21. Human Rights Court, Bench, etc.: - If certain human rights violations requires detailed proceedings, when deemed necessary, the Commission may refer the complaints and matters to Human Rights Court of the concerned District, a Bench or Cell of the High Court or Supreme Court to try such offences, according to the jurisdiction, stage and relevance of the forum:

Provided that nothing in this section shall apply if,-

(a) A Court of Sessions is already specified as a special court; or

(b) A special court is already constituted, for such offences under any other law for the time being in force.

22. Special Prosecutors: - The Federal Government on the advice of the Commission shall, by notification in the official Gazette, appoint an advocate from the list prepared by the Commission who has been practicing as an advocate for not less than seven years, to be the Special Prosecutor for the purposes of conducting cases in that Court.

CHAPTER VI

FINANCIAL PROVISIONS

23. Fund of the Commission: - (1) The government shall establish a fund to be known as the National Commission for Minorities' Rights Fund which shall vest in the Commission

and shall be used by the Commission to meet the expenditure in connection with its functions under this Act.

(2) Source of the Fund shall, amongst other monies, be the following:-

- (a) such sums as the Federal Government shall, after due appropriation made by the Majlis-e-Shoora (Parliament) in this behalf, pay to the Commission any such sums of money for being utilized for the purposes of this Act;
- (b) grants and endowments, and income therefrom; and
- (c) all other sums or properties which may in any manner become payable to, or vest in, the Commission in respect of any matter.

(3) The Commission, while performing its functions and exercising its powers under this Act, shall exercise due diligence.

24. Expenditure to be charged on the Fund: - The Fund shall be expended for the purposes of-

- (a) paying any expenditure lawfully incurred by the Commission, relating to remuneration of its Members, employees, advisors and consultants of the Commission including legal fees and costs as well as other fees and costs;
- (b) paying any other expenses, costs or expenditure properly incurred or accepted by the Commission in the performance of its functions or in the exercise of its powers under this Act;
- (c) purchasing or hiring equipment, machinery and any other work and undertakings in the performance of its functions or in the exercise of its powers under this Act;
- (d) repaying any financial accommodation received; and
- (e) any other expenses necessary for carrying into effect the provisions of this Act.

25. Power to obtain finances and receive grants: - The Commission may from time to time accept unconditional grants or contributions from donors and non-governmental organizations in a transparent manner. No contribution from any foreign source, private or governmental, shall be acceptable except after a complete and prior knowledge of the Federal Government.

26. Accounts and audit: - (1) The Commission shall maintain proper accounts and other relevant records and prepare an annual statement of accounts in the same manner as prescribed by the Auditor-General of Pakistan for other similar commissions.

(2) The accounts of the Commission shall be audited by the Auditor-General on regular basis.

(3) The Auditor-General and any person appointed by him in connection with the audit of the accounts of the Commission under this Act shall have the same rights, privileges and authority in connection with such audit as the Auditor-General generally has in connection with the audit of Government accounts and in particular may demand the production of books, accounts, connected vouchers and other documents and paper and to inspect any of the offices of the Commission.

(4) The Audit Report of the Commission, certified by the Auditor-General or any other person appointed by him or her in this behalf, together with the Annual Report of the Commission, shall be submitted to both Houses of Parliament.

27. Financial freedom of the Commission: - The Government shall allocate adequate amount of money for the Commission in each Financial Year, and it shall not be necessary for the Commission to take prior approval from the Government to spend such allocated money for the approved mandate and purposes.

CHAPTER VII MISCELLANEOUS

28. Annual and Special Reports of the Commission: - (1) The Commission shall prepare an Annual Report on the situation of minorities' rights in the country, and performance of the Commission and submit to the Federal Government which shall submit the report to the Speaker National Assembly and the Chairman Senate.

(2) The commission may at any time submit Special Reports to the government and both Houses of Parliament through their institutional heads on any matter which in its opinion is of particular urgency or importance.

(3) The Federal Government shall cause the Annual Report and the Special Reports to be laid before the Parliament within ninety and thirty days, respectively, from the date of their receipt, along with a Memorandum indicating the action taken or proposed to be taken on the recommendations of the Commission, and reasons for non-implementation of the recommendations, if any.

(4) The report shall be placed on the website of the Commission immediately after submission to the Parliament for information of the general public.

29. Appointment of Officers and employees: - (1) There shall be a Secretariat of the Commission.

(2) The Commission may, under this Act, appoint such officers and employees or consultants as it considers necessary for the efficient performance of its functions.

(3) Salary, remuneration and other terms and conditions of the services of the officers and employees of the Commission shall be determined by the Commission in consultation with the Federal Government.

(4) The Federal Government may, on request from the Commission, appoint any officer or employees of the Federation to the Commission on deputation.

30. Indemnity: - No suit, prosecution, or legal proceedings shall be initiated against the Commission, the Chairperson, or any Member, officer, servant, advisor or consultant of the Commission in respect of anything done in good faith or intended to be done under this Act

or the Rules made thereunder, or published by or under the Authority of the Federal Government, a Provincial Government or the Commission for any report, paper or proceedings.

31. Members and officers to be public servants: - Every Member of the Commission and every officer appointed or authorized by the Commission to exercise functions under this Act shall be deemed to be a public servant within the meaning of section 21 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860).

32. Validity of proceedings: - No act or proceedings of the Commission shall be invalid by reason only of the existence of a vacancy in, or defect in the constitution of, the Commission.

33. Power to make rules: - (1) The Commission may make rules to carry out the provision of this Act which will be notified in the official Gazette.

(2) In particular and without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may provide for all or any of the following matters:-

- (a) the salaries and allowances and other terms and conditions of service of the members as provided under section 8;
- (b) the conditions subject to which other administrative, technical and secretarial staff may be appointed by the Commission and the salaries and allowances of officers and other staff appointed under section 29;
- (c) the form in which the Annual Statement of Accounts is to be prepared by the Commission under section 26; and

any other matter which has to be, or may be, prescribed.

(3) The Commission may adopt or benefit from the rules being used by National Commission for Human Rights and National Commission on the Status of Women till the time it formulates its own rules.

34. Power to remove difficulties: - If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, the Federal Government may by order published in the official Gazette make such provisions not inconsistent with the provisions of this Act as appears to it, to be necessary or expedient for removing the difficulty:

Provided that this power shall be available for a period of one year from the date of commencement of this Act.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

1. In recognition of the constitutional provisions contained in Chapter-1 (Fundamental Rights) and Chapter-2 (Principles of Policy) of the Constitution of Pakistan, 1973, all citizens are entitled to equal protection of law and the State is obliged to protect, empower and develop religious minority communities through various measures, including a policy

of affirmative representation where required, and to adopt appropriate legislative and policy measures to achieve non-discrimination and equality of rights among citizens.

2. Recognizing Pakistan's diverse religious composition, the State has an obligation to promote religious diversity, protect and preserve the existence, culture and identity of minorities, fulfill its obligations under international human rights instruments to which Pakistan is a party, including the Universal Declaration of Human Rights (UDHR), the International Covenant on Civil and Political Rights (ICCPR), and the International Covenant on Economic, Social, and Cultural Rights (ICESCR); to respect, protect and fulfil human rights of all citizens, and to take appropriate measures for creating favourable conditions to enable minorities to fully exercise their rights, without any discrimination, and to participate effectively in the national mainstream.

3. Addressing the marginalisation and exclusion of minorities requires affirmative action and the establishment of effective mechanisms to protect their rights. Institutional frameworks must foster equality, inclusion, and the realization of their fundamental freedoms, in line with Pakistan's constitutional mandates and international commitments.

The Bill seeks to achieve the aforesaid objectives.

S/D -

MR. NAVEED AAMER,

MR. RAMESH LAL,

DR. SHAZIA SOBIA ASLAM SOOMRO,

MIRZA IKHTIAR BAIG,

SYED ALI QASIM GILLANI

MEMBERS, NATIONAL ASSEMBLY

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں، ۲۰۲۵ء پر قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور بین المذاہب ہم آہنگی کی رپورٹ۔
 میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی ۱۸ فروری، ۲۰۲۵ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ ”قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں
 بل، ۲۰۲۵ء“ (نئی اراکین کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

چیئرمین	۱۔ ملک محمد عامر ڈوگر
رکن	۲۔ جناب سلیم رحمان
رکن	۳۔ محترمہ سیما محی الدین جمیلی
رکن	۴۔ محترمہ آسیہ ناز تنولی
رکن	۵۔ محترمہ شہناز سلیم ملک
رکن	۶۔ محترمہ منیبہ اقبال
رکن	۷۔ جناب نیلسن عظیم
رکن	۸۔ محترمہ نیلم
رکن	۹۔ پیر سید فضل علی شاہ جیلانی
رکن	۱۰۔ محترمہ شگفتہ جمالی
رکن	۱۱۔ محترمہ مسرت رفیق میسر
رکن	۱۲۔ محترمہ ثمنینہ خالد گھرکی
رکن	۱۳۔ جناب احمد سلیم صدیقی
رکن	۱۴۔ جناب محمد اعجاز الحق
رکن	۱۵۔ جناب محمد بشیر خان
رکن	۱۶۔ جناب محمد نواز خان
رکن	۱۷۔ جناب مجاہد علی
رکن	۱۸۔ جناب فضل محمد خان
رکن	۱۹۔ جناب نسیم علی شاہ
رکن	۲۰۔ سید سمیع اللہ
رکن بلحاظ عہدہ	۲۱۔ سردار محمد یوسف زمان

وزیر برائے مذہبی امور و بین المذاہب ہم آہنگی

۳۔ کمیٹی نے ۲۳/اپریل، ۲۰۲۵ء، ۱۳ جولائی، ۲۰۲۵ء اور ۱۹ ستمبر، ۲۰۲۵ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں ”منسلکہ۔ الف“ کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ
 بل پر غور کیا اور سفارش کی کہ اسمبلی بل منظور نہ کرے۔

دستخط/-
 (ملک محمد عامر ڈوگر)
 چیئرمین

دستخط/-
 (سعید احمد پٹیل)
 قائم مقام سیکرٹری
 اسلام آباد، ۲۰ جنوری، ۲۰۲۶ء

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]
قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں کے قیام کا
بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ مورخہ ۱۹ جون، ۲۰۱۳ء کو عدالت عظمیٰ کے فیصلہ کے پیرا ۱/۳ میں ہدایت نمبر ۴ کی تعمیل میں قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں قائم کیا جائے؛

اور چونکہ پاکستان بین الاقوامی انسانی حقوق کے قوانین جس کا وہ فریق ہے جس میں عالمی اعلامیہ برائے انسانی حقوق (یو ڈی ایچ آر)، شہری اور سیاسی حقوق پر بین الاقوامی معاہدہ (آئی سی سی پی آر) اور اقتصادی، سماجی اور ثقافتی حقوق پر بین الاقوامی معاہدہ (آئی سی ای ایس سی آر) کے تحت اپنی ذمہ داریوں کو پورا کرنے کے لئے پُر عزم ہے؛

اور چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں کے قیام کے لئے احکام وضع کئے جائیں جو پاکستان میں تمام اقلیتوں کے انسانی حقوق کو فروغ اور ان کا تحفظ کرے گا؛ آئینی اور قانونی حفاظت کی تعمیل کو یقین بنائے گا؛ اقلیتوں کو بااختیار بنانے، ان کی شمولیت اور ترقی کے لئے پالیسیاں اور حکمت عملیاں وضع کرے گا؛ اور پاکستان کی بین الاقوامی انسانی حقوق کی ذمہ داریوں پر عملدرآمد اور اس سے منسلک معاملات میں سہولت بہم پہنچائے گا؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

باب اول

ابتدائیہ

۱- مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔ (۱) ایکٹ ہذا قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں ایکٹ، ۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲- تعریفات۔ ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے متن یا سیاق میں کوئی چیز اس کے منافی ہو۔

(الف) ”چیئر پرسن“ سے مراد دفعہ ۴ کے تحت کمیشن کے چیئر پرسن کے طور پر تقرر کردہ فرد یا دفعہ ۷ کے تحت تقرر کردہ قائم مقام چیئر پرسن ہے؛

(ب) ”کمیشن“ سے مراد ایکٹ ہذا کی دفعہ ۳ کے تحت تشکیل کردہ قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں ہے؛

(ج) ”حکومت“ سے مراد وفاقی، صوبائی اور مقامی حکومتیں اور ان کے ماتحت ادارے یا قانونی جہتیں ہے؛

(د) ”انسانی حقوق“ سے مراد اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں دی گئی ضمانت کے مطابق بنیادی حقوق ہیں؛

(ه) ”رکن“ سے مراد کمیشن کے رکن کے طور پر تقرر کردہ شخص ہے اور اس میں چیئر پرسن شامل ہے؛

- (و) ”حقوق اقلیتوں“ میں عمومی انسانی حقوق شامل ہیں جو اقلیتی گروہوں کو ان کے مذہب کے تحفظ اور عوامی زندگی میں ان کی شرکت، انفرادی اور اجتماعی طور پر قابل عمل کو یقینی بنانے کے لیے قانون کے تحت فراہم کردہ خصوصی تحفظ اور حفاظت کا احاطہ کرتے ہیں جس کا مقصد امتیازی سلوک کو روکنا اور بنیادی مساوات کو فروغ دینا ہے؛
- (ز) ”اقلیتوں“ سے مراد افراد یا کمیونٹیز ہیں جو اپنے مذہبی عقائد یا اصولوں کی وجہ سے خود کی اقلیتوں کے طور پر شناخت رکھتے ہوں یا سمجھا جائے؛
- (ح) ”مقررہ“ سے مراد ایک ہذا کے تحت قواعد کے ذریعے مقررہ ہے؛
- (ط) ”سرکاری ملازم“ کے وہی معانی ہیں جس کی مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۲۱ کے تحت تعریف کی گئی ہے؛
- (ک) ”قواعد“ سے مراد ایک ہذا کے تحت وضع کردہ قواعد ہیں تاکہ اس پر موثر عملدرآمد کو یقینی بنایا جائے؛ اور
- (ل) ”سیکرٹری“ سے مراد دفعہ ۳ کے تحت کمیشن کے سیکرٹری کے طور پر تقرر کردہ شخص ہے اور اس میں سیکرٹری کے فرائض انجام دینے والا کوئی شخص شامل ہے؛

باب دوم

کمیشن برائے حقوق اقلیتوں کا قیام

- ۳۔ کمیشن کا قیام۔ (۱) وفاقی حکومت ایکٹ ہذا کے تحت مفوضہ اختیارات کو بروئے کار لانے اور کارہائے منصبی کی انجام دہی کے لیے سرکاری جریدہ میں اعلان کے ذریعے تیس (۳۰) اراکین پر مشتمل کمیشن قائم کرے گی جو قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں کہلائے گا۔
- (۲) کمیشن حسب ذیل پر مشتمل ہوگا۔
- (الف) ”چیئر پرسن“ جس کا تقرر مقررہ طریق کار کے تحت حکومت کی جانب سے کیا جائے گا۔ وہ اقلیتی برادری سے تعلق رکھنے والا شخص ہوگا/ ہوگی جس کے پاس اقلیتوں اور ان کے حقوق سے متعلق مسائل پر کام کرنے کا پندرہ (۱۵) سالوں کا تجربہ ہو؛
- (ب) چودہ (۱۴) اراکین جن کا تقرر مقررہ طریق کار میں حکومت کی جانب سے کیا جائے گا یہ وہ شخص ہوگا/ ہوگی جس کے پاس اقلیتوں اور ان کے حقوق سے متعلق مسائل پر کام کرنے کا دس سال کا تجربہ ہو؛
- مگر شرط یہ ہے کہ کوئی رکن چالیس سال کی عمر سے کم کا اور ساٹھ سال کی عمر سے زیادہ کا نہیں ہوگا جبکہ چیئر پرسن تقرری کے وقت ساٹھ سال کی عمر سے زیادہ کا ہوگا؛
- (ج) ”چودہ اراکین“ پنجاب اور سندھ سے چار چار، خیبر پختونخوا اور بلوچستان سے دو دو، گلگت۔ بلتستان اور علاقہ دارالحکومت اسلام آباد ہر سے ایک ہوگا؛
- (د) قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں (این سی ایچ آر) کا چیئر پرسن یا نامزد رکن، رکن بلحاظ عہدہ ہوگا؛ اور
- (ه) کمیشن کا سیکرٹری ووٹ دہندہ رکن کے طور پر شرکت نہیں کرے گا۔

(۳) کمیشن کے کل اراکین کا کم از کم ۳۳ فیصد خواتین ہوں گی۔

(۴) کمیشن کا سیکرٹریٹ اسلام آباد میں ہو گا اور کمیشن کے فیصلہ کے مطابق دیگر مقامات پر اپنے صوبائی دفاتر قائم کر سکے گا۔

(۵) کمیشن ایک کارپوریٹ ہیٹ ہو گی جس میں دائمی توارث اور ایک مشترکہ مہر ہو گی، جس کے پاس دیگر کے ساتھ، کسی بھی

منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد کو حاصل کرنے، پاس رکھنے اور اس کے تصرف کے اختیارات ہوں گے اور مذکورہ نام سے اس پر یا اس کی جانب سے مقدمہ دائر کیا جائے گا۔

۳۔ چیئر پرسن اور اراکین کی تقرری۔ (۱) وزیر اعظم کمیشن کے اراکین کی تقرری کی اتھارٹی ہو گا۔

(۲) اسپیکر قومی اسمبلی عوامی اعلان کے ذریعے اسلام آباد دارالحکومتی علاقہ اور گلگت بلتستان سے کمیشن کے چیئر پرسن اور اراکین

کی تقرری کے لیے موزوں افراد کی سفارشات طلب کرے گا۔ چیئر مین سینیٹ سے مشاورت کے بعد اسپیکر، چیئر پرسن کے عہدے کے لیے دو نامزد اور چودہ منتخب اراکین کی فہرست وزیر اعظم کو پیش کریں گے۔

(۳) ہر صوبے کا وزیر اعلیٰ اپنے اپنے صوبوں کے نمائندوں کا انتخاب کرے گا اور ناموں کی فہرست اسپیکر قومی اسمبلی کو ارسال گا؛

صوبے میں رہنے والی ہر اقلیتی برادری سے ایک اور انسانی حقوق کے ماہر کی کیٹگری۔

(۴) اسپیکر قومی اسمبلی اس دفعہ کی ذیلی دفعہ (۳) کے تحت مقرر کردہ نامزد افراد کی فہرست سے حتمی انتخاب کرے گا۔

(۵) رکن کی خالی اسامی کو خالی ہونے کے ساٹھ دنوں کے اندر ذیلی دفعہ (۱) اور (۲) میں صراحت کردہ کے مطابق پر کیا جائے گا۔

۵۔ چیئر پرسن اور اراکین کے عہدے کی مدت۔ (۱) چیئر پرسن یا رکن کے طور پر مقرر کردہ شخص اس تاریخ سے چار سال

کی مدت کے لیے اپنے عہدے پر فائز رہے گا جس تاریخ کو وہ اپنے دفتر میں عہدے پر براجمان ہو:

مگر شرط یہ ہے کہ چیئر پرسن کی مدت ملازمت میں صرف ایک بار چار سال کی مزید توسیع کی جاسکے گی۔

(۲) چیئر پرسن یا اراکین اپنے دفتر سے تحریری طور پر استعفیٰ دے سکتے ہیں جو اس کے ہاتھ سے وزیر اعظم پاکستان کو تحریر کیا گیا ہو

اور استعفیٰ کی منظوری پر، اس اسامی کو تیس دنوں کے اندر پُر کیا جائے گا۔

۶۔ چیئر پرسن اور اراکین کی برطرفی۔ چیئر پرسن یا رکن کو پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۲۰۹ میں صراحت کردہ وجوہات کی بنیاد

اور طریقہ کار کے مطابق عہدے سے ہٹایا جاسکتا ہے۔

۷۔ قائم مقام چیئر پرسن۔ کسی بھی وقت جب چیئر پرسن غیر حاضر ہو یا کسی بھی وجہ سے اپنے عہدے کے فرائض انجام دینے سے

قاصر ہو، یا چیئر پرسن کے انتقال، بیماری، استعفیٰ یا بصورت دیگر اس عہدے کے خالی ہونے کی صورت میں، کمیشن کے اراکین اپنے درمیان سے

ایک قائم مقام چیئر پرسن کا انتخاب کریں گے جب تک کہ موجودہ چیئر پرسن اپنا عہدہ دوبارہ سے سنبھال لیں۔

۸۔ چیئر پرسن سمیت اراکین کی ملازمت کی قیود و شرائط۔ (۱) اراکین کو قابل ادا ایجنسی تنخواہوں اور الائنسز اور اراکین کی ملازمت کی

قیود و شرائط رکن بلحاظ عہدہ کے علاوہ، ایسے ہوں گے جو وفاقی حکومت کمیشن کی مشاورت سے مقرر کرے:

مگر شرط یہ ہے کہ کسی رکن کی نہ تو تنخواہ اور الائنسز اور نہ ہی ملازمت کی قیود و شرائط میں ان کی تقرری کے فوائد کے برعکس کوئی تبدیلی

نہیں کی جائے گی۔

(۲) کمیشن کے چیئر پرسن سمیت تمام اراکین کمیشن کی طرف سے تجویز کردہ قواعد انصرام کے تحت وضع کیے جانے والی قیود و شرائط پر کل وقتی بنیادوں پر کام کریں گے۔

(۳) اپنی مدت پوری کرنے پر چیئر پرسن دو سال کی مدت کے لیے حکومت، وفاقی یا صوبائی میں کسی بھی منافع بخش عہدے پر فائز رہنے کے لیے نااہل ہوگا:

مگر شرط یہ ہے کہ اس کا اطلاق رکن بلحاظ عہدہ پر نہیں ہوگا۔

باب سوم

کمیشن کا انتظام اور طریقہ ہائے کار

۹۔ کمیشن کے امور ہائے کار اور اختیارات۔ کمیشن درج ذیل میں سے تمام یا کوئی بھی کام انجام دے گا، یعنی:-

- (الف) اقلیتوں کے حقوق کے فروغ اور تحفظ کے لیے دستوری ضمانتوں اور حفاظتوں کے نفاذ کا جائزہ اور نگرانی؛
- (ب) تمام موجودہ یا مجوزہ قانون سازی، قواعد، ضوابط اور انتظامی بیسٹوں کا جائزہ لینا، اور امتیازی سلوک کی روک تھام اور اقلیتوں کے حقوق کے تحفظ کے لیے ضروری نئی قانون سازی اور انتظامی اقدامات کی سفارش کرنا؛
- مگر شرط یہ ہے کہ اگر حکومت کی طرف سے درخواست کی جائے تو کمیشن کسی بھی قانون سازی کا جائزہ لے سکتا ہے اور اس پر رائے پیش کر سکتا ہے اور اس کے مضمرات پر تبصرہ کر سکتا ہے۔
- (ج) حکومت کی طرف سے متعارف کرائی گئی قومی پالیسیوں، پروگراموں، منصوبہ عمل یا دیگر اقدامات بشمول؛ انسانی حقوق، تعلیم، خواتین، بچوں، بین المذاہب تعلقات اور داخلی سلامتی وغیرہ کا جائزہ لینا اور امتیازی سلوک کے خاتمے کے لیے پالیسی معاملات پر مشورہ دینا؛
- (د) ایسے عوامل کا جائزہ لینا، جن میں مذہبی بنیادوں پر پائی جانے والی عدم برداشت، نفرت اور تشدد کی کارروائیاں شامل ہیں جو اقلیتوں کے حقوق سے لطف اندوز ہونے پر پابندی لگاتے ہیں اور اس بابت تدارک کے لئے مناسب اقدامات تجویز کرنا؛
- (ه) اقلیتوں کو درپیش مسائل پر مطالعہ، تحقیق اور تجزیہ کے لئے مالی انتظام، آغاز اور حوصلہ افزائی کرنا اور اقلیتوں کے مسائل کو حل کرنے کے لیے قومی پالیسی اور تزویراتی کارروائی کے لیے سفارشات دینا اور اقلیتوں کو بااختیار بنانے اور ان کی ترقی کے لیے ضروری اقدام کرنا؛
- (و) مجرموں، زیر سماعت قیدیوں یا اقلیتی برادریوں سے تعلق رکھنے والے قیدیوں کے بارے میں متعلقہ حکام سے ڈیٹا، معلومات یا رپورٹ طلب کرنا اور حاصل کرنا؛
- (ز) اپنے امور ہائے کار کی ادائیگی میں کسی بھی ذریعہ یا ادارے سے اقلیتی برادریوں کی بابت معلومات، ڈیٹا اور دستاویزات طلب کرنا اور وصول کرنا؛
- (ح) ملک کی تمام بڑی زبانوں میں اشاعتوں، میڈیا، دستاویزی فلموں اور دیگر دستیاب ذرائع سے اقلیتوں کے مسائل اور اقلیتوں کے حقوق کے تحفظ کے لیے دستیاب ادارہ جاتی حفاظتوں کے بارے میں آگاہی کو فروغ دینا؛

- (ط) اقلیتوں کے مسائل کے حل کے لئے آگے بڑھنے کے طریقوں پر افہام و تفہیم اور اتفاق رائے پیدا کرنے کے لئے مشاورت، مذاکرات، سیمینارز اور کانفرنسز کا اہتمام کرنا؛
- (ی) انسانی حقوق کے تحفظ کے لیے کام کرنے والے سول سوسائٹی کے گروہوں اور دیگر افراد اداروں کے ساتھ بات چیت اور مذاکرات کو فروغ دینا اور اسے برقرار رکھنا، نیز باہمی تعاون کے لیے اس نوعیت کے کمیشنوں اور اداروں کے ساتھ فعال اشتراک عمل قائم کرنا؛
- (ک) اقلیتوں کے حقوق کے فروغ اور تحفظ کے لیے قومی لائحہ عمل تیار کرنا؛
- (ل) از خود نوٹس لیتے ہوئے یا کسی متاثرہ فرد یا اس کی ایما پر کسی فرد کی جانب سے دی گئی درخواست پر یا ان شکایات کی تحقیق کرنا: (i) اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی یا اس میں معاونت؛ یا (ii) کسی سرکاری ملازم کی جانب سے ایسی خلاف ورزی کو روکنے میں غفلت؛
- (م) کسی بھی ایسی قانونی کارروائی میں فریق بننے کی درخواست دے کر حصہ لینا، جو اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی کے کسی الزام سے متعلق ہو اور کسی عدالت میں زیر التواء ہو؛
- (ن) کسی بھی جیل، سب جیل یا حکومت کے زیر انتظام کسی بھی دیگر حراستی مرکز کا معائنہ کرنا، جہاں اقلیتی برادریوں سے تعلق رکھنے والے مجرم زیر سماعت قیدی، نظر بند افراد یا دیگر افراد کو ٹھہرایا یا زیر حراست رکھا گیا ہو، تاکہ ان کی حراست کی قانونی حیثیت کا تعین کیا جاسکے، اور یہ معلوم کیا جاسکے کہ آیا قیدی کے رہائشی حالات اور دیگر حقوق سے متعلق قابل اطلاق قوانین اور دیگر تصریحات پر عملدرآمد کیا جا رہا ہے، نیز متعلقہ حکام یا ادارے کو مناسب سفارشات پیش کرنا؛
- (س) اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزیوں سے متعلق موصولہ شکایات کا ڈیٹا بیس تیار کرنا اور اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی کے کسی واقعے یا اس سے متعلق شکایت کی تحقیقات اور انکوائری کرنا، اور متعلقہ ادارے یا حکام سے اس کے ازالے کے لیے رجوع کرنا۔ اس مقصد کے لیے کمیشن کسی بھی فرد کی حاضری یقینی بنانے اور دستاویزات کی طلبی کے لیے مجموعہ ضابطہ دیوانی، ۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۹۰۸ء) کے تحت دیوانی عدالت کے اختیارات استعمال کر سکتا ہے؛
- (ع) اقلیتوں سے متعلق کسی بھی معاملے، بالخصوص ان کو درپیش مسائل سے متعلق میعاد، سالانہ یا خصوصی رپورٹیں حکومت، سینیٹ کی فنکشنل کمیٹی اور ایقومی اسمبلی کی قائمہ کمیٹی کو پیش کرنا؛
- (ف) اپنے فرائض یا امور کی انجام دہی کے لیے صوبائی، قومی اور بین الاقوامی تنظیموں بشمول کثیرالاجہتی اور دوطرفہ عطیہ دہندگان سے، حکومت کی منظوری کے ساتھ، گرانٹس حاصل کرنا؛
- (ص) اقلیتوں کے حقوق کے فروغ اور تحفظ کے اقدامات سے متعلق حکومت پاکستان کی جانب سے کیے گئے بین الاقوامی انسانی حقوق کے معاہدوں اور پیش کردہ رپورٹوں کا جائزہ لینا، اور ان پر مؤثر طور پر عملدرآمد کے لیے سفارشات مرتب کرنا؛
- (ق) ایکٹ ہذا کے مقاصد کے فروغ کے لیے بین الاقوامی فورمز میں شرکت کرنا؛
- (ر) حکومت کی درخواست پر ایسے دیگر فرائض سرانجام دینا، جو اقلیتوں کے حقوق کے فروغ اور تحفظ اور مذکورہ بالا فرائض کے دیگر ضمنی معاملے کے لیے وہ ضروری سمجھے؛ اور

(ش) اقلیتی برادریوں کے ساتھ پیشگی روابط قائم کرنا کہ ان کے حقوق اور فلاح و بہبود پر اثر انداز ہونے والے نظام کے مسائل کی نشاندہی کی جائے اور ان کا حل تلاش کیا جائے؛ کمیونٹی کے رہنماؤں، نمائندوں اور سول سوسائٹی کی تنظیموں کے ساتھ باقاعدہ روابط کے ذریعے اعتماد اور تعاون کو فروغ دینا؛ آگاہی مہمات کا انعقاد کرنا اور اقلیتوں کے آئینی اور قانونی تحفظات کی بابت استعداد کار میں اضافے کے اقدامات کرنا؛ پالیسی سازی اور عوامی فورمز میں اقلیتوں کی نمائندگی اور شمولیت کی سہولت فراہم کرنا اور اقلیتی برادریوں اور سرکاری اداروں کے مابین مسلسل مذاکرات کو یقینی بنانا تاکہ شکایات کا پیشگی ازالہ کیا جاسکے اور ممکنہ تنازعات کو کم کیا جاسکے۔

۱۰۔ کمیشن کے اجلاس اور طریق کار۔ (۱) کمیشن اپنا طریقہ کار خود منضبط کرے گا۔

(۲) کمیشن کے جملہ احکامات اور فیصلوں کی تصدیق سیکرٹری یا کمیشن کا کوئی دیگر رکن کرے گا جس کو باقاعدہ طور پر چیئر پرسن نے اختیار دیا ہو۔

(۳) کمیشن کے اجلاس کا کورم اسکی کل رکنیت کے نصف پر مشتمل ہوگا۔

(۴) کمیشن کا کوئی بھی فیصلہ اسکے موجود اور ووٹ دینے والے اراکین کی اکثریت کرے گی۔

(۵) ووٹوں کی برابری کی صورت میں چیئر پرسن یا اجلاس کی صدارت کرنے والا رکن فیصلہ کن ووٹ ڈالے گا۔

۱۱۔ مشاورتی کمیٹی۔ کمیشن ایک مشاورتی کمیٹی تشکیل دے گا، جو انسانی حقوق کے کارکنان، بار ایسوسی ایشنز کے اراکین، پریس کلبوں کے اراکین، اور دفاتی و صوبائی حکومتوں کے ایسے دیگر نمائندوں پر مشتمل ہوگی، جو کمیشن کے فرائض کی انجام دہی کے لیے درکار ہوں۔

مگر شرط یہ ہے کہ مشاورتی کمیٹی کے ارکان اعزازی حیثیت میں کمیشن کی معاونت کی بابت فرائض سرانجام دیں گے۔

۱۲۔ رپورٹنگ کے طریق ہائے کار۔ (۱) کمیشن متعلقہ پارلیمانی کمیٹیوں کی زیر نگرانی ہوگا، جن میں سینیٹ کی کمیٹی برائے انسانی حقوق اور قومی اسمبلی کی قائمہ کمیٹی برائے انسانی حقوق شامل ہوں گی، مگر ان تک محدود نہیں ہوں گی۔

(۲) کمیشن ایک سالانہ کارکردگی رپورٹ شائع کرے گا، جس میں انجام دی گئی سرگرمیوں، درپیش مشکلات، حکومت کو دی گئی

سفارشات اور ان سفارشات پر کیے گئے اقدامات کی تفصیلات شامل ہوں گی۔ یہ رپورٹ عوامی رسائی کے لیے کمیشن کی سرکاری ویب سائٹ پر دستیاب ہوگی۔

(۳) کمیشن کے مالی حسابات کا سالانہ بنیاد پر آزادانہ آڈٹ آڈیٹر جنرل آف پاکستان کے ذریعے کروایا جائے گا، جیسا کہ دفعہ ۲۵ میں درج ہے۔

(۴) آڈیٹر جنرل کے نتائج اور سفارشات کو کمیشن کی سالانہ رپورٹ میں شامل کیا جائے گا، تاکہ پارلیمانی کمیٹی برائے پبلک اکاؤنٹس

ان کا جائزہ لے سکے، اور انہیں عوام کے لیے دستیاب کیا جاسکے۔

(۵) کمیشن اندرونی نگرانی اور جائزے کا ایک شعبہ قائم کرے گا، جو اس کے پروگراموں اور اقدامات کی مؤثر کارکردگی، اس کے

مقاصد اور مینڈیٹ پر عملدرآمد، اور اقلیتوں کے حقوق سے متعلق بین الاقوامی بہترین طریقوں سے ہم آہنگی کا میعادہ طور پر جائزہ لے گا۔

(۶) کمیشن ایک ٹریکنگ نظام تشکیل دے گا، تاکہ اس کی سفارشات پر وفاقی اور صوبائی حکومتوں کی جانب سے عملدرآمد کی صورت حال کا جائزہ لیا جاسکے۔

(۷) عملدرآمد کی صورت حال پر ایک تفصیلی رپورٹ کو پارلیمنٹ میں سالانہ رپورٹ میں شامل کیا جائے گا۔

(۸) کمیشن کے تمام فیصلوں، رپورٹوں اور نتائج کو دستاویزی شکل دی جائے گی اور انہیں عوام کے معائنے کے لیے دستیاب کیا جائے گا۔ اس کے جہاں شکایت کنندگان کے تحفظ یا دیگر حساس معاملات کے تحفظ کے لیے رازداری کی ضرورت ہو۔

باب چہارم

انکوائری اور تفتیش

۱۳۔ شکایات پر انکوائری۔ (۱) اقلیتوں سے متعلق حقوق کی خلاف ورزی کی شکایات پر انکوائری کے دوران کمیشن وفاقی حکومت یا کسی صوبائی حکومت یا ان کے ماتحت کوئی دیگر اتھارٹی یا ادارے سے کسی وقت جو کہ اس کے جانب سے مخصوص کیا گیا ہو پر معلومات یا رپورٹ طلب کر سکتا ہے۔

مگر شرط یہ ہے کہ کمیشن کی جانب سے مقرر کردہ وقت کے اندر معلومات یا رپورٹ وصول نہ ہونے کی صورت میں، یہ شکایات پر انکوائری کی کارروائی کا خود آغاز کر سکتا ہے۔

مزید شرط یہ ہے کہ رپورٹ یا معلومات کی موصولی پر اگر کمیشن مطمئن ہو کہ یا تو مزید کارروائی کی ضرورت نہیں ہے یا مطلوبہ کارروائی کا متعلقہ حکومت یا اتھارٹی کی جانب سے آغاز کیا گیا ہے یا اقدام اٹھائے گئے ہیں تو وہ شکایت پر کارروائی نہیں کرے گا اور شکایت کنندہ کو حسبہ اس کے متعلق آگاہ کرے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں جو کچھ مذکور ہو سے تعصب کے بغیر شکایت کی نوعیت کے ضمن میں اگر یہ ضروری تصور کرتا ہو، کمیشن انکوائری کا آغاز کر سکتا ہے۔

(۳) اگر انکوائری کے کسی مرحلے پر کمیشن۔

(الف) کسی فرد کے کردار / طرز عمل کے بارے میں انکوائری کرنا ضروری تصور کرتا ہو؛ یا

(ب) یہ رائے ہو کہ کسی فرد کی ساکھ انکوائری سے متعصبانہ طور پر متاثر ہو سکتی ہے؛

یہ اس شخص کو انکوائری میں سننے اور دفاع میں ثبوت پیش کرنے کا ایک معقول موقع فراہم کرے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ اس دفعہ میں سے کچھ بھی اطلاق نہیں کیا جائے گا جب گواہ کی نیک نامی پر مواخذہ کیا جا رہا ہو۔

۱۳۔ انکوائریوں سے متعلق اختیارات۔ (۱) کمیشن کے پاس اس ایکٹ کے تحت شکایات کی انکوائری کرتے وقت درج ذیل معاملات کے

ضمن میں ضابطہ دیوانی ۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ مجریہ ۱۹۰۸ء) کے تحت مقدمہ چلانے والی سول عدالت کے جملہ اختیارات ہوں گے؛ یعنی:-

(الف) گواہوں کو طلب کرنا اور حاضری کو نافذ کرنا اور حلف کا جائزہ لینا؛

(ب) دستاویزات کو دریافت اور پیش کرنا؛

(ج) حلف ناموں پر ثبوت وصول کرنا؛

- (د) کسی عدالت یا دفتر سے کسی سرکاری ریکارڈ یا اس کی نقل کو طلب کرنا؛
 (ه) گواہوں یا دستاویزات کے جائزے / معائنے کے لیے کمیشن جاری کرنا؛ اور
 (و) کوئی دیگر معاملہ جو کہ مجوز کیا گیا ہو۔

(۲) کمیشن کو مروجہ کسی قانون کے تحت اس فرد کی جانب سے دعویٰ کیے گئے کسی مراعات کے تابع کسی فرد سے ایسے نکات یا معاملات پر معلومات طلب کرنے کا اختیار ہوگا جو کہ کمیشن کی رائے میں انکو رزی کے معاملے کے لیے مفید یا متعلق ہو سکتی ہے اور ایسے فرد جس کی ضرورت ہو، تعزیرات ضابطہ پاکستان (ایکٹ ۴۵ مجریہ ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۱۷۶/۱ اور دفعہ ۱۷۷ کے مفہوم میں ایسی معلومات فراہم کرنے کا قانونی طور پر پابند تصور کیا جائے گا۔

(۳) کمیشن کو اس حد تک ایک دیوانی عدالت تصور کیا جائے گا جو کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان ۱۸۶۰ء (ایکٹ ۴۵ مجریہ ۱۸۶۰ء) کی دفعات ۱۷۵، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰، ۱۸۳، ۱۹۵، ۱۹۶ اور ۲۲۸ میں وضع کیا گیا ہے۔ اگر جرم کمیشن کے پیش نظر یا موجودگی میں مرتکب ہوا ہو۔ کمیشن جرم سے متعلق حقائق اور ملزم کے بیان ریکارڈ کرنے کے بعد جیسا کہ تعزیرات ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں تصریح کیا گیا ہے، پریس کو ایسے مجسٹریٹ کے پاس بھیج سکتا ہے جس کے دائرہ اختیار میں آتا ہو اور مجسٹریٹ جس کو مذکورہ کیس بھیجا جاتا ہے وہ ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸ء (ایکٹ ۵ مجریہ ۱۸۹۸ء) کی دفعہ ۳۴۶ کے تحت ان کو بھیجے گئے کیس کی صورت میں ملزم کے خلاف شکایت پر کارروائی کا آغاز کرے گا۔

۱۵۔ مسئلہ افواج کے ضمن میں طریقہ کار۔ اس وقت مروجہ کسی دیگر قانون میں کچھ اور مذکور ہو کہ باوجود مسلح افواج کے اراکین کی جانب سے اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی کی شکایات کو نمٹانے کے دوران، کمیشن حسب ذیل طریقہ کار اختیار کرے گا؛ یعنی:-

- (الف) یا اپنی خود کی تحریک پر یا ایک درخواست کی وصولی پر شکایت یا خلاف ورزی پر وفاقی حکومت سے رپورٹ طلب کر سکتا ہے؛ اور
 (ب) رپورٹ کی وصولی کے بعد، یا یہ شکایت پر کارروائی نہیں کرے گا، جیسی بھی صورت ہو، وفاقی حکومت کو اپنی سفارشات پیش کر سکتا ہے۔

(۲) وفاقی حکومت مذکورہ بیان کردہ سفارشات کے تین ماہ کے اندر یا کمیشن کے تو سبھی کردہ وقت جیسا مناسب تصور کیا جائے ہر کمیشن کو اٹھائے گئے اقدامات کے بارے میں آگاہ کرے گی۔

(۳) کمیشن ذیلی دفعہ (۱) کے پیرا (ب) کے تحت دی گئی اپنی سفارشات اور وفاقی حکومت کی جانب سے کی گئی کارروائی کے ہمراہ اپنی رپورٹ شائع کرے گا۔

۱۶۔ کمیشن کی خود مختاری۔ (۱) کمیشن اور اس کے عملے کا ہر رکن بغیر کسی سیاسی یا دیگر تعصب یا مداخلت کے تا وقتیکہ ایکٹ ہذا واضح طور پر بصورت دیگر تصریح کرے، کسی حکومت، انتظامیہ یا کسی دیگر ادارے یا انتظامیہ جو براہ راست یا بواسطہ طور پر کسی ایسے ادارے کے مفادات کی نمائندگی کرتا ہو سے علیحدہ اور آزاد حیثیت سے فرائض منصبی ادا کریں گے۔

(۲) کارروائیوں کے عمل کے دوران کسی مرحلے پر اگر یہ ظاہر ہوتا ہے کہ کسی رکن کا کوئی مالی یا ذاتی مفاد ہے یا ہو سکتا ہے جو کہ اس کے کارہائے منصبی کی انجام دہی میں مفادات کے تصادم کا سبب بن سکتا ہے ایسی صورت میں، رکن فوری طور پر اور اپنے مفاد کی نوعیت سے مکمل طور پر آگاہ / ظاہر کر کے اس اجلاس سے خود کو غیر حاضر رکھے گا تا کہ باقی اراکین کو فیصلہ کرنے کے قابل بنایا جاسکے کہ آیا رکن کو مذکورہ مفاد کی بنیاد پر اجلاس میں شرکت سے روکنا چاہیے۔ باقی اراکین کی جانب سے ظاہر کیے گئے حقائق اور فیصلے کو کارروائی کے ریکارڈ میں شامل کیا جائے گا۔

(۳) اگر کوئی رکن ذیلی دفعہ (۲) کے تحت مطلوب کے مطابق کسی مفاد کے تضادم کو اختیار کرنے میں ناکام رہتا ہے اور کمیشن کے اجلاس میں موجود ہوتا ہے یا کارروائی میں کسی طریقے سے شرکت کرتا ہے۔ متعلقہ معاملے کے حوالے سے ایسی کارروائیوں، جیسے ہی عدم انکشاف ظاہر ہو، کا جائزہ لیا جائے گا اور متعلقہ رکن کی شرکت کے بغیر کمیشن کی جانب سے تبدیل یا مسترد کیا جائے اور رکن کی جانب سے ایسے طرز عمل کو غلط روی تصور کیا جائے گا۔

۱۷۔ تفتیش۔ (۱) فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون میں موجود کسی امر کے باوجود، کمیشن، شکایت سے متعلق کسی معاملے کی تحقیقات کرنے کے مقصد سے، وفاقی حکومت یا صوبائی حکومت کے کسی افسر یا تفتیشی ایجنسی کی خدمات ان کی رضامندی سے طلب کر سکتا ہے۔
(۲) شکایت سے متعلق کسی بھی معاملے کی تحقیقات کے لیے، کوئی افسر یا ادارہ جس کی خدمات ذیلی دفعہ (۱) کے تحت طلب کی گئی ہوں وہ کمیشن کی ہدایت اور کنٹرول کے تحت ہوں گی؛

(الف) کسی بھی شخص کو طلب کرنا، اس کی حاضری کا نفاذ عمل میں لانا اور اس کی جانچ پڑتال کرنا؛

(ب) کسی دستاویز کی دریافت اور اس کو پیش کرنے کی ضرورت؛ نیز

(ج) کسی بھی دفتر سے عوامی ریکارڈ یا اس کی نقل طلب کرنا۔

(۳) دفعہ ۱۴ کی تصریحات کا اطلاق کسی شخص جس کی خدمات ذیلی دفعہ (۱) کے تحت طلب کی گئی ہوں، کی طرف سے کسی بھی افسر یا ایجنسی کے سامنے دیے گئے کسی بیان کی مطابقت میں ہوگا، جیسے کمیشن کے سامنے گواہی دینے کے دوران کسی شخص کی طرف سے دیے گئے کسی بیان کی مطابقت میں لاگو ہوتے ہیں۔

(۴) افسر یا ادارہ، جس کی خدمات ذیلی دفعہ (۱) کے تحت طلب کی گئی ہوں، مقررہ مدت کے اندر کمیشن کو رپورٹ پیش کریں گے۔

(۵) کمیشن ذیلی دفعہ (۳) کے تحت اس کو پیش کی گئی رپورٹ پر غور کرے گا اور اپنے اطمینان کے بعد کہ اس ایکٹ کے ذریعہ یا اس کے تحت تجویز کردہ طریقہ کار کے دوران تحقیقات کا مناسب طریقے سے مشاہدہ کیا گیا ہے اور دفعہ ہذا کے مطابق اس پر کارروائی ہو سکتی ہے۔

۱۸۔ انکوائری کے بعد کا طریقہ کار۔ اس ایکٹ کے تحت کی گئی انکوائری کے مکمل ہونے پر، کمیشن منجمد حسب ذیل میں سے کوئی بھی قدم اٹھا سکتی ہے، یعنی:-

(الف) جہاں انکوائری کا انکشاف ہوتا ہے، کسی سرکاری ملازم کی طرف سے حقوق کی خلاف ورزی کو روکنے میں غفلت برتنے یا خلاف ورزی کرنے پر، کمیشن، متعلقہ حکومت یا اتھارٹی کو قانونی چارہ جوئی یا ایسی دوسری کارروائی کے آغاز کی سفارش کر سکتا ہے جو کمیشن متعلقہ شخص (افراد) کے خلاف مناسب تصور کرے؛

(ب) متاثرہ شخص یا اس کے خاندان کے افراد کو اس طرح کے فوری عبوری ریلیف دینے کے لیے متعلقہ حکومت یا اتھارٹی سے سفارش کریں؛

(ج) شکایت کنندہ یا اس کے نمائندے کو انکوائری رپورٹ کی ایک کاپی فراہم کریں؛

(د) کمیشن، حکومت یا اتھارٹی کو اپنی انکوائری رپورٹ کی ایک نقل سفارشات کے ساتھ بھیجے گا جو ایک ماہ یا اس سے زیادہ وقت، جس کی کمیشن اجازت دے، کے اندر اپنا جواب پیش کریں گے جس میں اس بات کی نشاندہی کی جائے گی کہ ان سفارشات پر

کی گئی یا تجویز کردہ کارروائی پر عملدرآمد کیا جائے گا یا ان پر عمل درآمد نہ کرنے کی وجوہات سے آگاہ کیا جائے؛ نیز

(۵) کمیشن، سفارشات کیساتھ اپنی انکوآری رپورٹ اور اس پر حکومت یا اتھارٹی کا جواب شائع کرے گا۔
 ۱۹۔ افراد کی طرف سے کمیشن کو دیا گیا بیان۔ کمیشن کے سامنے گواہی دیتے وقت کسی شخص کی جانب سے کوئی بیان دینے پر اس کے لئے جھوٹے ثبوت دینے کے لیے استغاثہ کے علاوہ کسی بھی دیوانی یا فوجداری کارروائی کے استعمال کا باعث نہ ہوگی؛

(الف) کسی بھی شخص کے طرز عمل کے بارے میں پوچھ گچھ ضروری ہے؛ یا
 (ب) انکوآری سے کسی بھی شخص کی ساکھ متاثر ہونے کے امکان کی صورت میں ایسے شخص کو سماعت اور اپنے دفاع میں ثبوت پیش کرنے کا موقع فراہم کیا جائے گا، اگر کوئی ہو۔

۲۰۔ شناخت کے تحفظ کے لیے کمیشن۔ جہاں کمیشن سمجھتا ہے کہ کسی ایسے شخص کی شناخت کا تحفظ ہو، جس نے،

(الف) شکایت کی ہو؛

(ب) مجوزہ یا تیار کردہ معلومات فراہم کی ہو؛

(ج) کوئی دستاویز پیش کی ہو یا پیش کرنے کی تجویز دی ہو؛

(د) ثبوت دینے یا تجویز کرنا ہو؛ یا

(۵) جمع کرانے کی تجویز پیش کی ہو۔

تو کمیشن یا اس کی بناء پر کام کرنے والے فرد کے لیے ضروری ہے کہ وہ اس شخص کی ملازمت کی سلامتی، رازداری یا کسی انسانی حق کے تحفظ کے لیے کمیشن اس شخص کی شناخت کے افشاء پر پابندی کے لیے ہدایات دے سکتا ہے۔

باب پنجم

انسانی حقوق کی عدالتیں

۲۱۔ انسانی حقوق کی عدالت، بیخ، وغیرہ۔ اگر انسانی حقوق کی کچھ خلاف ورزیوں کے لیے تفصیلی کارروائی کی ضرورت ہو، جب ضروری سمجھا جائے، کمیشن شکایات اور معاملات کو متعلقہ ضلع کی انسانی حقوق کی عدالت، ہائی کورٹ یا سپریم کورٹ کے بیخ یا سیل کو ان کے دائرہ اختیار، مرحلہ اور فورم کی مناسبت سے، بھیج سکتا ہے۔

بشرطیکہ دفعہ ہذا کا اطلاق نہیں ہوگا؛ اگر،

(الف) سیشن کورٹ پہلے ہی خصوصی عدالت کے طور پر متعین ہو۔ یا

(ب) فی الحال کسی دوسرے قانون کے تحت ایسے جرائم کے لیے ایک خصوصی عدالت پہلے ہی قائم ہے۔

۲۲۔ خصوصی پراسیکیوٹرز۔ وفاقی حکومت کمیشن کے مشورے پر سرکاری گزٹ میں نوٹیفکیشن کے ذریعے، کمیشن کی تیار کردہ

فہرست میں سے کسی ایسے وکیل کو مقرر کرے گا جو کم از کم سات سال سے بطور وکیل پریکٹس کر رہا ہو، اس عدالت میں مقدمات چلانے کے مقاصد کے لیے خصوصی پراسیکیوٹر ہوگا۔

باب ششم مالیاتی تصریحات

۲۳۔ کمیشن کانفڈ۔ (۱) حکومت ایک فنڈ قائم کرے گی جو قومی کمیشن برائے حقوق اقلیتوں کے فنڈ کے نام سے موسوم ہوگا اور اس کا اختیار کمیشن کے پاس ہوگا اور کمیشن اپنے کام کی انجام دہی کے دوران اخراجات کو پورا کرنے کے لئے اس کا استعمال کرے گا۔

(۲) فنڈ کا ذریعہ، دیگر قوم کے ساتھ ساتھ، مندرجہ ذیل پر ہوگا:-

(الف) وفاقی حکومت، مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کی جانب سے اس سلسلے میں مقررہ رقم کی تخصیص کے بعد، ایکٹ ہذا کے مقاصد کے حصول کے لئے استعمال ہونے والی ایسی کوئی رقم کمیشن کو ادا کرے گی؛

(ب) گرانٹ اور اوقاف، اور ان سے حاصل ہونے والی آمدن؛ نیز

(ج) کوئی رقم یا جائیدادیں جو کسی بھی طریقے سے کسی بھی معاملے کے حوالے سے کمیشن کے لئے قابل ادائیگی ہو سکتی ہے۔

(۳) کمیشن، ایکٹ ہذا کے تحت اپنے امور سرانجام دینے اور اپنے اختیارات کا استعمال کرتے ہوئے، مستعدی سے کام کرے گا۔

۲۴۔ فنڈ کو صرف کرنے کے لئے اخراجات۔ فنڈ کو حسب ذیل اغراض کے لئے استعمال کیا جائے گا:-

(الف) اپنے ممبران، ملازمین، مشیران اور کنسلٹنٹس کے مشاہرات بشمول دیگر فیسوں اور دیگر لاگت سے متعلق کمیشن کی جانب سے قانونی طور پر کئے جانے والے کسی اخراجات کی ادائیگی۔

(ب) ایکٹ ہذا کے تحت اپنے کارہائے منصبی کی انجام دہی یا اپنے اختیارات کو بروئے کار لانے کے لئے کمیشن کی جانب سے مناسب طور پر کئے گئے یا تسلیم کئے گئے کسی دیگر اخراجات، لاگت یا اخراجات کی ادائیگی؛

(ج) ایکٹ ہذا کے تحت اپنے کارہائے منصبی کی انجام دہی یا اپنے اختیارات کو بروئے کار لانے میں آلات، مشینری یا کسی دیگر کام کی بابت خریداری کرنا؛ اور

(د) موصول ہونے والی کسی بھی مالی اکاؤنٹیشن کی ادائیگی؛ اور

(ه) ایکٹ ہذا کی تصریحات کے نفاذ کے لئے دیگر ضروری اخراجات۔

۲۵۔ مالیات اور گرانٹس حاصل کرنے کا اختیار۔ کمیشن وقتاً فوقتاً شفاف طریقے سے عطیہ دہندگان اور غیر سرکاری تنظیموں سے غیر مشروط گرانٹس اور عطیات قبول کر سکتا ہے۔ وفاقی حکومت کی مکمل اور پیشگی معلومات کے علاوہ نجی یا سرکاری، کسی بھی ذریعے سے کوئی تعاون قابل قبول نہیں ہوگا۔

۲۶۔ اکاؤنٹس اور آڈٹ۔ (۱) کمیشن مناسب کھاتوں اور دیگر متعلقہ ریکارڈ کو برقرار رکھے گا کھاتوں کا سالانہ گوشوارہ اس انداز سے تیار کرے گا جیسا کہ آڈیٹر جنرل، پاکستان نے اس طرح کے دیگر کمیشنوں کے لئے تجویز کیا ہے۔

(۲) کمیشن کے اکاؤنٹس کا آڈٹ آڈیٹر جنرل کی جانب سے باقاعدگی سے کیا جائے گا۔

(۳) آڈیٹر جنرل اور ایکٹ ہذا کے تحت کمیشن کے اکاؤنٹس کے آڈٹ کے ضمن میں اس کی جانب سے تقرر کردہ کسی شخص کے پاس

وہی استحقاقات ہوں گے اور حکومت کے اکاؤنٹس کے آڈٹ کے ضمن میں اس کی جانب سے تقرر کردہ کسی شخص کے پاس وہی حقوق و استحقاقات

ہوں گے اور حکومت کے پاس اکاؤنٹس کے آڈٹ کے ضمن میں اتھارٹی کو بالخصوص کتابوں، اکاؤنٹس، منسلک واڈچرز اور دیگر دستاویزات و کاغذات پیش کرنے کا مطالبہ کرنے اور کمیشن کے کسی بھی دفتر کا معائنہ کرنے کا حق حاصل ہوگا۔

(۴) آڈیٹر جنرل یا اس کی ایما پر تقرر کردہ کسی دیگر فرد کی جانب سے تصدیق کردہ کمیشن کے اکاؤنٹس، اس پر آڈٹ رپورٹ کے ساتھ اکٹھے کمیشن کی جانب سے سالانہ بنیاد پر وفاقی حکومت کو ارسال کیے جائیں گے اور وفاقی حکومت اس کی موصولی کے بعد جلد از جلد پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں میں آڈٹ رپورٹ رکھوائے گی۔

۲۷۔ کمیشن کی مالی آزادی۔ حکومت ہر مالی سال میں کمیشن کے لئے مناسب رقم مختص کرے گی اور کمیشن کے لئے یہ ضروری نہیں ہوگا کہ وہ منظور کردہ دائرہ اختیار اور مقاصد کے لئے مختص رقم کو خرچ کرنے کے لئے حکومت کی پیشگی منظوری لے۔

باب ہفتم

متفرقات

۲۸۔ کمیشن کی سالانہ اور خصوصی رپورٹس۔ (۱) کمیشن ملک میں اقلیتوں کے حقوق کی صورت حال اور کمیشن کی کارکردگی پر سالانہ رپورٹ تیار کرے گا اور وفاقی حکومت کو پیش کرے گا جو یہ رپورٹ اسپیکر قومی اسمبلی اور چیئر مین سینیٹ کو پیش کرے گی۔

(۲) کمیشن کسی بھی وقت حکومت کو اور پارلیمنٹ کے دونوں ایوانوں میں اپنے ادارے کے سربراہان کے ذریعے کسی بھی معاملے پر خصوصی رپورٹس پیش کر سکتا ہے جو ان کی رائے میں خاص طور پر فوری یا اہمیت کا حامل ہو۔

(۳) وفاقی حکومت سالانہ رپورٹ اور خصوصی رپورٹس کو ان کی وصولی کی تاریخ سے بالترتیب نوے اور تیس دنوں کے اندر پارلیمنٹ میں پیش کرے گی، اور اس کے ساتھ کمیشن کی سفارشات پر کی جانے والی کارروائی یا تجویز کردہ سفارشات پر عمل نہ کرنے کی وجوہات کی حامل یادداشت، اگر کوئی ہوں تو، پیش کرے گی۔

(۴) رپورٹ کو عوام الناس کی معلومات کے لئے پارلیمنٹ میں پیش کرنے کے فوراً بعد کمیشن کی ویب سائٹ پر ڈال دیا جائے گا۔

۲۹۔ افسران اور ملازمین کی تقرری۔ (۱) کمیشن کا ایک سیکرٹریٹ ہوگا۔

(۲) کمیشن، ایکٹ ہذا کے تحت، ایسے افسران، ملازمین یا کنسلٹنٹس کی تقرری کر سکتا ہے جسے وہ اپنے کاموں کو مؤثر طور پر سرانجام دینے کے لئے ضروری سمجھے۔

(۳) کمیشن کے افسران اور ملازمین کی تنخواہ، معاوضہ اور ملازمت کی دیگر شرائط و ضوابط کا تعین، کمیشن وفاقی حکومت کی مشاورت سے کرے گا۔

(۴) وفاقی حکومت کمیشن کی درخواست پر فیڈریشن کے ملازمین کے کسی بھی افسر کو ڈپوٹیشن پر کمیشن میں تعینات کر سکتی ہے۔

۳۰۔ استثنیٰ۔ ایکٹ ہذا یا اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے تحت نیک نیتی سے کی گئی کسی بھی چیز کے سلسلے میں کمیشن، چیئر پرسن، یا کمیشن کے کسی رکن، افسر، ملازم، مشیر یا کنسلٹنٹ کے خلاف یا وفاقی حکومت، صوبائی حکومت یا کمیشن کے ذریعے یا اس کے تحت شائع کی گئی کسی رپورٹ، کاغذ یا کارروائی پر کوئی مقدمہ، استغاثہ، یا قانونی کارروائی شروع نہیں کی جائے گی۔

۳۱۔ اراکین اور عملہ سرکاری ملازمین ہوں گے۔ کمیشن کا ہر ایک رکن اور کمیشن کی جانب سے مجاز کردہ افسران ایکٹ ہذا کے تحت فرائض منصبی سرانجام دیں گے اور مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۴۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۲۱ کی تصریحات میں سرکاری ملازمین تصور ہوں گے۔

۳۲۔ کارروائی کا جائز ہونا۔ کمیشن میں محض کسی اسامی کے خالی ہونے یا اس کی تشکیل میں کوئی نقص موجود ہونے کی بناء پر کمیشن کا کوئی کام یا کارروائی ناجائز نہیں ہوگی۔

۳۳۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار۔ (۱) کمیشن ایکٹ ہذا کی اغراض کے حصول کے لیے قواعد وضع کر سکے گی۔ جس کو سرکاری جریدہ میں مشتہر کیا جائے گا۔

(۲) مذکورہ اختیار کی عمومیت کو امتیاز برتے بغیر اور بالخصوص اس طرح کے قواعد سب پر لاگو ہوں گے یا حسب ذیل معاملات سے متعلق ہوں گے:-

(الف) دفعہ ۸ میں صراحت کردہ ارکان کی تنخواہ، الاؤنسز، اور ملازمت کی دیگر قیود و شرائط؛

(ب) ایسے قیود و شرائط جن کے تحت کمیشن کے ذریعے دیگر انتظامی، تکنیکی اور سیکریٹریل عملہ کی تقرری اور دفعہ ۲۹ کے تحت تقرر کردہ افسران اور دیگر عملہ کی تنخواہیں اور مراعات؛

(ج) دفعہ ۲۶ کے تحت کمیشن کی جانب سے تیار کیے جانے والے کھانوں کے گوشوارہ کا فارم؛ نیز

(د) کوئی بھی دیگر معاملہ جسے تجویز کیا جاسکتا ہو، یا تجویز کیا جانا ہو۔

۳۴۔ مشکلات کے ازالے کا اختیار۔ اگر ایکٹ ہذا کی تصریحات کو موثر بہ عمل بنانے میں کوئی دشواری یا شک و شبہ پیدا ہوتا ہے تو وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں تحریری حکم نامہ شائع کر کے ایسی تصریح وضع کر سکتی ہے جو ایکٹ ہذا کے تصریحات میں متصادم نہ ہو جو اس مشکل یا شک و شبہ کو دور کرنے کے لئے ضروری سمجھے جائیں۔

مگر شرط یہ ہے کہ ایکٹ ہذا کے آغاز نفاذ سے ایک سال کی مدت کے لئے مذکورہ اختیار حاصل ہوگا۔

بیان اغراض و مقصود

۱۔ دستور پاکستان، ۱۹۷۳ء کے باب ۱ (بنیادی حقوق) اور باب ۲ (پالیسی کے اصول) میں شامل آئینی دفعات کو تسلیم کرتے ہوئے، تمام شہری قانون کے مساوی تحفظ کے حقدار ہیں اور ریاست مختلف اقدامات کے ذریعے مذہبی اقلیتی برادریوں کے تحفظ اور انہیں بااختیار بنانے کی پابند ہے۔ جس میں حسب ضرورت مثبت نمائندگی کی پالیسی، شہریوں کے درمیان عدم امتیاز اور مساوی حقوق کا حصول مناسب قانون سازی اور پالیسی اقدامات اختیار کرنا شامل ہے۔

۲۔ پاکستان کی متنوع مذہبی ساخت کو تسلیم کرتے ہوئے، ریاست کی ذمہ داری ہے کہ وہ مذہبی تنوع کے فروغ، اقلیتوں کے وجود، ثقافت اور شناخت کی تحفظ کی پابندی کرے اور انسانی حقوق کے بین الاقوامی معاہدوں کے تحت اپنی ذمہ داریوں کو پورا کرے جس میں پاکستان ایک فریق ہے اور اس میں انسانی حقوق کا عالمی اعلامیہ (یوڈی ایچ آر)، شہری اور سیاسی حقوق سے متعلق بین الاقوامی معاہدہ (آئی سی سی پی آر)، اور بین الاقوامی معاہدہ برائے اقتصادی، سماجی و ثقافتی حقوق (آئی سی ای ایس سی آر) شامل ہیں؛ تمام شہریوں کے انسانی حقوق کا احترام، تحفظ اور تکمیل اور سازگار حالات پیدا کرنے کے لئے مناسب اقدامات کرنا کہ اقلیتوں کو بغیر کسی امتیاز کے اپنے حقوق کا مکمل استعمال کرنے اور قومی دھارے میں مؤثر طریقے سے حصہ لینے کے قابل بنایا جاسکے۔

۳۔ اقلیتوں کی پسماندگی اور اخراج سے نمٹنے کے لئے مثبت اقدامات اور ان کے حقوق کے تحفظ کے لئے مؤثر نظام کار کی ضرورت ہے۔ ادارہ جاتی فریم ورک کو پاکستان کی آئینی ذمہ داری اور بین الاقوامی معاہدوں کے مطابق مساوات، شمولیت اور بنیادی آزادی کے حصول کو فروغ دینا چاہیے۔

بل ہذا کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/-

جناب نوید عامر

جناب رمیش لال

ڈاکٹر شازیہ ثوبیہ اسلم سومرو

مرزا اختیار بیگ

سید علی قاسم گیلانی

اراکین، قومی اسمبلی