AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

to provide for the modernization of freight and passenger rail services to and from the ports, enhancement of trade connectivity and to ensure safety and efficiency in railway operations.

WHEREAS, the dry ports and sea ports are the primary economic hub of any country;

AND WHEREAS, efficient rail connectivity between the sea ports of Pakistan and upcountry destinations is essential for reducing road congestion, lowering freight costs and improving national competitiveness;

AND WHEREAS it is expedient to modernize the relevant railway infrastructure and operations to meet international standards of safety, reliability and efficiency;

It is hereby enacted as follows: -

1. **Short title, extent and commencement.** — (1) This Bill may be called the Railway Connectivity and Modernisation Bill, 2025.

(2) It extends to the whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.**— In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,

(a) "Authority" means Pakistan Railways;

(b) "Dedicated Freight Corridor" means a railway track or section designated primarily for the movement of freight trains;

(c) "Dry Port" means an inland customs clearance terminal directly connected by rail to a seaport;

(d) "Modernization" includes, but is not limited to, electrification, digital signalling upgrades, station redevelopment, and the introduction of modern rolling stock;

(e) **"Prescribed"** means prescribed by rules made under this Act;

(f) **"Passenger Service Standards"** means the benchmarks for comfort, punctuality, safety, and amenities as may be prescribed.

3. **Development of Dedicated Freight Corridors.**— (1) The Authority shall, within a period not exceeding five years from the commencement of this Act, develop or cause to be developed Dedicated Freight Corridors linking Karachi Port and Port Qasim to major inland dry ports as may be prescribed.

(2) To the extent operationally feasible, the Authority shall ensure priority passage for freight trains carrying time-sensitive cargo on the Dedicated Freight Corridors.

4. **Modernization of Passenger Services.**—(1) The Authority shall, according to a phased plan to be approved by the Federal Government, modernize passenger rail services connecting Karachi to major cities including Lahore, Islamabad, Quetta, and Peshawar.

(2) The modernization under sub-section (1) shall include, as a minimum,

(a) the introduction and maintenance of air-conditioned coaches with ergonomic seating;

(b) the provision of Wi-Fi connectivity on designated trains;

(c) the availability of onboard catering services; and

(d) the provision of accessible facilities for persons with disabilities, conforming to applicable provincial and federal laws.

5. **Modernization of Stations and Yards.**— (1) The Authority shall prioritize the redevelopment of key stations and yards, including but not limited to Karachi Cantonment, Karachi City Station, and Pipri Freight Yard, which shall include,

(a) installation of modern cargo handling equipment;

(b) implementation of automated booking and real-time cargo tracking systems; and

(c) enhancement of passenger facilities including waiting lounges and amenities.

(2) The Pipri Freight Yard shall be expanded and upgraded to accommodate increased freight capacity and operational efficiency.

6. **Upgradation of Safety and Signalling Systems.**—(1) The Authority shall, within three years of the commencement of this Act, prepare and implement a plan for the installation of modern signalling systems, such as Automatic Train Control (ATC) or Positive Train Control (PTC), on all railway lines connecting to Karachi.

(2) The Authority shall, according to a prescribed priority schedule, upgrade all level crossings on the aforementioned lines to automated barrier systems equipped with warning lights and audible alarms.

7. **Adoption of Environmental Standards.** — (1) In procuring new rolling stock, the Authority shall give preference to electric or hybrid locomotives where technically and economically feasible.

(2) All new locomotives procured after the commencement of this Act shall comply with emission standards not less stringent than Euro-V or equivalent standards as prescribed by the Federal Government.

8. **Human Resource Development.** — (1) The Authority shall establish a dedicated Railway Training Academy in Karachi for advanced technical training of its staff.

(2) The Authority shall develop and implement mandatory specialized training programs in freight management, modern signalling technology, and safety protocols for the relevant staff.

9. **Funding.**-The implementation of this Act shall be financed from;

(a) allocations under the Federal Public Sector Development Programme (PSDP);

(b) investments generated through public-private partnerships; and

(c) loans or grants from international development finance institutions.

10. **Annual Performance Report to Parliament.** — (1) The Authority shall, within three months of the close of each financial year, prepare and submit to the Federal Government a comprehensive Annual Performance Report on the progress of implementation of this Act.

(2) The Federal Government shall, within a further thirty days, lay the report before in the National Assembly and the Senate.

11. Power to make rules. — (1) The Federal Government may, by notification in the official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act.

(2) Without prejudice to the generality of the foregoing power, such rules may prescribe matters required by this Act to be prescribed.

12. Overriding effect. —The provisions of this Act shall have overriding effect notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The existing railway infrastructure serving Pakistan's primary economic hubs, is inadequate to meet modern trade and passenger demands. This results in significant road congestion, high freight costs, and reduced export competitiveness. The Railway Connectivity and Modernisation Bill, 2025, is designed to address these challenges by providing a statutory framework for the comprehensive modernization of railway services. The key objectives of the Bill are:

1. To mandate the development of Dedicated Freight Corridors for efficient port connectivity.
2. To require the upgradation of passenger services to improve comfort, reliability, and accessibility.
3. To enforce the modernization of safety and signalling systems to international standards.
4. To promote environmental sustainability through the adoption of cleaner technologies.
5. To build institutional capacity through specialized training.

SD/-
MS. SHAHIDA REHMANI
Member, National Assembly

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

تجارتی ربط کاری میں اضافہ کرنے اور ریلوے آپریشنز میں تحفظ وکارکردگی کو یقینی بنانے کی بابت بندرگاہوں تک اور ان سے باربردار و مسافر ریل سروسز کی جدید کاری کے لئے احکام وضع کرنے کا بل

چونکہ خشک گودیاں اور بندرگاہیں کسی بھی ملک کا بنیادی معاشی مرکز ہوتی ہیں؛

اور چونکہ پاکستان کی بندرگاہوں اور اندرون ملک مقامات کے درمیان موثر ریل رابطہ سڑکوں پر رش کم کرنے، مال برداری کے اخراجات میں کمی لانے اور قومی مسابقت کو بہتر بنانے کے لیے ضروری ہے؛

اور چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ متعلقہ ریلوے انفراسٹرکچر اور آپریشنز کو جدید بنایا جائے تاکہ تحفظ، انحصار اور کارکردگی کے بین الاقوامی معیارات کو پورا کیا جاسکے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:

۱۔ __مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:__ (۱) یہ بل ریلوے ربط وجدید کاری بل، ۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ کل پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ __تعریفات:__ اس ایکٹ میں، جب تک کہ کوئی چیز موضوع یا سیاق وسباق کے منافی نہ ہو،

(الف) "اتھارٹی" سے مراد پاکستان ریلوے ہے؛

(ب) "مختص بار برداری راہداری" سے مراد ریلوے پٹڑی یا سیکشن ہے جو بنیادی طور پر بار بردار ریل گاڑیوں کی نقل وحرکت کے لیے مخصوص ہو؛

(ج) "خشک گودی" سے مراد اندرون ملک کسٹمز کلیئرنس ٹرمینل ہے جو ریل کے ذریعے براہ راست سمندری بندرگاہ سے منسلک ہو؛

(د) "جدید کاری" میں برقی کاری، ڈیجیٹل سگنلنگ کی اپ گریڈز، اسٹیشن کی باز ترقی، اور جدید رولنگ اسٹاک کا متعارف کروانا شامل ہے، لیکن ان تک محدود نہیں ہے؛

(ہ) "مقرر کردہ" سے مراد اس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کے ذریعے مقرر کردہ ہے؛

(و) "مسافر بردار سروس کے معیارات" سے مراد آرام، وقت کی پابندی، حفاظت، اور سہولیات کے وہ معیارات (بینچ مارکس) ہیں جو مقرر کیے جائیں۔

۳۔ __باربرداری راہداری کی ترقی:__ (۱) اتھارٹی، اس ایکٹ کے نفاذ سے زیادہ سے زیادہ پانچ سال کی مدت کے اندر، کراچی پورٹ اور پورٹ قاسم کو اہم اندرون ملک خشک گودیوں سے منسلک کرنے والی مخصوص بار برداری راہداریوں کی تعمیر کرے گی یا کروائے گی، جیسا کہ مقرر کیا جائے۔

(۲) جہاں تک آپریشنل طور پر ممکن ہو، اتھارٹی مختص بار برداری راہداری پر وقت کی اہمیت والے کارگو لے جانے والی بار بردار ریل گاڑیوں کو ترجیحی راستہ دینے کو یقینی بنائے گی۔

۴۔ **مسافروں کی سروسز کی جدید کاری:** (۱) اتھارٹی، وفاقی حکومت کی طرف سے منظور شدہ مرحلہ وار منصوبے کے مطابق، کراچی کو لاہور، اسلام آباد، کوئٹہ اور پشاور سمیت بڑے شہروں سے منسلک کرنے والی مسافر بردار ریل سروسز کو جدید بنائے گی۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت جدید کاری میں کم از کم مندرجہ ذیل شامل ہوں گے:

(الف) آرام دہ نشستوں والی ایئر کنڈیشنڈ کوچز متعارف کروانا اور دیکھ بھال؛

(ب) نامزد ٹرینوں پر وائی فائی (Wi-Fi) کنیکٹیویٹی کی فراہمی؛

(ج) ٹرین پر کیٹرنگ سروسز کی دستیابی؛ اور

(د) معذور افراد کے لیے قابل رسائی سہولیات کی فراہمی، جو کہ قابل اطلاق صوبائی اور وفاقی قوانین کے مطابق ہوں۔

۵۔ **اسٹیشنوں اور یارڈز کی جدید کاری:** (۱) اتھارٹی کلیدی اسٹیشنوں اور یارڈز کی دوبارہ ترقی کو ترجیح دے گی، جن میں کراچی چھاؤنی (کینٹ)، کراچی سٹی اسٹیشن، اور پپری فریٹ یارڈ شامل ہیں لیکن ان تک محدود نہیں، جس میں شامل ہوگا:

(الف) جدید کارگو ہینڈلنگ آلات کی تنصیب؛

(ب) خودکار بکنگ اور ریئل ٹائم کارگو ٹریکنگ سسٹمز کا نفاذ؛ اور

(ج) مسافروں کی سہولیات میں اضافہ بشمول انتظار گاہیں اور دیگر سہولیات۔

(۲) پپری فریٹ یارڈ کو توسیع دی جائے گی اور اپ گریڈ کیا جائے گا تاکہ باربرداری کی بڑھتی ہوئی گنجائش اور آپریشنل کارکردگی کو سنبھالا جا سکے۔

۶۔ **تحفظ اور سگنلنگ کے نظام کی اپ گریڈیشن:** (۱) اتھارٹی، اس ایکٹ کے نفاذ کے تین سال کے اندر، کراچی سے منسلک تمام ریلوے لائنوں پر جدید سگنلنگ سسٹم، جیسے آٹومیٹک ٹرین کنٹرول (اے ٹی سی) یا پازیٹو ٹرین کنٹرول (پی ٹی سی) کی تنصیب کے لیے منصوبہ تیار کرے گی اور اس پر عمل درآمد کرے گی۔

(۲) اتھارٹی، مقرر کردہ ترجیحی شیڈول کے مطابق، مذکورہ بالا لائنوں پر تمام لیول کراسنگز کو خودکار بیریئر سسٹمز (رکاوٹوں) میں اپ گریڈ کرے گی جو انتباہی روشنیوں اور قابل سماعت الارم سے لیس ہوں گے۔

۷۔ **ماحولیاتی معیارات کا نفاذ:** (۱) نئے رولنگ اسٹاک کی خریداری میں، اتھارٹی الیکٹرک یا ہائبرڈ انجنوں کو ترجیح دے گی جہاں تکنیکی اور اقتصادی طور پر ممکن ہو۔

(۲) اس ایکٹ کے نفاذ کے بعد خریدے گئے تمام نئے انجن گیسوں کے اخراج کے ان معیارات کی تعمیل کریں گے جو یورو-۵ (Euro-V) یا اس کے مساوی معیارات سے کم سخت نہ ہوں، جیسا کہ وفاقی حکومت مقرر کرے۔

۸۔ **انسانی وسائل کی ترقی:** (۱) اتھارٹی اپنے عملے کی اعلیٰ تکنیکی تربیت کے لیے کراچی میں ایک مخصوص 'ریلوے ٹریننگ اکیڈمی' قائم کرے گی۔

(۲) اتھارٹی متعلقہ عملے کے لیے باربرداری انتظام، جدید سگنلنگ ٹیکنالوجی، اور حفاظتی پروٹوکولز میں لازمی خصوصی تربیتی پروگرام تیار کرے گی اور ان پر عمل درآمد کرے گی۔

۹۔ **فنڈنگ:** اس ایکٹ پر عمل درآمد کے لیے مالی معاونت درج ذیل ذرائع سے کی جائے گی:

(الف) سرکاری شعبہ کے ترقیاتی پروگرام (پی ایس ڈی پی) کے تحت تخصیصات؛

(ب) سرکاری نجی شراکت داری کے ذریعے حاصل ہونے والی سرمایہ کاری؛اور

(ج) بین الاقوامی ترقیاتی مالیاتی اداروں سے حاصل کردہ قرضے یا گرانٹس۔

۱۰۔ **پارلیمنٹ کو سالانہ کارکردگی رپورٹ:** (۱) اتھارٹی، ہر مالی سال کے اختتام کے تین ماہ کے اندر، وفاقی حکومت کو اس ایکٹ پر عمل درآمد کی پیشرفت پر ایک جامع سالانہ کارکردگی رپورٹ تیار کر کے پیش کرے گی۔

(۲) وفاقی حکومت، مزید تیس دنوں کے اندر، اس رپورٹ کو قومی اسمبلی اور سینیٹ میں پیش کرے گی۔

۱۱۔ **قواعد بنانے کا اختیار:** (۱) وفاقی حکومت، سرکاری جریدہ میں اعلان کے ذریعے، اس ایکٹ کے مقاصد کو پورا کرنے کے لیے قواعد بنا سکتی ہے۔

(۲) مذکورہ بالا اختیار کی عمومیت کو متاثر کیے بغیر، ایسے قواعد ان معاملات کو طے کر سکتے ہیں جنہیں اس ایکٹ کے تحت مقرر کرنا ضروری ہے۔

۱۲۔ **قانونی فوقیت:** اس ایکٹ کی دفعات کو، فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دوسرے قانون میں موجود کسی بھی چیز کے باوجود، فوقیت حاصل ہو گی۔

بیان اغراض ووجوہ

پاکستان کے بنیادی اقتصادی مراکز کو خدمات فراہم کرنے والا موجودہ ریلوے انفراسٹرکچر جدید تجارت اور مسافروں کی ضروریات کو پورا کرنے کے لیے ناکافی ہے۔ اس کے نتیجے میں سڑکوں پر شدید رش، بار برداری کے زیادہ اخراجات، اور برآمدی مسابقت میں کمی واقع ہوتی ہے۔ ریلوے ربط وجدید کاری بل، ۲۰۲۵ء ریلوے سروسز کی جامع جدید کاری کے لیے ایک قانونی فریم ورک وضع کر کے ان چیلنجوں سے نمٹنے کے لیے تیار کیا گیا ہے۔ بل کے کلیدی مقاصد درج ذیل ہیں:

1. موثر بندرگاہی رابطوں کے لیے مختص بار برداری راہداری کی ترقی کو لازمی بنانا۔
2. آرام، انحصار اور رسائی کو بہتر بنانے کے لیے مسافروں کی خدمات کی اپ گریڈیشن کو ضروری قرار دینا۔
3. حفاظت اور سگنلنگ کے نظام کی جدید کاری کو بین الاقوامی معیارات کے مطابق نافذ کرنا۔
4. صاف ستھری ٹیکنالوجیز کے ذریعے ماحولیاتی پائیداری کو فروغ دینا۔
5. خصوصی تربیت کے ذریعے ادارہ جاتی استعداد کار میں اضافہ کرنا۔

دستخط/-

محترمہ شاہدہ رحمانی

رکن، قومی اسمبلی