NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR AND NARCOTICS CONTROL ON THE ANTI-RAPE (INVESTIGATION AND TRIAL) (AMENDMENT) BILL, 2025

I, Chairman of the Standing Committee on Interior and Narcotics Control, have the honour to present this report on the Bill to amend the Anti Rape (Investigation and Trial) Act, 2021 (XXX of 2021), [The Anti Rape (Investigation and Trial) (Amendment) Bill, 2025] (Private Member's Bill) referred to the Committee on 9th April, 2025.

2. The Committee comprises the following:

1.	**Raja Khurram Shahzad Nawaz**	**Chairman**
2.	Mr. Anjum Aqeel Khan	Member
3.	Chaudhary Naseer Ahmed Abbas	Member
4.	Syeda Nosheen Iftikhar	Member
5.	Malik Shakir Bashir Awan	Member
6.	Ch. Muhammad Shahbaz Babar	Member
7.	Haji Jamal Shah Kakar	Member
8.	Syed Rafiullah	Member
9.	Sardar Nabeel Ahmed Gabol	Member
10.	Mr. Abdul Qadir Patel	Member
11.	Nawabzada Mir Jamal Khan Raisani	Member
12.	Khawaja Izhar Ul Hassan	Member
13.	Mr. Muhammad Ijaz -Ul- Haq	Member
14.	Mr. Hussain Ellahi	Member
15.	Mr. Shenryar Khan Afridi	Member
16.	Mr. Mohammad Jamal Ahsan Khan	Member
17.	Mr. Nisar Ahmed	Member
18.	Sahibzada Muhammad Hamid Raza	Member
19.	Ms. Zartaj Gul	Member
20.	Syed Mohsin Raza Naqvi, Minister for Interior and Narcotics Control	*Ex-officio* Member

3. The Committee considered the Bill as introduced in the National Assembly placed at '**Annexure-'A'**, in its meetings held on 26-5-2025 and 9-7-2025 and proposed the following amendments. therein:-

1. **Clause 2**

Clause 2, shall be omitted and the remaining clauses shall be re-numbered accordingly.

2. **Clause 3**

In clause 3, in the proposed proviso, after the expression, "provided", the expression, "further", shall be inserted.

3. **Clause 4**

In clause 4, for the expression, "17A", wherever occurring, the expression, "16A" shall be substituted.

4. The Committee recommended that the Bill as reported by the Standing Committee placed at '**Annexure-'B'**, may be passed by the Assembly.

Sd/-
(Tahir Hussain)
Secretary General
Islamabad, the 23rd July, 2025

Sd/-
(Raja Khurram Shahzad Nawaz)
Chairman

Annexure-A

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

to amend the Anti-Rape (Investigation and Trial) Act, 2021

Whereas, it is expedient to amend the Anti-Rape (Investigation and Trial) Act, 2021 (XXX of 2021), in the manner and for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. Short title and commencement.- (1) this Bill may be called the Anti-Rape (Investigation and Trial) (Amendment) Bill, 2025.

(2) It shall come into force at once.

2. Amendment of section 3, Act XXX of 2021.- In the Anti-Rape (Investigation and Trial) Act, 2021 (XXX of 2021), hereinafter called as the said Act, in section 3, for the words "Special court", wherever occurring, the words "Child Courts" shall be substituted.

3. Amendment of section 4, Act XXX of 2021.- In the said Act, in section 4, in sub-section (2), for the full stop at the end a colon shall be substituted and thereafter the following new proviso shall be added, namely:-

"Provided that in every case where a child is alleged to be a victim of abuse, the police shall ensure that a medical examination is conducted within twenty-four hours of the report. The examination should be carried out by a qualified forensic expert in a manner that upholds the dignity, safety, and privacy of the child.

The forensic evidence gathered during the medical examination must be preserved and submitted as part of the investigation.".

4. **Insertion of new section 17A, Act XXX of 2021.-** In the said Act, after section 16, the following new section 17A shall be inserted, namely:-

"**17A. Bail only in exceptional circumstances.-** In cases of sexual abuse, physical abuse, or exploitation of children, the court shall deny bail unless exceptional circumstances exist. The court shall consider the best interests of the child victim, including the potential for further harm or intimidation by the accused. Bail may only be granted after a careful assessment of the child's safety and welfare.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Child abuse, in all its forms physical, sexual, emotional abuse, and neglect remains one of the most pressing societal issues in Pakistan, directly impacting the most vulnerable members of society. The judicial process in such cases often suffers from delays, complex procedures, and a lack of specialized support resulting in further harm to the child victims. The trauma caused by prolonged legal proceedings, coupled with the fear of intimidation or re-victimization, undermines the effectiveness of the justice system and the overall wellbeing of the child. This Bill seeks to address these challenges by introducing a specialized framework for the swift and effective handling of child abuse cases. The Bill aims to establish child courts in every district, city, or jurisdiction, exclusively tasked with hearing cases of child abuse, including

physical, sexual, emotional abuse and neglect. These specialized courts will ensure that child victims receive justice through a legal process that is both efficient and sensitive to their needs. By establishing specialized courts introducing expedited trial processes, and prioritizing victim protection, this Bill aims to strengthen the legal framework for the protection of children and ensure that child abuse cases are addressed swiftly and sensitively, with the best interests of the child at the forefront.

SD/-
MS. NOSHEEN IFTIKHAR
Member, National Assembly

Annexure-B

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

BILL

to amend the Anti-Rape (Investigation and Trial) Act, 2021

WHEREAS, it is expedient to amend the Anti-Rape (Investigation and Trial) Act, 2021 (XXX of 2021), in the manner and for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title and commencement.-** (1) This Bill may be called the Anti-Rape (Investigation and Trial) (Amendment) Bill, 2025.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 4, Act XXX of 2021.-** In the said Act, in section 4, in sub-section (2), in the proviso, for the full stop at the end a colon shall be substituted and thereafter the following new proviso shall be added, namely:-

> "Provided further that in every case where a child is alleged to be a victim of abuse, the police shall ensure that a medical examination is conducted within twenty-four hours of the report. The examination should be carried out by a qualified forensic expert in a manner that upholds the dignity, safety, and privacy of the child. The forensic evidence gathered during the medical examination must be preserved and submitted as part of the investigation.".

3. Insertion of new section 16A, Act XXX of 2021.- In the said Act, after section 16, the following new section 16A, shall be inserted, namely:-

"**16A. Bail only in exceptional circumstances.**- In cases of sexual abuse, physical abuse, or exploitation of children, the court shall deny bail unless exceptional circumstances exist. The court shall consider the best interests of the child victim, including the potential for further harm or intimidation by the accused. Bail may only be granted after a careful assessment of the child's safety and welfare.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Child abuse, in all its forms physical, sexual, emotional abuse, and neglect remains one of the most pressing societal issues in Pakistan, directly impacting the most vulnerable members of society. The judicial process in such cases often suffers from delays, complex procedures, and a lack of specialized support resulting in further harm to the child victims. The trauma caused by prolonged legal proceedings, coupled with the fear of intimidation or re-victimization, undermines the effectiveness of the justice system and the overall wellbeing of the child. This Bill seeks to address these challenges by introducing a specialized framework for the swift and effective handling of child abuse cases.

Sd/-
MS. NOSHEEN IFTIKHAR
Member, National Assembly

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) (ترمیمی) بل، ۲۰۲۵ء پر قائمہ کمیٹی برائے داخلہ و انسداد منشیات کی رپورٹ

میں، چیئرمین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ و انسداد منشیات ۹/ اپریل، ۲۰۲۵ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء) میں مزید ترمیم کرنے کے بل [انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) (ترمیمی) بل، ۲۰۲۵ء] (نجی رکن کا بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ قائمہ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:۔

۱۔	راجہ خرم شہزاد نواز	چیئرمین
۲۔	جناب انجم عقیل خان	رکن
۳۔	چوہدری نصیر احمد عباس	رکن
۴۔	سیدہ نوشین افتخار	رکن
۵۔	ملک شاکر بشیر اعوان	رکن
۶۔	چوہدری محمد شہباز بابر	رکن
۷۔	حاجی جمال شاہ کاکڑ	رکن
۸۔	سید رفیع اللہ	رکن
۹۔	سردار نبیل احمد گبول	رکن
۱۰۔	جناب عبدالقادر پٹیل	رکن
۱۱۔	نواب زادہ میر جمال خان رئیسانی	رکن
۱۲۔	خواجہ اظہار الحسن	رکن
۱۳۔	جناب محمد اعجاز الحق	رکن
۱۴۔	جناب حسین الٰہی	رکن
۱۵۔	جناب شہریار خان آفریدی	رکن
۱۶۔	جناب محمد جمال احسن خان	رکن
۱۷۔	جناب نثار احمد	رکن
۱۸۔	صاحبزادہ محمد حامد رضا	رکن
۱۹۔	محترمہ زرتاج گل	رکن
۲۰۔	سید محسن رضا نقوی وزیر برائے داخلہ و انسداد منشیات	رکن بلحاظ عہدہ

۳۔ کمیٹی نے ۲۶ مئی، ۲۰۲۵ء اور ۹ جولائی، ۲۰۲۵ء کو منعقدہ اپنے اجلاسوں میں منسلکہ-الف کے طور پر موجود قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت بل پر غور کیا اور اس میں حسب ذیل ترامیم تجویز کیں:۔

۱۔ **شق ۲**

شق 2 حذف کر دی جائے گی اور بقیہ شقات کو حسبِ دوبارہ شمار کیا جائے گا۔

۲۔ **شق ۳**

شق 3 میں مجوزہ جملہ شرطیہ میں، الفاظ ''فراہم کردہ'' کے بعد لفظ ''مزید'' شامل کر دیا جائے گا۔

۳۔ **شق ۴**

شق 4 میں جہاں کہیں ہندسے اور لفظ ''۱۷/الف'' واقع ہو، کو ہندسے اور لفظ ''۱۶/الف سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۴۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ اسمبلی 'منسلکہ۔ب' کے طور پر موجود قائمہ کمیٹی کے رپورٹ کردہ بل کو منظور کرے۔

دستخط/۔
(طاہر حسین)
سیکرٹری جنرل
اسلام آباد، ۲۳ جولائی، ۲۰۲۵ء

دستخط/۔
(راجہ خرم شہزاد نواز)
چیئرمین

ضمیمہ۔الف

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) ایکٹ،۲۰۲۱ء میں ترمیم کرنے کا بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعدازیں ظاہر ہونے والی اغراض اور طریق کار کے مطابق انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء) میں ترمیم کی جائے؛

یہ بذریعہ ہذا وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان و آغاز نفاذ۔** (۱) بل ہذا انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) ترمیمی بل، ۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء، دفعہ ۳ کی ترمیم۔** انسداد زنا بالجبر (تفتیش و سماعت) ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء)، جس کا بعدازیں مذکورہ ایکٹ کے طور پر حوالہ دیا جائے گا، میں، دفعہ ۳ میں، الفاظ ''خصوصی عدالت''، جہاں کہیں بھی استعمال ہوں، کو الفاظ ''عدالت برائے اطفال'' سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۳۔ **ایکٹ نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء، دفعہ ۴ کی ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ میں، ذیلی دفعہ (۲) میں، آخر میں آنے والے وقف کامل کو وقف شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل نئے جملہ شرطیہ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''مگر شرط یہ ہے کہ ہر ایسے مقدمے جس میں کوئی بچہ مبینہ طور پر زیادتی کا شکار، پولیس یہ امر یقینی بنائے گی کہ رپورٹ ہونے کے چوبیس گھنٹے کے اندر طبی معائنہ کیا جائے۔ یہ معائنہ بچے کے وقار، تحفظ، اور رازداری کو برقرار رکھتے ہوئے ایک مستند فرانزک ایکسپرٹ سے کرایا جائے۔ طبی معائنہ کے دوران حاصل کردہ فرانزک شہادت کو تحقیقات کے حصہ کے طور پر محفوظ اور پیش کیا جائے گا۔

۴۔ **ایکٹ نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء، نئی دفعہ ۱۷/الف کی شمولیت۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۶ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ ۱۷/الف شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

''۱۷/الف۔ **صرف غیر معمولی حالات میں ضمانت۔** جنسی زیادتی، جسمانی زیادتی یا بچوں کے استحصال کے مقدمات میں عدالت ضمانت نہیں دے گی جب تک کہ غیر معمولی حالات موجود نہ ہوں۔ عدالت متاثرہ بچے کے بہترین مفادات پر غور کرے گی جس

میں ملزم کی جانب سے مزید نقصان پہنچانے یا دھمکی دینے کے امکانات شامل ہیں۔ بچہ کی حفاظت اور بہبود کا محتاط جائزہ لینے کے بعد ہی ضمانت دی جاسکتی ہے۔"۔

بیان اغراض ووجوہ

بچوں کے ساتھ زیادتی کی تمام صورتوں، جن میں جسمانی، جنسی، جذباتی زیادتی شامل ہیں اوران سے غفلت کا ارتکاب پاکستان میں اہم ترین معاشرتی مسائل میں سے ایک ہے جو معاشرے کی سب سے زیادہ پسماندہ آبادی کو براہ راست متاثر کررہا ہے۔ ایسے معاملات میں عدالتی عمل اکثر تاخیر، پیچیدہ طریقہ کار اور خصوصی معاونت کے فقدان کا شکار رہتا ہے جس کے نتیجے میں متاثرہ بچوں کو مزید نقصان ہوتا ہے۔ طویل قانونی کارروائیوں کی وجہ سے پیدا ہونے والے صدمہ کے ساتھ ساتھ دھمکیوں یا دوبارہ متاثر ہونے کا خوف نظام انصاف کی مؤثر پذیری اور بچے کی مجموعی صحت کو نقصان پہنچاتا ہے۔ اس بل کا مقصد بچوں سے زیادتی کے معاملات کو فوری اور مؤثر طریقے سے نمٹانے کے لیے ایک خصوصی نظام وضع کر کے ان چیلنجوں کو حل کرنا ہے۔

اس بل کا مقصد ہر ضلع، شہر یا دائرہ اختیار میں بچوں کے لئے عدالتیں قائم کرنا ہے، جو بچوں کے ساتھ زیادتی بشمول جسمانی، جنسی وجذباتی زیادتی اور غفلت کے مقدمات کی سماعت کے لئے مخصوص ہو۔ یہ خصوصی عدالتیں اس بات کو یقینی بنائیں گی کہ متاثرہ بچوں کو قانونی طریقے سے انصاف ملے۔ جو مؤثر اور ان کی ضروریات کے مطابق ہو۔ خصوصی عدالتیں کے قیام، جلد سماعت کا عمل متعارف کروانے اور متاثرہ فرد کے تحفظ کو ترجیح دینے سے اس بل کا مقصد بچوں کے تحفظ کے لئے قانونی ڈھانچے کو مضبوط کرنا اور اس بات کو یقینی بنانا ہے کہ بچوں سے زیادتی کے مقدمات کو فوری طور پر اور حساسیت کے ساتھ نمٹایا جائے، جس میں بچے کے مفادات کو مقدم رکھا جائے۔

دستخط/۔

محترمہ نوشین افتخار

رکن قومی اسمبلی

ضمیمہ۔ب

[قائمہ کمیٹی کی جانب سے رپورٹ کردہ صورت میں]

انسداد زناء بالجبر (تفتیش و سماعت) ایکٹ، ۲۰۲۱ء میں ترمیم کرنے کا بل

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں ظاہر ہونے والی اغراض اور طریق کار کے مطابق انسداد زناء بالجبر (تفتیش و سماعت) ایکٹ، ۲۰۲۱ء (نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء) میں ترمیم کی جائے؛

یہ بذریعہ ہذا وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان و آغاز نفاذ۔** (۱) بل ہذا انسداد زناء بالجبر (تفتیش و سماعت) ترمیمی بل، ۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **ایکٹ نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء، دفعہ ۴ کی ترمیم۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۴ میں، ذیلی دفعہ (۲) میں، آخر میں آنے والے وقف کامل کو وقف شرحہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل نئے جملہ شرطیہ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"مگر مزید شرط یہ ہے کہ ہر ایسے مقدمے جس میں کوئی بچہ مبینہ طور پر زیادتی کا شکار، پولیس یہ امر یقینی بنائے گی کہ رپورٹ ہونے کے چوبیس گھنٹے کے اندر طبی معائنہ کیا جائے۔ یہ معائنہ بچے کے وقار، تحفظ، اور رازداری کو برقرار رکھتے ہوئے ایک مستند فرانزک ایکسپرٹ سے کرایا جائے۔ طبی معائنہ کے دوران حاصل کردہ فرانزک شہادت کو تحقیقات کے حصہ کے طور پر محفوظ اور پیش کیا جائے گا۔

۳۔ **ایکٹ نمبر ۳۰ بابت ۲۰۲۱ء، نئی دفعہ ۱۶/الف کی شمولیت۔** مذکورہ ایکٹ میں، دفعہ ۱۶ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ ۱۶/الف شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"۱۶/الف۔ **صرف غیر معمولی حالات میں ضمانت۔** جنسی زیادتی، جسمانی زیادتی یا بچوں کے استحصال کے مقدمات میں عدالت ضمانت نہیں دے گی جب تک کہ غیر معمولی حالات موجود نہ ہوں۔ عدالت متاثرہ بچے کے بہترین مفادات پر غور کرے گی جس میں ملزم کی جانب سے مزید نقصان پہنچانے یا دھمکی دینے کے امکانات شامل ہیں۔ بچہ کی حفاظت اور بہبود کا محتاط جائزہ لینے کے بعد ہی ضمانت دی جاسکتی ہے۔"۔

بیان اغراض ووجوہ

بچوں کے ساتھ زیادتی کی تمام صورتوں، جن میں جسمانی، جنسی، جذباتی زیادتی شامل ہیں اور ان سے غفلت کا ارتکاب پاکستان میں اہم ترین معاشرتی مسائل میں سے ایک ہے جو معاشرے کی سب سے زیادہ پسماندہ آبادی کو براہ راست متاثر کر رہا ہے۔ایسے معاملات میں عدالتی عمل اکثر تاخیر، پیچیدہ طریقہ کار اور خصوصی معاونت کے فقدان کا شکار رہتا ہے جس کے نتیجے میں متاثرہ بچوں کو مزید نقصان ہوتا ہے۔ طویل قانونی کارروائیوں کی وجہ سے پیدا ہونے والے صدمہ کے ساتھ ساتھ دھمکیوں یا دوبارہ متاثر ہونے کا خوف نظام انصاف کی مؤثر پذیری اور بچے کی مجموعی صحت کو نقصان پہنچاتا ہے۔اس بل کا مقصد بچوں سے زیادتی کے معاملات کو فوری اور مؤثر طریقے سے نمٹانے کے لیے ایک خصوصی نظام وضع کر کے ان چیلنجوں کو حل کرنا ہے۔

اس بل کا مقصد ہر ضلع، شہر یا دائرہ اختیار میں بچوں کے لئے عدالتیں قائم کرنا ہے، جو بچوں کے ساتھ زیادتی بشمول جسمانی، جنسی وجذباتی زیادتی اور غفلت کے مقدمات کی سماعت کے لئے مخصوص ہو۔ یہ خصوصی عدالتیں اس بات کو یقینی بنائیں گی کہ متاثرہ بچوں کو قانونی طریقے سے انصاف ملے۔ جو مؤثر اور ان کی ضروریات کے مطابق ہو۔ خصوصی عدالتیں کے قیام، جلد سماعت کا عمل متعارف کروانے اور متاثرہ فرد کے تحفظ کو ترجیح دینے سے اس بل کا مقصد بچوں کے تحفظ کے لئے قانونی ڈھانچے کو مضبوط کرنا اور اس بات کو یقینی بنانا ہے کہ بچوں سے زیادتی کے مقدمات کو فوری طور پر اور حساسیت کے ساتھ نمٹایا جائے، جس میں بچے کے مفادات کو مقدم رکھا جائے۔

دستخط/-

محترمہ نوشین افتخار

رکن قومی اسمبلی