

[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

to provide for environmentally sound management of lifecycle of batteries, prevent environmental pollution, protect public health, and promote a circular economy

WHEREAS the growing volume of waste batteries from industrial, automotive, and electric vehicle sources poses significant hazards due to toxic components, necessitating a structured framework for their management;

AND WHEREAS it is expedient to provide for the environmentally sound management of batteries through the lifecycle, including their collection, treatment, recycling, and disposal, to prevent environmental pollution, protect public health, recover valuable resources, promote a circular economy in Pakistan and to deal with ancillary matters;

It is hereby enacted as follows:

1. Short title, extent and commencement.— (1) This Bill may be called the ICT Batteries (Management and Recycling) Bill, 2025.

(2) It extends to the Islamabad Capital Territory.

(3) It shall come into force at once.

2. Definitions.— In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

- (a) "**Agency**" means the Pakistan Environmental Protection Agency established under PEPA, 1997;
- (b) "**automotive battery**" means a battery used for automotive starter, lighting, or ignition power;
- (c) "**battery**" means any source of electrical energy generated by direct conversion of chemical energy, consisting of one or more primary (non-rechargeable) or secondary (rechargeable) cells and includes new, refurbished, reused, repurposed or end-of-life batteries;
- (d) "**distributor**" means any person in the supply chain, including retailers and online marketplaces, who makes batteries available on the market;
- (e) "**Division Concerned**" means the Division to which business of this Act stands allocated;
- (f) "**Environmental Tribunal**" means the Tribunal established under PEPA, 1997;

- (g) "**extended producer responsibility or EPR**" means the responsibility of producers to manage environmental impacts of their products throughout the lifecycle;
 - (h) "**industrial battery**" means a battery designed for exclusively industrial or professional uses, or used as a source of power for propulsion in an electric vehicle, and includes, without limitation, stationary energy storage batteries installed in residential, commercial, or industrial premises;
 - (i) "**PEPA, 1997**" means Pakistan Environmental Protection Act, 1997 (XXXIV OF 1997);
 - (j) "**portable battery**" means any sealed battery, other than automotive battery or industrial battery, that is capable of being easily hand-carried;
 - (k) "**prescribed**" means prescribed by rules made under this Act;
 - (l) "**producer**" means any person who manufactures, imports, or sells batteries or battery-containing equipment under their own brand or for their own use, including assemblers of vehicles or equipment containing batteries;
 - (m) "**rules**" means rules made under this Act; and
 - (n) "**treatment**" means mechanical, thermal, chemical or biological operations, including recycling, to prepare waste batteries for reuse, recovery or final disposal;
- (2) Words and expressions used, but not defined in this Act, shall have the meaning assigned to them in any applicable law for the time being in force.

3. Functions of the Agency.— In addition to the functions assigned to the Agency under PEPA, 1997, Agency shall, subject to this Act and the rules made thereunder, perform the following functions,-

- (a) maintain a register of producers and authorise EPR organisations;
- (b) licence treatment, recycling and repurposing facilities, with standards adaptable to emerging battery technologies;
- (c) set technical standards, phased collection and recycling targets, material recovery and reporting formats;
- (d) set requirements for carbon footprint and hazardous substance limits in batteries, and update such requirements periodically in accordance with prescribed standards;
- (e) impose and recover penalties;
- (f) fix and receive fee as may be prescribed;
- (g) conduct public awareness campaigns;

- (h) exchange information, including best practices, for the collection, treatment, and recycling of waste batteries;
- (i) monitor compliance with the provisions of this Act; and
- (j) perform such other functions as may be required for the purposes of implementation of this Act.

4. Powers of the Agency.— In addition to the powers conferred on the Agency under PEPA, 1997, Agency shall, subject to this Act and the rules made thereunder, have the power to-

- (a) inspect premises and vehicles used for storing, transporting, treating or recycling batteries;
- (b) require producers, distributors, EPR organisations, and treatment operators to submit returns, records and information;
- (c) seize, detain or order the safe storage of non-compliant batteries or stock;
- (d) order recalls and corrective measures where batteries present an unacceptable risk to health or the environment; and
- (e) enter into agreements with provincial agencies, local governments, and private entities for collection and treatment services.

5. Registration and licensing.— (1) No person shall import, sell or distribute batteries or battery-containing equipment, or operate a facility for the treatment or recycling of waste batteries, without registration and obtaining a license from the Agency.

(2) Within six months from the date of commencement of this Act, all producers and distributors engaged in the import, sale or distribution of batteries or battery-containing equipment, or operation of facility for the treatment or recycling of waste batteries, prior to commencement of this Act shall register and obtain a license from the Agency.

(3) Agency may require registration in such manner and form, as may be prescribed.

(4) Agency shall establish and maintain a register of all licensed producers, distributors, and facility operators under this Act, and shall make such register publicly available in such form and manner, as may be prescribed.

(5) Within sixty days upon receiving the required documents and prescribed fee, Agency shall grant license for a term of three years and such license shall be renewable.

(6) The Agency may refuse, suspend or cancel registration for non-compliance with the provisions of this Act or rules made thereunder.

(7) Whoever violates the provision of sub-section (1) or (2) shall be punished with imprisonment of either description for a term up to three years or with a fine up to one million rupees, or with both.

6. Prohibition on improper disposal.— (1) No person shall dispose of waste batteries, other than waste industrial or automotive batteries, by open dumping, or mix them with general municipal waste, except in accordance with the rules made under this Act.

(2) No person shall dispose of waste industrial or automotive batteries in a landfill or by incineration, except for residues from such batteries that have undergone treatment and recycling in compliance with prescribed standards.

7. Obligations of producers.— (1) Producers shall be responsible for the collection, treatment and environmentally sound disposal or recycling of waste batteries in accordance with the provisions of this Act.

(2) Producers may fulfil their obligations individually or through authorised EPR organisations.

(3) Producers shall ensure that waste industrial and automotive batteries are collected from final holders or end-users free of charge and within a reasonable time upon request and delivered to an approved battery treatment operator or exporter for treatment, recycling, or other environmentally sound management.

(4) Producers shall publish, and make publicly available, details of the arrangements by which end-users and final holders may request the collection of waste industrial or automotive batteries from that producer.

(5) Producers of industrial or automotive batteries shall maintain record of batteries placed on the market, and waste batteries collected and delivered for treatment or recycling, in the prescribed manner.

(6) Records under sub-section (4) shall be retained for a minimum of five years and made available to the Agency.

(7) Producers shall bear the costs of collection, transport, treatment, and recycling of such waste batteries, unless otherwise provided in the rules.

8. Obligations of distributors.— The distributors shall-

(a) accept waste portable batteries from consumers free of cost at the point of sale or at designated return locations;

(b) provide information to consumers on safe handling and return of batteries in Urdu and English; and

(c) maintain records of batteries accepted under this section, in the prescribed manner, and make them available to the Agency.

9. Authorisation of EPR organisations.— (1) No organization shall act as EPR organization, without authorization from the Agency. An organization shall apply, in the

prescribed manner, to Agency for authorisation and satisfy that it has the technical, managerial and financial capacity to provide collection and treatment services.

(2) Within sixty days upon receiving the required documents and prescribed fee, Agency shall grant authorization for a term of three years and such authorization shall be renewable.

(3) Agency may refuse, suspend or cancel authorization for non-compliance with the provisions of this Act or rules made thereunder.

(4) The Agency shall publish the list of authorised EPR organisations on its official website.

(5) Every EPR organisation shall establish and maintain collection points at such designated places as may be prescribed, ensuring that no resident is located more than a reasonable distance from a collection facility.

(6) Whoever violates the provision of sub-section (1) shall be punished with imprisonment of either description for a term up to three years or with a fine up to one million rupees, or with both.

10. Collection and recycling targets.— (1) Agency shall set minimum collection rates and recycling efficiencies for each category of battery, considering technological developments, market conditions and infrastructure capacity.

(2) Agency shall review targets set under sub-section (1) at least once every three years, and may revise them, by notification in the official Gazette.

(3) Producers shall ensure that the collection and recycling targets set under this section are met, either individually or through an authorized EPR organization.

11. Penalties and Offences.— (1) Any person who contravenes the provisions of this Act, other than section 5, shall be guilty of an offence and-

- (a) in the case of an natural person, shall be punishable with a fine not exceeding five hundred thousand rupees for the first offence, and up to one million rupees or imprisonment for a term not exceeding six months, or both, for subsequent offences;
- (b) in the case of a legal person, shall be punishable with a fine not exceeding one million rupees for the first offence, and up to three million rupees for subsequent offences; and
- (c) in the case of a continuing offence, with a further fine which may extend to one hundred thousand rupees for every day during which the offence continues after conviction.

(2) In addition to any penalty under sub-section (1), the offender may be ordered to take such remedial measures as may be necessary to restore the environment or prevent further harm.

12. Appeals.— Any person aggrieved by an order or decision of the Agency under this Act may file an appeal to the Environmental Tribunal within thirty days of such order or decision.

13. Overriding effect.— The provisions of this Act shall have effect notwithstanding anything to the contrary contained in any law for the time being in force.

14. Power to make rules.— (1) Division Concerned may, subject to the condition of previous publication and by notification in the official Gazette, make rules not inconsistent with this Act, for carrying out the purposes of this Act.

(2) Without prejudice to the generality of sub-section (1), such rules shall provide for,-

- (a) procedure, form, and fee for registration and licensing under section 5;
- (b) procedure and fee for authorization and operation of EPR organizations under section 9;
- (c) manner of collection, transport, treatment, recycling, repurposing, and disposal of waste batteries;
- (d) methodology for calculating collection rates and recycling efficiencies;
- (e) reporting, record-keeping, and verification requirements for producers, distributors, EPR organisations, and facility operators; and
- (f) setting, revision, and publication of collection and recycling targets for each category of battery under Section 10.

15. Power to remove difficulties.— If any difficulty arises in giving effect to the provisions of this Act, Minister-in-charge may, by order, make provisions necessary to remove such difficulty:

Provided that no order shall be made under this section after expiry of a period of two years from commencement of this Act.

16. Savings.— Nothing in this Act shall affect actions taken or proceedings initiated under any other law or rules or regulations for the time being in force:

Provided that such actions or proceedings are not inconsistent with the provisions of this Act.

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The rapid growth in use of industrial, automotive, and electric vehicle batteries has resulted in a corresponding increase in waste batteries containing hazardous substances. These substances pose serious risks to public health and environment if not managed in an environmentally sound manner.

Pakistan currently generates approximately 49.6 million tonnes of solid waste annually, yet only about 50-60% of this waste is collected, and less than 10% is recycled. Although specific figures for battery waste are not readily available, the growing demand for batteries, especially lithium-ion systems for renewable energy storage, is expected to dramatically increase the volume of battery waste.

At present, there is no dedicated legal framework in the federal capital for the safe collection, storage, treatment, recycling, and disposal of such waste. The absence of clear responsibilities for producers, distributors, and recyclers has resulted in unsafe practices, including open dumping, uncontrolled incineration, and informal dismantling, leading to contamination of soil, water, and air.

This Bill seeks to fill that gap by introducing a comprehensive framework in line with leading international models. The Bill aims to,

- promote environmental protection and reduce hazardous exposures;
- support compliance with Pakistan's obligations under multilateral environmental agreements;
- enable recovery of valuable raw materials, thereby contributing to the circular economy and green job creation; and
- bring Pakistan's battery waste management practices in line with modern global standards.

SD/-

MS. SEHAR KAMRAN

Members, National Assembly

[قومی اسمبلی میں پیش کر کے > صورت میں]

بیٹریوں کے قابل استعمال رہنے کی مدت کے دوران ان کے ماحول دوست انتظام، ماحولیاتی آلودگی کی روک تھام، صحت عامہ کے تحفظ، اور ایک گردش معیشت کو فروغ دینے کے لئے احکام وضع کرنے کا بل

چونکہ صنعتی، موٹر گاڑیوں، اور الیکٹریک گاڑیوں کے ذرائع سے حاصل ہونے والی ناکارہ بیٹریوں کا بڑھتا ہوا حجم زہریلے اجزاء کی وجہ سے سنگین خطرات کا باعث ہے، اور ان کے انتظام کے لیے ایک منظم ضابطہ کار کی ضرورت ہے؛ اور چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ بیٹریوں کے قابل استعمال رہنے کی مدت میں ان کے ماحول دوست انتظام کے لئے احکام وضع کئے جائیں، بشمول ان کو جمع کرنے، عمل کاری، دوبارہ کارآمد بنانے اور تلف کرنے کے تاکہ ماحولیاتی آلودگی کو روکا جاسکے، صحت عامہ کا تحفظ کیا جاسکے، قیمتی وسائل کو دوبارہ حاصل کیا جاسکے، پاکستان میں گردش معیشت کو فروغ دیا جاسکے اور ضمنی معاملات سے نمٹا جاسکے؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

- 1- مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ۔ (1) بل ہذا علاقہ دار الحکومت اسلام آباد بیٹریاں (انتظام اور دوبارہ کارآمد بنانے) کا بل، 2025ء کے نام سے موسوم کیا جائے گا۔
- (2) یہ علاقہ دار الحکومت اسلام آباد پر وسعت پذیر ہوگا۔
- (3) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

2- تعریفات۔ اس ایکٹ میں، بجز اس کے کہ متن یا سیاق میں کوئی بات اس کے منافی ہو۔

- (الف) "ایجنسی" سے مراد ادارہ تحفظ ماحولیات پاکستان ہے جو پیپا (PEPA)، 1997 کے تحت قائم کیا گیا ہے؛
- (ب) "آٹوموٹیو بیٹری" سے مراد ایسی بیٹری ہے جو آٹوموٹیو سٹارٹر، لائٹنگ، یا آگنیشن پاور کے لیے استعمال ہوتی ہے؛
- (ج) "بیٹری" سے مراد کیمیائی توانائی کی براہ راست تبدیلی سے پیدا ہونے والی برقی توانائی کا کوئی بھی ذریعہ ہے، جو ایک یا زائد بنیادی (دوبارہ چارج نہ ہونے والی) یا ثانوی (دوبارہ چارج ہونے کے قابل) سیلز پر مشتمل ہو اور اس میں نئی، تجدید شدہ (refurbished)، دوبارہ استعمال شدہ (reused)، کسی دیگر مقصد کے لئے قابل استعمال (repurposed) یا ناکارہ (end-of-life) بیٹریاں شامل ہیں؛
- (د) "ڈسٹری بیوٹر" سے مراد رسدی تسلسل میں کوئی بھی شخص ہے، بشمول ریٹیلرز اور آن لائن منڈیاں، جو بیٹریوں کو مارکیٹ میں دستیاب بناتی ہیں؛
- (ه) "متعلقہ ڈویژن" سے مراد وہ ڈویژن ہے جسے اس ایکٹ کا انصرام کار تقویض کیا گیا ہو؛
- (و) "ماحولیاتی ٹریبونل" سے مراد پیپا (PEPA)، 1997 کے تحت قائم کردہ ٹریبونل ہے؛
- (ز) "تخلیق کار کی توسیع شدہ ذمہ داری یا ای پی آر" (EPR) سے مراد تخلیق کاروں کی ذمہ داری ہے کہ وہ اپنی مصنوعات کے قابل استعمال رہنے کی مدت میں ان کے ماحولیاتی اثرات کو منظم کریں؛
- (ح) "صنعتی بیٹری" سے مراد ایسی بیٹری ہے جو خصوصی طور پر صنعتی یا پیشہ ورانہ استعمال کے لیے ڈیزائن کی گئی ہو، یا الیکٹریک گاڑی میں حرکت (propulsion) کے لیے توانائی کے ذریعہ کے طور پر استعمال ہوتی ہو، اور اس میں، بلا تحدید، رہائشی، تجارتی، یا صنعتی عمارتوں میں نصب سٹیشنری انرجی سٹوریج بیٹریاں شامل ہیں؛

(ط) "پیپا (PEPA)، 1997" سے مراد پاکستان ماحولیاتی تحفظ ایکٹ، 1997ء (نمبر 34 بابت 1997ء)

ہے؛

(ی) "پورٹبل بیٹری" سے مراد کوئی بھی سیل بند بیٹری ہے، سوائے آٹوموٹیو بیٹری یا صنعتی بیٹری کے، جسے آسانی

سے ہاتھ میں اٹھایا جاسکے؛

(ک) "مقررہ" سے مراد اس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کے ذریعے مقرر کردہ ہے؛

(ل) "تخلیق کار" سے مراد کوئی بھی ایسا شخص ہے جو اپنے برانڈ کے تحت یا اپنے استعمال کے لیے بیٹریاں یا بیٹری پر

مشتمل آلات تیار، درآمد، یا فروخت کرتا ہو، بشمول بیٹریوں پر مشتمل گاڑیوں یا آلات کے پرزے جوڑنے

والے؛

(م) "قواعد" سے مراد اس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد ہیں؛ اور

(ن) "عمل کاری" سے مراد مکینیکل، تھرمل، کیمیائی یا حیاتیاتی آپریشنز ہیں، بشمول دوبارہ کارآمد بنانا، تاکہ ناقابل

استعمال بیٹریوں کو دوبارہ استعمال، بحالی (recovery) یا حتمی تلفی کے لیے تیار کیا جاسکے؛

(2) اس ایکٹ میں استعمال ہونے والے ایسے الفاظ اور اصطلاحات، جن کی تعریف نہیں کی گئی ہے، ان کے معنی وہی ہوں

گے جو ان کے لیے فی الوقت نافذ العمل کسی بھی قانون میں تفویض کیے گئے ہیں۔

3۔ ایجنسی کے فرائض۔ پیپا (PEPA)، 1997ء کے تحت ایجنسی کو تفویض کردہ فرائض کے علاوہ، ایجنسی، اس ایکٹ اور اس کے

تحت بنائے گئے قواعد کے تابع، درج ذیل فرائض سرانجام دے گی۔

(الف) تخلیق کاروں کا ایک رجسٹر برقرار رکھنا اور ای پی آر (EPR) تنظیموں کو مجاز بنانا؛

(ب) عمل کاری، دوبارہ کارآمد بنانے اور دیگر مقصد کے لئے قابل استعمال بنانے کی (repurposing) سہولیات کو

لائسنس جاری کرنا، ایسے معیارات کے ساتھ جو ابھرتی ہوئی بیٹری ٹیکنالوجیز کے مطابق ڈھالے جاسکیں؛

(ج) تکنیکی معیارات، مرحلہ وار جمع کرنے اور دوبارہ کارآمد بنانے کے اہداف، مواد کی بازیابی (material

recovery) اور رپورٹنگ کے فارمیٹس مرتب کرنا؛

(د) بیٹریوں میں کاربن فٹ پرٹ اور مضر مادوں کی حدود کے لیے تقاضے مقرر کرنا، اور مقررہ معیارات کے مطابق وقتاً فوقتاً

ایسے تقاضوں کو اپ ڈیٹ کرنا؛

(ه) جرمانے عائد کرنا اور وصول کرنا؛

(و) مقررہ طریقے سے فیس مقرر کرنا اور وصول کرنا؛

(ز) عوامی آگاہی مہمات چلانا؛

(ح) ناکارہ بیٹریوں کی جمع کرنے، عمل کاری اور انہیں دوبارہ کارآمد بنانے کے لیے معلومات، بشمول بہترین طریقوں

(best practices)، کا تبادلہ کرنا؛

(ط) اس ایکٹ کی دفعات کی تعمیل کی نگرانی کرنا؛ اور

(ی) اس ایکٹ کے نفاذ کے مقاصد کے لیے درکار دیگر فرائض سرانجام دینا۔

4- ایجنسی کے اختیارات۔ پیپا (PEPA)، 1997 کے تحت ایجنسی کو تفویض کردہ اختیارات کے علاوہ، ایجنسی کو، اس ایکٹ اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے تابع، درج ذیل اختیارات حاصل ہوں گے۔

(الف) بیٹریوں کو ذخیرہ کرنے، منتقل کرنے، عمل کاری کرنے یا دوبارہ کارآمد بنانے کے لیے استعمال ہونے والے مقامات (premises) اور گاڑیوں کا معائنہ کرنا؛

(ب) تخلیق کاروں، ڈسٹری بیوٹرز، ای پی آر (EPR) تنظیموں، اور عمل کاری آپریٹرز سے گوشوارے (returns)، ریکارڈز اور معلومات جمع کرانے کا مطالبہ کرنا؛

(ج) غیر محفوظ (non-compliant) بیٹریوں یا ذخیرہ کو ضبط کرنا، تحویل میں لینا یا محفوظ ذخیرہ کرنے کا حکم دینا؛

(د) جہاں بیٹریاں صحت یا ماحول کے لیے ناقابل قبول خطرہ کا باعث ہوں، انہیں واپس منگوانے (recalls) اور اصلاحی اقدامات (corrective measures) کا حکم دینا؛ اور

(ه) جمع کرنے اور عمل کاری کی خدمات کے لیے صوبائی اداروں، مقامی حکومتوں، اور نجی اداروں کے ساتھ معاہدے طے کرنا۔

5- رجسٹریشن اور لائسنسنگ۔ (1) کوئی بھی شخص ایجنسی سے رجسٹریشن اور لائسنس حاصل کیے بغیر بیٹریاں یا بیٹری پر مشتمل آلات درآمد، فروخت یا تقسیم نہیں کرے گا، یا ناکارہ بیٹریوں کی عمل کاری یا انہیں دوبارہ کارآمد بنانے کے لیے کوئی سہولت نہیں چلائے گا۔

(2) اس ایکٹ کے آغاز نفاذ کی تاریخ سے چھ ماہ کے اندر، تمام تخلیق کار اور ڈسٹری بیوٹرز جو اس ایکٹ کے نفاذ سے قبل بیٹریوں یا بیٹری پر مشتمل آلات کی درآمد، فروخت یا تقسیم، یا ناقابل استعمال بیٹریوں کی عمل کاری یا دوبارہ کارآمد بنانے کی سہولت چلا رہے ہیں، ایجنسی کے پاس رجسٹر ہوں گے اور لائسنس حاصل کریں گے۔

(3) ایجنسی ایسے طریق کار اور صورت میں رجسٹریشن طلب کر سکتی ہے، جو مقرر کیا جائے۔

(4) ایجنسی اس ایکٹ کے تحت تمام لائسنس یافتہ تخلیق کاروں، ڈسٹری بیوٹرز، اور سہولت فعال کرنے والوں کا ایک رجسٹر

قائم کرے گی اور اسے برقرار رکھے گی، اور ایسے رجسٹر کو اس شکل اور طریق کار سے عوام کے لئے دستیاب بنائے گی، جو مقرر کیا جائے۔

(5) مطلوبہ دستاویزات اور مقررہ فیس موصول ہونے پر ساٹھ دنوں کے اندر، ایجنسی تین سال کی مدت کے لیے لائسنس

جاری کرے گی اور ایسا لائسنس قابل تجدید ہوگا۔

(6) ایجنسی اس ایکٹ یا اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی دفعات کی عدم تعمیل پر رجسٹریشن سے انکار، معطل یا منسوخ کر سکتی

ہے۔

(7) جو کوئی بھی ذیلی دفعہ (1) یا (2) کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے گا اسے کسی بھی نوعیت کی تین سال تک قید یا دس

لاکھ روپے تک جرمانہ، یا دونوں سزائیں دی جائیں گی۔

6- ناجائز تلفی کا امتناع۔ (1) کوئی بھی شخص ناکارہ صنعتی یا موٹر گاڑیوں کی بیٹریوں کے علاوہ، دیگر ناکارہ بیٹریوں کو کھلی جگہ پر

پھینک کر (open dumping) تلف نہیں کرے گا، یا انہیں عمومی میونسپل فضلہ کے ساتھ نہیں ملائے گا، ماسوائے اس کے کہ اس

ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد کے مطابق عمل کیا جائے۔

(2) کوئی بھی شخص ناکارہ صنعتی یا موٹر گاڑیوں کی بیٹریوں کو زیر زمین دفن کر کے (landfill) یا جلا کر (incineration) تلف نہیں کرے گا، ماسوائے ایسی بیٹریوں کی باقیات (residues) کے جنہیں مقررہ معیارات کے مطابق عمل کاری اور دوبارہ کارآمد بنانے کے عمل سے گزارا جا چکا ہو۔

7۔ تخلیق کاروں کی ذمہ داریاں۔ (1) تخلیق کار اس ایکٹ کی دفعات کے مطابق ناکارہ بیٹریوں کو جمع کرنے، عمل کاری اور ماحول دوست تلفی یا انہیں دوبارہ کارآمد بنانے کے ذمہ دار ہوں گے۔

(2) تخلیق کار اپنی ذمہ داریاں انفرادی طور پر یا مجازی پی آر (EPR) تنظیموں کے ذریعے انجام دے سکتے ہیں۔

(3) تخلیق کار اس بات کو یقینی بنائیں گے کہ ناکارہ صنعتی اور موٹر گاڑیوں کی بیٹریاں حتمی حاملین (final holders) یا حتمی صارفین (end-users) سے درخواست پر بلا معاوضہ اور مناسب وقت کے اندر جمع کی جائیں اور انہیں عمل کاری، دوبارہ کارآمد بنانے، یا دیگر ماحول دوست انتظام کے لیے منظور شدہ بیٹری عمل کاری آپریٹریاں برآمد کنندہ (exporter) تک پہنچایا جائے۔

(4) تخلیق کار ان انتظامات کی تفصیلات شائع کریں گے، اور عوام کے لئے دستیاب بنائیں گے، جن کے ذریعے حتمی صارفین اور حتمی حاملین اس تخلیق کار سے ناکارہ صنعتی یا موٹر گاڑیوں کی بیٹریوں کی جمع کرنے کی استدعا کر سکتے ہیں۔

(5) صنعتی یا موٹر گاڑیوں کی بیٹریوں کے تخلیق کار مارکیٹ میں لائی گئی بیٹریوں، اور عمل کاری یا دوبارہ کارآمد بنانے کے لیے جمع کی گئی اور منتقل کی گئی ناکارہ بیٹریوں کا ریکارڈ مقررہ طریق کار سے برقرار رکھیں گے۔

(6) ذیلی دفعہ (4) کے تحت ریکارڈ کم از کم پانچ سال کے لئے برقرار رکھے جائیں گے اور ایجنسی کو دستیاب کیے جائیں گے۔

(7) تخلیق کار ایسی ناکارہ بیٹریوں کی جمع آوری، نقل و حمل، عمل کاری، اور دوبارہ کارآمد بنانے کے اخراجات اٹھائیں گے، جب تک کہ قواعد میں کچھ اور مقرر کیا گیا ہو۔

8۔ ڈسٹری بیوٹرز کی ذمہ داریاں۔ ڈسٹری بیوٹرز حسب ذیل کے پابند ہوں گے:-

(الف) صارفین سے ناکارہ قابل انتقال بیٹریاں فروخت کے مقام (point of sale) پر یا واپسی کے نامزد کردہ مقامات (designated return locations) پر بلا معاوضہ قبول کریں؛

(ب) صارفین کو بیٹریوں کے محفوظ استعمال (safe handling) اور واپسی کے بارے میں معلومات اردو اور انگریزی زبان میں فراہم کریں؛ اور

(ج) اس دفعہ کے تحت قبول کی گئی بیٹریوں کا ریکارڈ مقررہ طریق کار سے برقرار رکھیں، اور انہیں ایجنسی کو دستیاب کریں۔

9۔ ای پی آر (EPR) تنظیموں کو مجاز بنانا۔ (1) کوئی بھی تنظیم ایجنسی سے اجازت (authorization) لیے بغیر ای پی

آر (EPR) تنظیم کے طور پر کام نہیں کرے گی۔ ایک تنظیم، مقررہ طریق کار سے، اجازت کے لیے ایجنسی کو درخواست دے گی اور اس بات کا طمینان دلائے گی کہ وہ جمع کرنے اور عمل کاری کی خدمات فراہم کرنے کی تکلیفی، انتظامی اور مالی صلاحیت رکھتی ہے۔

(2) مطلوبہ دستاویزات اور مقررہ فیس موصول ہونے پر ساٹھ دنوں کے اندر، ایجنسی تین سال کی مدت کے لیے اجازت نامہ

جاری کرے گی اور ایسا اجازت نامہ قابل تجدید ہوگا۔

(3) ایجنسی اس ایکٹ یا اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی دفعات کی عدم تعمیل پر اجازت نامہ دینے سے انکار، معطل یا منسوخ

کر سکتی ہے۔

(4) ایجنسی مجازی پی آر (EPR) تنظیموں کی فہرست اپنی سرکاری ویب سائٹ پر شائع کرے گی۔

(5) ہر ای پی آر (EPR) تنظیم نامزد کردہ مقامات پر جمع کرنے کے مراکز (collection points) قائم کرے گی اور انہیں برقرار رکھے گی، اس بات کو یقینی بناتے ہوئے کہ کوئی بھی رہائشی جمع کرنے کی سہولت سے معقول فاصلے سے زیادہ دور واقع نہ ہو۔

(6) جو کوئی بھی ذیلی دفعہ (1) کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے گا اسے کسی بھی نوعیت کی تین سال تک قید، دس لاکھ روپے تک جرمانہ، یادوںوں سزائیں دی جائیں گی۔

10- جمع آوری اور دوبارہ کارآمد بنانے کے اہداف (1) ایجنسی ٹیکنیکی ترقی، مارکیٹ کے حالات اور بنیادی ڈھانچے کی صلاحیت کو مد نظر رکھتے ہوئے، بیٹری کی ہر قسم (category) کے لیے جمع آوری کم از کم شرحیں (collection rates) اور دوبارہ کارآمد بنانے کی افادیت (recycling efficiencies) مقرر کرے گی۔

(2) ایجنسی ذیلی دفعہ (1) کے تحت مقرر کردہ اہداف کا ہر تین سال میں کم از کم ایک بار جائزہ لے گی، اور سرکاری جریدے میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے ان پر نظر ثانی کر سکتی ہے۔

(3) تخلیق کار اس بات کو یقینی بنائیں گے کہ اس دفعہ کے تحت مقرر کردہ جمع آوری اور دوبارہ کارآمد بنانے کے اہداف، انفرادی طور پر یا کسی مجاز ای پی آر (EPR) تنظیم کے ذریعے، حاصل کیے جائیں۔

11- سزائیں اور جرائم (1) کوئی بھی شخص جو دفعہ 5 کے علاوہ، اس ایکٹ کی دفعات کی خلاف ورزی کرے، وہ جرم کا مرتکب ہو گا اور۔

(الف) ایک حقیقی شخص (natural person) کی صورت میں، پہلے جرم پر جرمانہ، جو پانچ لاکھ روپے سے تجاوز نہ کرے، اور بعد کے جرائم پر دس لاکھ روپے تک جرمانہ یا قید، جو چھ ماہ سے زائد نہ ہو، یادوںوں سزائیں دی جائیں گی؛

(ب) ایک قانونی ہیئت (legal person) کی صورت میں، پہلے جرم پر جرمانہ جو دس لاکھ روپے سے تجاوز نہ کرے، ہو گا اور بعد کے جرائم پر تیس لاکھ روپے تک جرمانہ ہو گا؛ اور

(ج) مسلسل جرم (continuing offence) کی صورت میں، جرم ثابت ہونے کے بعد جرم جاری رہنے کے ہر دن کے لیے مزید جرمانہ عائد کیا جائے گا جو ایک لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے۔

(2) ذیلی دفعہ (1) کے تحت کسی بھی سزا کے علاوہ، مجرم کو ایسے اصلاحی اقدامات (remedial measures) کرنے کا حکم دیا جاسکتا ہے جو ماحول کو بحال کرنے یا مزید نقصان کو روکنے کے لیے ضروری ہوں۔

12- اپیلیں۔ اس ایکٹ کے تحت ایجنسی کے کسی حکم یا فیصلے سے متاثرہ کوئی بھی شخص، ایسے حکم یا فیصلے کے تیس دنوں کے اندر، ماحولیاتی ٹریبونل میں اپیل دائر کر سکتا ہے۔

13- تفسیحی اثر۔ اس ایکٹ کی دفعات، فی الوقت نافذ العمل کسی قانون میں شامل کسی متضاد امر کے باوجود، موثر ہوں گی۔

14- قواعد وضع کرنے کا اختیار (1) متعلقہ ڈویژن، پیشگی اشاعت (previous publication) کی شرط کے تحت اور سرکاری جریدے میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے، اس ایکٹ کے مقاصد کو پورا کرنے کے لیے، ایسے قواعد وضع کر سکتی ہے جو اس ایکٹ سے متضاد نہ ہوں۔

(2) ذیلی دفعہ (1) کی عمومیت پر اثر انداز ہوئے بغیر، ایسے قواعد میں درج ذیل امور کے لئے احکام وضع کر سکیں گے:-

(الف) دفعہ 5 کے تحت رجسٹریشن اور لائسنس کے اجراء کا طریق کار، فارم، اور فیس؛

(ب) دفعہ 9 کے تحت ای پی آر (EPR) تنظیموں کے اجازت نامے اور آپریشن کا طریقہ کار اور فیس؛

- (ج) ناکارہ بیٹریوں کی جمع آوری، نقل و حمل، عمل کاری، دوبارہ کارآمد بنانا، کسی دیگر مقصد کے لئے کارآمد بنانا (repurposing)، اور تلفی کا طریقہ؛
- (د) جمع آوری کی شرحیں اور دوبارہ کارآمد بنانے کی افادیت کا حساب لگانے کا طریقہ کار؛
- (ه) تخلیق کاروں، ڈسٹری بیوٹرز، ای پی آر (EPR) تنظیموں، اور سہولت آپریٹرز کے لیے رپورٹنگ، ریکارڈ برقرار رکھنے، اور تصدیق (verification) کے تقاضے؛ اور
- (و) دفعہ 10 کے تحت بیٹری کی ہر قسم کے لیے جمع کرنے اور دوبارہ کارآمد بنانے کے اہداف کا تعین، ان پر نظر ثانی، اور اشاعت۔

15- ازالہ مشکلات کا اختیار۔ اگر اس ایکٹ کی دفعات پر عمل درآمد میں کوئی دشواری پیش آتی ہے، تو وزیر انچارج، حکم کے ذریعے، ایسی دشواری کو دور کرنے کے لیے ضروری احکامات وضع کر سکتا ہے؛

مگر شرط یہ ہے کہ اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے دو سال کی مدت ختم ہونے کے بعد اس دفعہ کے تحت کوئی حکم جاری نہیں کیا جائے گا۔

16- استثناء۔ فی الوقت نافذ العمل کسی دیگر قانون یا قواعد یا ضوابط کے تحت کئے گئے اقدامات یا شروع کی گئی کارروائیوں کو ایکٹ ہذا کی کوئی تصریح متاثر نہیں کرے گی؛

مگر شرط یہ ہے کہ ایسے اقدامات یا کارروائیاں اس ایکٹ کی دفعات سے متصادم نہ ہوں۔

بیان اغراض ووجوہ

صنعتی، موٹر گاڑیوں، اور الیکٹریک گاڑیوں کی بیٹریوں کے استعمال میں تیزی سے اضافے کے نتیجے میں مضر مادوں پر مشتمل ناکارہ بیٹریوں میں بھی اسی مناسبت سے اضافہ ہوا ہے۔ اگر ان مادوں کا ماحول دوست طریقے سے انتظام نہ کیا جائے تو یہ صحت عامہ اور ماحول کے لیے سنگین خطرات کا باعث بنتے ہیں۔

اس وقت پاکستان میں سالانہ تقریباً 49.6 ملین ٹن ٹھوس فضلہ پیدا ہوتا ہے، تاہم اس فضلے کا صرف 50 تا 60 فیصد ہی جمع کیا جاتا ہے، اور 10 فیصد سے بھی کم کو دوبارہ کارآمد بنایا جاتا ہے۔ اگرچہ بیٹری کے فضلے کے مخصوص اعداد و شمار آسانی سے دستیاب نہیں ہیں، بیٹریوں کی بڑھتی ہوئی طلب، خصوصاً قابل تجدید توانائی کے ذخیرہ کے لیے لیتھیم آئن سسٹمز کی طلب، سے بیٹری کے فضلے کے حجم میں اچانک اضافہ متوقع ہے۔

اس وقت وفاقی دارالحکومت میں اس طرح کے فضلے کی محفوظ جمع آوری، ذخیرہ، عمل کاری، دوبارہ کارآمد بنانے اور تلفی کے لیے کوئی مخصوص قانونی ضابطہ کار موجود نہیں ہے۔ تخلیق کاروں، ڈسٹری بیوٹرز، اور دوبارہ کارآمد بنانے والوں کے لیے واضح ذمہ داریوں کی عدم موجودگی کے نتیجے میں غیر محفوظ طریقے رائج ہیں، بشمول کھلی جگہوں پر پھینکنا، غیر منظم طور پر جلانا، اور غیر رسمی طور پر پڑے الگ کرنا (dismantling)، جو مٹی، پانی اور فضائی آلودگی کا باعث بن رہے ہیں۔

اس بل کا مقصد معروف بین الاقوامی ماڈلز کے مطابق ایک جامع فریم ورک متعارف کروا کر اس خلیج کو پر کرنا ہے۔ اس بل کے مقاصد یہ

ہیں،

- ماحولیاتی تحفظ کو فروغ دینا اور مضر اثرات (hazardous exposures) کو کم کرنا؛

- کثیرالاجہتی ماحولیاتی معاہدوں (multilateral environmental agreements) کے تحت پاکستان کی ذمہ داریوں کی تعمیل میں مدد کرنا؛
- قیمتی خام مال کی بازیابی کو ممکن بنانا، اس طرح گردش معیشت اور ماحول دوست ملازمتوں کی تخلیق (green job creation) کے مواقع پیدا کرنے میں کردار ادا کرنا؛ اور
- پاکستان کے بیٹری فضلے کے انتظام کے طریقہ ہائے کار کو جدید عالمی معیارات کے مطابق بنانا۔

دستخط/-

محترمہ سحر کامران

اراکین، قومی اسمبلی