

**NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT**

**REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON INTERIOR AND NARCOTICS CONTROL ON THE FRONTIER CONSTABULARY (RE-ORGANIZATION) BILL, 2025 (ORDINANCE NO. VIII OF 2025)**

I, Chairman of the Standing Committee on Interior and Narcotics Control, have the honour to present this report on the Bill to consolidate and re-enact the law relating to the Frontier Constabulary [The Frontier Constabulary (Re-organization) Ordinance, 2025 (Ordinance No. VIII of 2025)] (Government Bill), referred to the Committee on 05<sup>th</sup> September, 2025.

2. The Committee comprises the following:

1. <b>Raja Khurram Shahzad Nawaz</b>	<b>Chairman</b>
2. Mr. Anjum Aqeel Khan	Member
3. Chaudhary Naseer Ahmed Abbas	Member
4. Ms. Nosheen Ifikhār	Member
5. Malik Shakir Bashir Awan	Member
6. Ch. Muhammad Shahbaz Babar	Member
7. Haji Jamal Shah Kakar	Member
8. Syed Rafiullah	Member
9. Sardar Nabeel Ahmed Gabol	Member
10. Mr. Abdul Qadir Patel	Member
11. Nawabzada Mir Jamal Khan Raisani	Member
12. Khawaja Izhar Ul Hassan	Member
13. Mr. Muhammad Ijaz -Ul- Haq	Member
14. Mr. Hussain Ellahi	Member
15. Mr. Shehryar Khan Afridi	Member
16. Mr. Mohammad Jamal Ahsan Khan	Member
17. Mr. Nisar Ahmed	Member
18. Syed Mohsin Raza Naqvi	<i>Ex-officio</i> Member
Minister for Interior and Narcotics Control	

3. The Committee considered the Bill, as introduced in the National Assembly placed at 'Annexure-'A', in its meeting held on 04-11-2025 and proposed the following amendment therein. -

**CLAUSE 8**

In clause 8,-

- (a) in sub-clause (1), after the word "Pakistan" the words "and Federal Constabulary" shall be inserted;
- (b) in sub-clause (3), the expression ", commanded by officers of the rank of Superintendent of Police, Assistant Superintendent of Police or Deputy Superintendent of Police, Inspector, Sub-Inspector and Assistant Sub-Inspector, respectively" shall be omitted; and
- (c) in sub-clause (4), after the word "Headquarters", the words "and Commands" shall be inserted."

4. The Committee recommended with majority that the Bill as reported by the Standing Committee placed at 'Annexure-'B', may be passed by the National Assembly. The Note of Dissent submitted by Syed Rafiullah, MNA is placed at 'Annexure-'C'.

Sd/-  
**(Tahir Hussain)**  
Secretary General  
*Islamabad, the 05<sup>th</sup> November, 2025*

Sd/-  
**(Raja Khurram Shahzad Nawaz)**  
Chairman

**Annexure-A**

**[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]**

[Published in the Gazette of Pakistan, Extraordinary, Part-1, dated the 14<sup>th</sup> July, 2025]

ORDINANCE NO. VIII OF 2025

AN

ORDINANCE

*to consolidate and re-enact the law relating to the Frontier Constabulary*

WHEREAS, the Frontier Constabulary was originally established to maintain law and order in frontier and border areas, ensuring the security of these critical regions and preserving public peace in remote territories;

AND WHEREAS, the changing dynamics of national security, the increasing frequency of emergencies, natural disasters, civil unrest, and other emerging threats have necessitated a more adaptable and versatile force to respond to such challenges;

AND WHEREAS, the need has arisen to re-organize the Frontier Constabulary, a civil armed force, transforming it into a force capable of supplementing regular law enforcement agencies and addressing diverse security needs in a coordinated manner;

AND WHEREAS, it is expedient to reorganize the Frontier Constabulary into Federal Constabulary, equipped with and empowered to meet the evolving challenges of public safety, national security, and emergency response and for matters ancillary thereto and connected therewith;

AND WHEREAS, the Senate and the National Assembly are not in session and the President of the Islamic Republic of Pakistan is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW, THEREFORE, in exercise of the powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, the President of the Islamic Republic of Pakistan is pleased to make and promulgate the following Ordinance, namely:--

1. **Short title, application and commencement.**—(1) This Ordinance shall be called the Frontier Constabulary (Re-organization) Ordinance, 2025.

(2) It shall apply to every member of the Federal Constabulary, wherever he may be.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions.**—In this Ordinance, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

(a) “active service” means any duties being performed as envisioned by this Ordinance;

(b) “Inspector General” means an officer of the police service of Pakistan appointed as Inspector General of the Federal Constabulary by the Federal Government;

(c) “member of the Federal Constabulary” means a person other than person appointed by the Federal Government who, at the commencement of this Ordinance, is serving in the Federal Constabulary, or who, after the commencement of this Ordinance,

has been appointed to the Federal Constabulary under this Ordinance and has signed a recruiting roll on which the conditions of service contained in the Schedule are set forth:

Provided that every person who has for the space of six months been in the receipt of pay as a member of the Federal Constabulary and been borne on the rolls of the Federal Constabulary shall be deemed to be a member of Federal Constabulary, notwithstanding that he has not signed the said recruiting roll;

- (d) "prescribed" means prescribed by rules or regulations made under this Ordinance;
- (e) "regulations" means regulations made under this Ordinance; and
- (f) "rules" means rules made under this Ordinance.

**3. Power to maintain Federal Constabulary.**—(1) There shall continue to be a force, maintained by the Federal Government, and called the Federal Constabulary, for the purpose of exercising powers and performing functions in accordance with the provisions of this Ordinance.

(2) The Inspector General shall be appointed by the Federal Government in such manner and on such terms and conditions as may be prescribed by rules.

**4. Superintendence, control and administration of Federal Constabulary.**—The superintendence of and control over the Federal Constabulary shall vest in the Federal Government and the Federal Constabulary shall be administered by the Inspector General, the divisional and the wing commanders in accordance with the provisions of this Ordinance and the rules made thereunder.

**5. Power to employ Federal Constabulary in other parts of Pakistan.**—Notwithstanding anything contained in this Ordinance, it shall be lawful for the Federal Government to employ the Federal Constabulary as a reserve force, to perform specialized duties in aid of Islamabad Capital Territory Police, Provincial Police Forces and all other security and law enforcement forces and agencies.

**6. Constitution of Federal Constabulary.**—The Federal Constabulary shall be constituted consisting members to be appointed in such manner and on such terms and conditions as may prescribed by rules.

7. **Functions of the Federal Constabulary.**—The Federal Constabulary shall be deployed by the Federal Government for internal security duties which include, but are not limited to,—

- (a) internal security;
- (b) riot control;
- (c) counter terrorism; and
- (g) protection or escort.

8. **Organization and structure of Federal Constabulary.**—(1) The Federal Constabulary shall be under the overall command of the Inspector General who shall be assisted by Additional Inspectors General, Deputy Inspectors General and Assistant Inspectors General and such other officers, of police service of Pakistan, as may be appointed in the prescribed manner.

(2) The Federal Constabulary shall comprise of two divisions namely Security Division and Federal Reserve Division,

(3) The operational command shall consist of Divisional Commanders, officers of the rank of Deputy Inspector General (DIG) and such other officers as may be appointed in the prescribed manner, who shall command Security Division and Federal Reserve Division respectively. Structure of the Federal Constabulary shall comprise wings, companies and platoons, commanded by officers of the rank of Superintendent of Police, Assistant Superintendent of Police or Deputy Superintendent of Police, Inspector, Sub-Inspector and Assistant Sub-Inspector respectively.

(4) Federal Constabulary may establish Regional Headquarters with the approval of the Federal Government, in regions where it is deployed for effective command and control.

9. **Establishment of the Security Division.**—The Security Division shall comprise the existing strength of the Frontier Constabulary and shall consist exclusively of the personnel appointed through traditional system as prescribed by regulations,

10. **Establishment of the Federal Reserve Division.**—There shall be a dedicated division for Anti-Riot and Special Protection in the Federal Constabulary called the federal reserve division which shall be a multi-ethnic national force with twenty percent representation from the four federating units (Punjab, Sindh, Balochistan, KP), ten percent from Azad Jammu and Kashmir, six percent from Gilgit-Baltistan and four percent from the Islamabad Capital Territory.

If vacancies of any unit or area were not filled due to the unavailability of an eligible candidate, it may be filled from another unit or area.

11. **Appointment of subordinate officers and staff.**—The power to appoint all officers and staff of the Federal Constabulary, other than those mentioned in section 8, shall rest with the Inspector General and Commanders who shall respectively exercise such powers in such manner as may be prescribed by the rules made under this Ordinance.

12. **General duties of members of the Federal Constabulary.**—(1) It shall be the duty of every member of the Federal Constabulary to promptly obey and to execute all orders and warrants lawfully issued to him by any superior authority, to apprehend all persons whom he is legally authorized to apprehend and then hand over to law enforcement agency for further prosecution in accordance with the law.

(2) Every member of the Federal Constabulary shall be liable to serve anywhere within and beyond the limits of Pakistan.

13. **Disciplinary proceedings.**—Every member of the Federal Constabulary shall be bound by the disciplinary rules to be made under this Ordinance and till making of such rules, members of the Federal Constabulary shall be subject to the disciplinary rules provided under relevant sections of North-West Frontier Constabulary Act, 1915 (XIII of 1915) and rules made thereunder.

14. **Power and duties conferrable and imposable on members of the Federal Constabulary.**—(1) The Federal Constabulary shall have the powers as enshrined in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), Anti-Terrorism Act, 1997 (XXVII of 1997), the Police Order, 2002 (Chief Executive's Order No. 22 of 2002) and any other law for the time being in force.

(2) In addition to the powers mentioned in sub-section (1), the Federal Government may, by general or special order, confer or impose upon any member of the Federal Constabulary any of the powers or duties conferred or imposed on a police officer of any class or grade by any enactment for the time being in force,

15. **Protection of acts of members of the Federal Constabulary.**—(1) In any suit or proceeding against any member of the Federal Constabulary for any act done by him in pursuance of a warrant or order of a competent authority, it shall be lawful for him to plead that such act was done by him under the authority of such warrant or order.

(2) Such a plea may be proved by the production of the warrant or order directing the act and if it is so proved, such member of the Federal Constabulary shall thereupon be discharged from liability in respect of the act so done by him notwithstanding any defect in the jurisdiction of the authority which issued such a warrant or order.

(3) All suits and proceedings, whether civil or criminal, against any person which may lawfully be brought for anything done or intended to be done under the powers conferred by, or in pursuance of, any provision of this Ordinance or the rules thereunder, shall be commenced within three months after the act complained of was committed and not otherwise, and notice in writing of such suit or proceedings and of the cause thereof shall be given to the defendant or his superior officer one month at-least before the commencement of the suit or proceedings.

**16. Power to make rules.**—(1) The Federal Government may, by notification in the official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Ordinance.

(2) Without prejudice to the generality of the power conferred by subsection (1), the rules may provide for any or all of the following matters, namely:—

- (a) regulating the functions and powers of Federal Constabulary;
- (b) regulating the classes and grades of and the remuneration to be paid to the officers and staff of and the conditions of service in the Federal Constabulary;
- (c) fixing the period of service for members of the Federal Constabulary in any district or local area;
- (d) regulating the award of punishment to Federal Constabulary officers and staff providing for appeal from or the revision of order, on the remission of fines imposed and the remission of deductions made;
- (e) regulating the several or collective liability of members of the Federal Constabulary in the case of the loss or theft of weapons and ammunition; and
- (f) generally, for the purpose of bringing into effect the provisions of this Ordinance.

**17. Power to make regulations.**—The Inspector General with the previous sanction of the Federal Government may by notification in the official

Gazette, make regulations for internal matters of the Federal constabulary or where specific provisions of this Ordinance so require.

18. **Repeal and savings.**—(1) Upon commencement of this Ordinance, the North-West Frontier Constabulary Act, 1915 (XIII of 1915) is repealed.

(2) The rules, regulations and orders made under the Act repealed under sub-section (1) shall so far as these are not inconsistent with the provisions of this Ordinance continue until amended or rescinded.

(3) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force all members and employees of the Frontier Constabulary serving in the defunct Frontier Constabulary immediately before the commencement of this Ordinance, immediately after the commencement of this Ordinance shall stand transferred to the Federal Constabulary reconstituted under this Ordinance on same terms and conditions as applicable to them before commencement of this Ordinance.

(4) All assets and liabilities of the Frontier Constabulary, of whatever nature and wherever situated, shall, upon commencement of the Federal Constabulary Ordinance stand transferred to and vest in the Federal Constabulary.

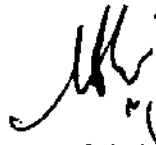
(5) All rules, regulations, notifications, and orders made or issued under the Frontier Constabulary Act, 1915, insofar as they are not inconsistent with the provisions of the Federal Constabulary Ordinance, shall be deemed to have been made or issued under the corresponding provisions of the Federal Constabulary Ordinance and shall remain in force until altered, amended, or repealed by competent authority.

19. **Power to remove difficulties.**—If any difficulty arises in giving effect to any provision of this Ordinance; the Government may make such order, not inconsistent with the provision of this Ordinance, as may appear to it to be necessary or expedient for the purpose of removing the difficulty.

## STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Frontier Constabulary was established in 1913 and governed under FC-Act, 1915. The force was established to maintain law and order situation in frontier border areas, ensuring the security in remote territories. With the passage of time, due to change of dynamics of national security, increasing frequency of emergencies, civil unrest and other emerging threats have necessitated a more adaptable and versatile force to respond to challenges across the country. This amendment will provide the regulation of the Frontier Constabulary in all Federating units of Pakistan including GB, ICT and the State of AJK.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objective.

  
(Syed Mohsin Raza Naqvi)  
Minister for Interior & NC

**[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]**

**A**

**BILL**

*to consolidate and re-enact the law relating to the Frontier Constabulary*

**WHEREAS**, the Frontier Constabulary was originally established to maintain law and order in frontier and border areas, ensuring the security of these critical regions and preserving public peace in remote territories;

**AND WHEREAS**, the changing dynamics of national security, the increasing frequency of emergencies, natural disasters, civil unrest, and other emerging threats have necessitated a more adaptable and versatile force to respond to such challenges;

**AND WHEREAS**, the need has arisen to re-organize the Frontier Constabulary, a civil armed force, transforming it into a force capable of supplementing regular law enforcement agencies and addressing diverse security needs in a coordinated manner;

**AND WHEREAS**, it is expedient to reorganize the Frontier Constabulary into Federal Constabulary, equipped with and empowered to meet the evolving challenges of public safety, national security, and emergency response and for matters ancillary thereto and connected therewith;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title, application and commencement.** — (1) This Act shall be called the Frontier Constabulary (Re-organization) Act, 2025.

(2) It shall apply to every member of the Federal Constabulary, wherever he may be.

(3) It shall come into force at once.

2. **Definitions**— In this Act, unless there is Anything repugnant in the subject or context, -

(a) 'active service" means any duties being performed as envisioned by this Act;

(b) "Inspector General" means an officer of the police service of Pakistan appointed as Inspector General of the Federal Constabulary by the Federal Government;

(c) "member of the Federal Constabulary" means a person other than person Appointed by the Federal Government who at the commencement of this Act, is serving in the Federal Constabulary, or who, after the commencement of this Act, has been appointed to the Federal Constabulary under this Act and has signed a recruiting roll on which the conditions of service contained in the Schedule are set forth:

Provided that every person who has for the space of six months been in the receipt of pay as member of the Federal Constabulary and been borne on the rolls of the Federal Constabulary shall be deemed to be a member of Federal Constabulary, notwithstanding that he has not signed the said recruiting roll:

(d) "prescribed" means prescribed by rules or regulations made under this Act;

(e) "regulations" means regulations made under this Act: and

(1) "rules" means rules made under this Act.

**3. Power to maintain Federal Constabulary.** — (1) There shall continue to be a force, maintained by the Federal Government, and called the Federal Constabulary, for the purpose of exercising powers and performing functions in accordance with the provisions of this Act.

(2) The Inspector General shall be appointed by the Federal Government in such manner and on such terms and conditions as may be prescribed by rules.

**4. Superintendence, control and administration of Federal Constabulary.**— The superintendence of and control over the Federal Constabulary shall vest in the Federal Government and the Federal Constabulary shall be administered by the Inspector General, the divisional and the wing commanders in accordance with the provisions of this Act and the rules made thereunder.

**5. Power to employ Federal Constabulary in other parts of Pakistan.** - Notwithstanding anything contained in this Act, it shall be lawful for the Federal Government to employ the Federal Constabulary as a reserve force, to perform specialized duties in aid of Islamabad Capital Territory Police, Provincial Police Forces and all other security and law enforcement forces and agencies.

**6. Constitution of Federal Constabulary.-** The Federal Constabulary shall be constituted consisting members to be appointed in such manner and on such terms and conditions as may prescribed by rules.

**7. Functions of the Federal Constabulary: -** The Federal Constabulary shall be deployed by the Federal Government for internal security duties which include, but are not limited to,—

- (a) internal security;
- (b) riot control;
- (c) counter terrorism; and
- (g) protection or escort.

**8. Organization and structure of Federal Constabulary.-** (1) The Federal Constabulary shall be under the overall command of the Inspector General who shall be assisted by Additional Inspectors General, Deputy Inspectors General and Assistant Inspectors General and such other officers, of Police service of **Pakistan and Federal Constabulary**, as may be appointed in the prescribed manner.

(2) The Federal Constabulary shall comprise of two divisions namely Security Division and Federal Reserve Division.

(3) The operational command shall consist of Divisional Commanders, officers of the rank of Deputy Inspector General (DIG) and such other officers as may be appointed in the prescribed manner, who shall command Security Division and Federal Reserve Division respectively. Structure of the Federal Constabulary shall comprise wings, companies and platoons.

(4) Federal Constabulary may establish Regional Headquarters and Commands with the approval of the Federal Government, in regions where it is deployed for effective command and control.

**9. Establishment of the Security Division: -** The Security Division shall comprise the existing strength of the Frontier Constabulary and shall consist exclusively of the personnel appointed through traditional system as prescribed by regulations.

**10. Establishment of the Federal Reserve Division: -** There shall be a dedicated division for Anti-Riot and Special Protection in the Federal Constabulary called the federal reserve division which shall be a multi-ethnic national force with twenty percent representation from the four federating units (Punjab, Sindh, Balochistan, Khyber

Pakhtunkhwa), ten percent from Azad Jammu and Kashmir, six percent from Gilgit-Baltistan and four percent from the Islamabad Capital Territory. If vacancies of any unit or area were not filled due to the unavailability of an eligible candidate, it may be filled from another unit or area,

**11. Appointment of subordinate officers and staff.-** The power to appoint all officers and staff of the Federal Constabulary, other than those mentioned in section 8, shall rest with the Inspector General and Commanders who shall respectively exercise such powers in such manner as may be prescribed by the rules made under this Act.

**12. General duties of members of the Federal Constabulary.-** (1) It shall be the duty of every member of the Federal Constabulary to promptly obey and to execute all orders and warrants lawfully issued to him by any superior authority, to apprehend all persons whom he is legally authorized to apprehend and then hand over to law enforcement agency for further prosecution in accordance with the law.

(2) Every member of the Federal Constabulary shall be liable to serve anywhere within and beyond the limits of Pakistan.

**13. Disciplinary proceedings.-** Every member of the Federal Constabulary shall be bound by the disciplinary rules to be made under this Act and till making of such rules, members of the Federal Constabulary shall be subject to the disciplinary rules provided under relevant sections of North-West Frontier Constabulary Act, 1915 (X111 of 1915) and rules made thereunder.

**14. Power and duties conferrable and imposable on members of the Federal Constabulary.-** (1) The Federal Constabulary shall have the powers as enshrined in the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), Anti-Terrorism Act, 1997 (XXVII of 1997), the Police Order, 2002 (Chief Executive's Order No.22 of 2002) and any other law for the time being in force.

(2) In addition to the powers mentioned in sub-section (1), the Federal Government may, by general or special order, confer or impose upon any member of the Federal Constabulary any of the powers or duties conferred or imposed on a police officer of any class or grade by any enactment for the time being in force.

**15- Protection of acts of members of the Federal Constabulary.-** (1) In any suit or proceeding against any member of the Federal Constabulary for any act done by him in pursuance of a warrant or order of a competent authority, it shall be lawful for him to plead that such act was done by him under the authority of such warrant or order.

(2) Such a plea may be proved by the production of the warrant or order directing the act and if it is so proved, such member of the Federal Constabulary shall thereupon be discharged from liability in respect of the act so done by him notwithstanding any defect in the jurisdiction of the authority which issued such a warrant or order,

(3) All suits and proceedings, whether civil or criminal, against any person which may lawfully be brought for anything done or intended to be done under the powers conferred by, or in pursuance of, any provision of this Act or the rules thereunder, shall be commenced within three months after the act complained of was committed and not otherwise, and notice in writing of such suit or proceedings and of the cause thereof shall be given to the defendant or his superior officer one month at-least before the commencement of the suit or proceedings.

**16. Power to make rules.-** (1) The Federal Government may, by notification in the official Gazette, make rules for carrying out the purposes of this Act.

(2) Without prejudice to the generality of the power conferred by sub-section (1), the rules may provide for any or all of the following matters, namely:—

- (a) regulating the functions and powers of Federal Constabulary;
- (b) regulating the classes and grades of and the remuneration to be paid to the officers and staff of and the conditions of service in the Federal Constabulary;
- (c) fixing the period of service for members of the Federal Constabulary in any district or local area;
- (d) regulating the award of punishment to Federal Constabulary officers and staff providing for appeal from or the revision of order, on the remission of fines imposed and the remission of deductions made;
- (e) regulating the several or collective liability of members of the Federal Constabulary in the case of the loss or theft of weapons and ammunition; and

- (f) generally, for the purpose of bringing into effect the provisions of this Act.

**17. Power to make regulation.-** The Inspector General with the previous sanction of the Federal Government may by notification in the official Gazette, make regulations for internal matters of the Federal Constabulary or wherever specific provisions of this Act so require.

**18. Repeal and Savings.-** (1) Upon commencement of this Act, the North –West Frontier Constabulary Act, 1915(XIII of 1915) is hereby repealed.

(2) The rules, regulations and orders made under the Act repealed under sub-section (1) shall so far as these are not inconsistent with the provisions of this Act continue until amended or rescinded.

(3) Notwithstanding anything contained in any other law for the time being in force all members and employees of the Frontier Constabulary serving in the defunct Frontier Constabulary immediately before the commencement of this Act, immediately after the commencement of this Act shall stand transferred to the Federal Constabulary reconstituted under this Act on same terms and conditions as applicable to them before commencement of this Act.

(4) All assets and liabilities of the Frontier Constabulary, of whatever nature and wherever situated, shall, upon commencement of this Act stand transferred to and vest in the Federal Constabulary.

(5) All rules, regulations, notifications, and orders made or issued under the Frontier Constabulary Act, 1915, insofar as they are not inconsistent with the provisions of this Act, shall be deemed to have been made or issued under the corresponding provisions of this Act and shall remain in force until altered, amended, or repealed by competent authority.

**19. Power to remove difficulties.-** If any difficulty arises in giving effect to any provision of this Act; the Government may make such order, not inconsistent with the provision of this Act, as may appear to it to be necessary or expedient for the purpose of removing the difficulty.

## STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Frontier Constabulary was established in 1913 and governed under FC-Act, 1915. The force was established to maintain law and order situation in frontier border areas, ensuring the security in remote territories. With passage of time, due to change of dynamics of national security, increasing frequency of emergencies, civil unrest and other emerging threats have necessitated a more adaptable and versatile force to respond to challenges across the country. This Act will provide the regulation of the Frontier Constabulary in all Federating units of Pakistan including GB, ICT and State of AJK.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objective.

Sd/-

(Syed Mohsin Raza Naqvi)  
Minister for Interior & Narcotics Control

**Note of Dissent**

I respectfully submit this Note of Dissent regarding the Frontier Constabulary (Re-Organization) Ordinance, 2025, which seeks to convert the existing Frontier Constabulary into a fully-fledged federal force (to be renamed the “Federal Constabulary”) with jurisdiction extending across all provinces and territories of Pakistan.

My dissent is based on the following grounds:

**1) Expansion of Jurisdiction Without Adequate Consultation:**

The Ordinance proposes to grant the new force nationwide jurisdiction, encompassing all four provinces, the Islamabad Capital Territory, Gilgit-Baltistan, and Azad Jammu & Kashmir. However, this significant broadening of mandate appears to have been undertaken without substantive consultation or engagement with the provincial governments particularly Khyber Pakhtunkhwa, which will be directly affected. In the absence of such consultation, the reform risks being perceived as a unilateral federal imposition rather than a cooperative federal initiative.

**2) Potential Infringement of Provincial Competence:**

The maintenance of “law and order” is constitutionally a provincial subject under Article 142(c) of the Constitution of Pakistan. By granting a federal force sweeping powers to operate across provincial territories, the Ordinance potentially undermines the delicate constitutional balance between the Federation and the provinces. While the Frontier Constabulary Act, 1915 did permit limited deployment beyond frontier areas, this Ordinance effectively transforms that limited mandate into a permanent, nationwide jurisdiction. Without explicit constitutional amendment or provincial consent, such expansion could be challenged as exceeding the federal government’s lawful authority.

**3) Absence of Council of Common Interests (CCI) Consultation:**

Given that the proposed conversion directly affects the federal-provincial power structure and inter-governmental coordination, the matter should fall within the purview of the Council of Common Interests (CCI). However, the record does not indicate that formal consultation or approval of the CCI has been sought. Omitting this step weakens the constitutional legitimacy of the reform and may result in future jurisdictional and political disputes between the Federation and the provinces.

**4) Lack of Clarity on Resource and Staffing Implications:**


Expanding the operational scope of the Frontier Constabulary to a national level necessarily entails substantial financial, administrative, and staffing implications. The Ordinance, however, provides no clarity regarding the mechanism of funding, recruitment criteria, or coordination with existing provincial law enforcement agencies. It is also silent on the lines of accountability when the force operates within provincial boundaries—an omission that may lead to practical and legal complications in the field.

**5) Precedent and Federal-Provincial Trust:**

Transforming the Frontier Constabulary into a nationwide federal force sets a major precedent in the security governance framework of Pakistan. If implemented without due deliberation and provincial participation, it could erode mutual trust between the Federation and the provinces and may weaken cooperative federalism in the long term. Sustainable internal security reforms must rest on consensus and shared ownership, not unilateral restructuring.

In view of the foregoing, I respectfully dissent from the proposed Ordinance in its current form and recommend the following corrective measures:

- 1) A formal session of the Council of Common Interests (CCI) should be convened to review the proposal, secure provincial input, and record inter-governmental consensus;
- 2) A detailed coordination framework should be established between the federal and provincial governments to prevent overlapping mandates and to ensure clarity of command; and
- 3) A comprehensive fiscal and operational plan must be presented, clearly defining resource allocation, integration with provincial police and security forces, and accountability mechanisms.

  
**Syed Rafiullah**  
MNA, NA-230

## قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

فرنیچر کا نیشنلیری (عظیم نو) آرڈیننس، ۲۰۲۵ء (آرڈیننس نمبر ۸ بابت ۲۰۲۵ء) کے قلمی برائے داخلہ و انسداد منشیات کی رپورٹ

میں، چیئر مین قائمہ کمیٹی برائے داخلہ و انسداد منشیات، ۵ ستمبر، ۲۰۲۵ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ فرنیچر کا نیشنلیری سے متعلق قانون کو یکجا کرنے اور دوبارہ وضع کرنے کے بل [فرنیچر کا نیشنلیری (عظیم نو) آرڈیننس، ۲۰۲۵ء (آرڈیننس نمبر ۸ بابت ۲۰۲۵ء)] (سرکاری بل) پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتا ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	راجہ خرم شہزاد نواز	چیئر مین
۲۔	جناب انجم عقیل خان	رکن
۳۔	چوہدری نصیر احمد عباس	رکن
۴۔	سیدہ نوشین افتخار	رکن
۵۔	ملک شاکر بشیر اعوان	رکن
۶۔	چوہدری محمد شہباز بابر	رکن
۷۔	حاجی جمال شاہ کاکڑ	رکن
۸۔	سید رفیع اللہ	رکن
۹۔	سر دار نیل احمد گبول	رکن
۱۰۔	جناب عبدالقادر ثلیل	رکن
۱۱۔	نوابزادہ میر جمال خان ریسائی	رکن
۱۲۔	خواجہ اکھبار الحسن	رکن
۱۳۔	جناب محمد اعجاز الحق	رکن
۱۴۔	جناب حسین الہی	رکن
۱۵۔	جناب شہریار خان آفریدی	رکن
۱۶۔	جناب محمد جمال احسن خان	رکن
۱۷۔	جناب نثار احمد	رکن
۱۸۔	سید محسن رضا نقوی	رکن بلحاظ عہدہ

وزیر برائے داخلہ و انسداد منشیات

۳۔ کمیٹی نے ۳ نومبر، ۲۰۲۵ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں منسلک ”الف“ کے طور پر موجود قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں حسب ذیل ترامیم تجویز کیں:-

### شق ۸ کی ترمیم

شق ۸ میں:-

- (الف) ذیلی شق (۱) میں، لفظ ”پاکستان“ کے بعد الفاظ ”اور فیڈرل کانسٹیبلری“ شامل کر دیئے جائیں گے؛
- (ب) ذیلی شق (۳) میں، عبارت ”، علی الترتیب سپرنٹنڈنٹ آف پولیس، اسسٹنٹ سپرنٹنڈنٹ آف پولیس یا ڈپٹی سپرنٹنڈنٹ آف پولیس، انسپٹر، سب انسپٹر اور اسسٹنٹ سب انسپٹر کے عہدے کے حامل افسران کی جانب سے حکم دیا گیا“ حذف کر دی جائے گی؛ اور
- (ج) ذیلی شق (۴) میں، الفاظ ”مرکزی دفاتر“ کے بعد الفاظ ”اور کمانڈز“ شامل کر دیئے جائیں گے۔

۴۔ کمیٹی نے اکثریت سے سفارش کی کہ قومی اسمبلی منسلک۔ ب پر موجود قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں بل کو منظور کرے۔ سید رفیع اللہ، رکن قومی اسمبلی کی جانب سے پیش کردہ اختگافی نوٹ منسلک۔ ج ہے۔

دستخط

(راجہ خرم شہزاد نواز)

چیئر مین

دستخط

(طاہر حسین)

سیکرٹری جنرل

اسلام آباد، ۳ نومبر، ۲۰۲۵ء

## [قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

[جریدہ پاکستان، غیر معمولی، حصہ اول، مورخہ 14 جولائی، 2025ء میں شائع ہوا]

آرڈیننس نمبر ۸ بحریہ ۲۰۲۵ء

فریٹیر کانسٹیبلری سے متعلق قانون کو یکجا کرنے اور دوبارہ وضع کرنے کا

### آرڈیننس

ہر گاہ کہ فریٹیر کانسٹیبلری کو ابتداء میں سرحدی اور بارڈر کے علاقوں میں امن و امان برقرار رکھنے، ان خطرناک خطوں کی سلامتی کو یقینی بنانے اور دوردراز کی حدود میں امن عامہ کو محفوظ بنانے کے لیے قائم کیا گیا تھا؛

اور چونکہ قومی سلامتی کے بدلے ہوئے حالات، ہنگامی حالات، قدرتی آفات، سول بد امنی، اور دیگر ابھرتے ہوئے خطرات کی بروقت ہوتی تعداد نے ایک موافق تر اور کثیر القاصد فورس کی ضرورت کو جنم دیا ہے جو ان ایسے چیلنجز سے نمٹ سکے؛

اور چونکہ فریٹیر کانسٹیبلری کو دوبارہ منظم کرنے کی ضرورت ہے، جو ایک سول مسلح فورس ہے، اسے ایک ایسی فورس میں تبدیل کیا جائے تاکہ اسے باقاعدہ قانون نافذ کرنے والے اداروں کی معاونت کرنے اور متنوع سکیورٹی ضروریات کو مربوط طریقہ کار سے پورا کرنے کے قابل بنایا جاسکے؛

اور چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ فریٹیر کانسٹیبلری کی وفاق کانسٹیبلری میں تنظیم نو کی جائے، تاکہ تحفظ عامہ، قومی سلامتی اور ہنگامی حالات کے جواب میں ابھرتے ہوئے چیلنجز سے نمٹنے کے لیے اور اس کے ضمنی اور اس سے منسلک معاملات کے لیے اسے لیس اور بااختیار کیا جائے؛

اور چونکہ سینیٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے اور صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بنیاد پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہے؛

لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے، صدر مملکت اسلامی جمہوریہ پاکستان نے حسب ذیل آرڈیننس وضع اور جاری کیا ہے، یعنی:-

۱۔ مختصر عنوان، اطلاق اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ آرڈیننس فریڈم کانستبلری (تعمیم نو) آرڈیننس، ۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) اس کا اطلاق وفاقی کانستبلری کے ہر رکن پر ہوگا، چاہے وہ کہیں پر بھی ہو۔

(۳) یہی انٹرنیشنل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- اس آرڈیننس میں، تا وقتیکہ کوئی اہم موضوع یا سباق و سابق کے منافی نہ ہو۔

(الف) "فعال سروں" سے اس آرڈیننس کی رو سے تصور کردہ، کسی بھی فرہنس کی انجام دہی مراد ہے؛

(ب) "انسپیکٹو جنرل" سے وفاقی حکومت کی جانب سے وفاقی کانستبلری کے انسپیکٹو جنرل کے طور پر تقرر کردہ پاکستان پولیس سروں کا افسر مراد ہے؛

(ج) "وفاقی کانستبلری کارکن" سے وفاقی حکومت کی جانب سے تقرر کردہ شخص کے علاوہ کوئی بھی شخص مراد ہے جو، اس آرڈیننس کے آغاز نفاذ پر، وفاقی کانستبلری میں خدمات انجام دے رہا ہو، یا جو، اس آرڈیننس کے آغاز نفاذ کے بعد، اس آرڈیننس کے تحت وفاقی کانستبلری میں تقرر کیا گیا ہو اور اس نے بھرتی کی فہرست پر دستخط کیے ہوں جس پر شیڈول میں شامل سروں کی شرائط درج ہوں؛

مگر شرط یہ ہے کہ ہر شخص جو چھ ماہ تک وفاقی کانستبلری کے رکن کے طور پر تنخواہ وصول کرتا رہا ہو اور وفاقی کانستبلری کی فہرستوں میں درج نہ ہوا ہو تو وفاقی کانستبلری کارکن سمجھا جائے گا، باوجود اس کے کہ اس نے مذکورہ بھرتی کی فہرست پر دستخط نہ کیے ہوں؛

(د) "مقررہ" سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ قواعد یا ضوابط کی رو سے مقررہ مراد ہے؛

(ه) "ضوابط" سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ ضوابط مراد ہیں؛

(و) "قواعد" سے اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ قواعد مراد ہیں۔

۳۔ وفاقی کانسٹیبلری کو برقرار رکھنے کا اختیار:- (۱) وفاقی حکومت کی جانب سے اس آرڈیننس کے احکامات کی مطابقت میں اختیارات استعمال کرنے اور کارہائے منجھی انجام دینے کی غرض سے فورس کو بدستور برقرار رکھا جائے گا، اور اسے وفاقی کانسٹیبلری کہا جائے گا۔

(۲) انسپکٹر جنرل کو وفاقی حکومت کی جانب سے ایسے طریقہ کار میں اور ایسی قیود و شرائط پر جیسا کہ قواعد کی رو سے مقررہ ہو تقرر کیا جائے گا۔

۴۔ وفاقی کانسٹیبلری کی نگرانی، کنٹرول اور انتظام:- وفاقی کانسٹیبلری کی نگرانی اور اس پر کنٹرول وفاقی حکومت کو تفویض ہوگا اور وفاقی کانسٹیبلری کا انتظام اس آرڈیننس کے احکامات اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی مطابقت میں انسپکٹر جنرل، ڈویژنل اور ڈیپٹی کمائڈرز کے ذریعے سے کیا جائے گا۔

۵۔ پاکستان کے دیگر حصوں میں وفاقی کانسٹیبلری کی تعیناتی کا اختیار:- اس آرڈیننس میں شامل کسی امر کے باوصف، وفاقی حکومت کے لیے یہ جواز ہوگا کہ وہ وفاقی کانسٹیبلری کو ریور فورس کے طور پر تعینات کرے تاکہ دارالحکومت اسلام آباد پولیس، صوبائی پولیس فورسز اور تمام دیگر سیکورٹی اور قانون نافذ کرنے والی فورسز اور اداروں کی مدد میں خصوصی فرائض انجام دے سکے۔

۶۔ وفاقی کانسٹیبلری کی تشکیل:- وفاقی کانسٹیبلری تشکیل کی جائے گی جس میں اراکین کا تقرر ایسے طریقہ کار میں اور ان شرائط و قیود میں کیا جائے گا جیسا کہ قواعد کی رو سے مباحث کر دیا ہو۔

۷۔ وفاقی کانسٹیبلری کے کارہائے منجھی:- وفاقی کانسٹیبلری کو وفاقی حکومت داخلی سلامتی کے کارہائے منجھی کے لیے تعینات کرے گی، جس میں، حسب ذیل امور، لیکن ان تک محدود نہیں، شامل ہیں:-

(الف) داخلی سلامتی؛

(ب) فسادات پر قابو پانے؛

(ج) انسداد و ہشت گردی؛ اور

(د) حفاظت یا اسکورڈ (سفری سلاست)

## ۸۔ وفاقی کانٹریبلری کی تنظیم سازی اور بنیادی ڈھانچہ:- (۱) وفاقی کانٹریبلری انسپکٹرز

جنرل کے مجموعی کمانڈ کے ماتحت ہوگی اس کی معاونت ایڈیشنل انسپکٹرز جنرل، ڈپٹی انسپکٹرز جنرل اور اسسٹنٹ انسپکٹرز جنرل اور پولیس سرورس پاکستان کے ایسے دیگر افسران جن کو مقررہ طریقہ کار میں مقرر کیا گیا ہوگی جانب سے کی جائے گی۔

(۲) وفاقی کانٹریبلری ڈویژن یعنی سکیورٹی ڈویژن اور وفاقی ریزرو ڈویژن پر مشتمل ہوگی۔

(۳) آپریشنل کمانڈ ڈویژنل کمانڈرز، ڈپٹی انسپکٹرز جنرل (ڈی آئی جی) کے عہدے کے افسران اور ایسے

دیگر افسران جن کو مقررہ طریقہ کار میں مقرر کیا جائے، پر مشتمل ہوگی، جو بالترتیب سکیورٹی ڈویژن اور وفاقی ریزرو ڈویژن کی کمانڈ کریں گے۔ وفاقی کانٹریبلری کا بنیادی ڈھانچہ، گزٹ، کمپنوں اور پلانوں پر مشتمل ہوگا، جن کی کمانڈ بالترتیب سپرائزنڈنٹ پولیس، اسسٹنٹ سپرائزنڈنٹ پولیس یا ڈپٹی سپرائزنڈنٹ پولیس، انسپکٹر سب انسپکٹر، اسسٹنٹ سب انسپکٹر کے

عہدے کے افسران کی جانب سے کی جائے گی۔

(۴) وفاقی کانٹریبلری ان علاقوں میں جہاں اس کو موثر کمانڈ اور کنٹرول کے لیے تعینات کیا جائے،

وفاقی حکومت کی منظوری سے علاقائی مرکزی دفتر قائم کر سکے گی۔

## ۹۔ سکیورٹی ڈویژن کا قیام:- سکیورٹی ڈویژن فریٹنگ کانٹریبلری کی موجودہ تعداد پر مشتمل ہوگا اور یہ

بلاشرکت غیرے ان اہلکاروں پر مشتمل ہوگا جو روایتی نظام سے بھرتی کئے گئے ہیں جیسا کہ ضوابط میں صراحت کیا گیا

ہے۔

## ۱۰۔ وفاقی ریزرو ڈویژن کا قیام:- وفاقی کانٹریبلری میں انسداد بظہ اور خصوصی تحفظ کے لیے

ایک مختص کردہ ڈویژن ہوگا جس کو وفاقی ریزرو ڈویژن کے نام سے موسوم کیا جائے گا جو کہ متحدہ نسلی گروہوں پر مشتمل

ایک نئی فورس ہوگی جس میں چاروں صوبائی اکائیوں (پنجاب، بلوچستان، سندھ، کے پی) سے بیس فیصد نمائندگی ہوگی،

آزاد جموں و کشمیر سے دس فیصد، گلگت سے چھ فیصد اور دارالحکومت اسلام آباد سے چار فیصد نمائندگی ہوگی۔ اگر موزوں

امیدواروں کی عدم دستیابی کی وجہ سے کسی بھی اکائی یا علاقے سے آسامیوں کو پرنہ کیا جاسکے تو، ان کو کسی دوسرے علاقے

یا اکائی سے پُر کیا جاسکے گا۔

۱۱۔ ماتحت افسران اور عملے کی تقرری :- وفاقی کانسٹیبلری کے تمام افسران اور عملے کی تقرری کا (دفعہ ۸ میں بیان کردہ کے علاوہ) اختیار انسپکٹر جنرل اور کمانڈروں کو تفویض ہوگا جو بالترتیب مذکورہ اختیارات کو ایسے طریقہ کار میں، جیسا کہ اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ قواعد کی رو سے مقرر کر دیا گیا ہو، استعمال کریں گے۔

۱۲۔ وفاقی کانسٹیبلری کے اراکین کے عمومی فرائض منصبی :- (۱) وفاقی کانسٹیبلری کے ہر رکن کا یہ فرض منصبی ہوگا کہ وہ کسی بھی اعلیٰ حکام کی جانب سے قانوناً اس کو جاری کیے گئے تمام احکامات اور وارنٹس (اختیار نامہ جات) کی فی الفور تعمیل اور ان پر عملدرآمد کرے گا، ان تمام اشخاص کو گرفتار کرے گا جن کو وہ قانونی طور پر گرفتار کرنے کا مجاز ہے اور بعد ازاں قانون کے مطابق مزید کارروائی کے لیے ان کو قانون نافذ کرنے والے ادارے کے حوالے کرے گا۔

(۲) وفاقی کانسٹیبلری کا ہر رکن پاکستان کی حدود کے اندر یا بیرون ملک کسی بھی جگہ خدمات انجام دینے کا پابند ہوگا۔

۱۳۔ تادیبی کارروائیاں :- وفاقی کانسٹیبلری کا ہر رکن اس آرڈیننس کے تحت وضع کردہ تادیبی قواعد کا پابند ہوگا اور ایسے قواعد کے مرتب ہونے تک، وفاقی کانسٹیبلری کے اراکین ان شمال مغربی سرحدی کانسٹیبلری ایکٹ، ۱۹۱۵ (نمبر ۱۳ بابت ۱۹۱۵) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی متعلقہ دفعات کے تحت فراہم کردہ تادیبی قواعد کے تابع ہوں گے۔

۱۴۔ وفاقی کانسٹیبلری کے اراکین پر قابل تفویض اختیارات اور قابل لاگو فرائض منصبی :-  
(۱) وفاقی کانسٹیبلری ضابطہ فوجداری ۱۸۹۸، (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸)، انسداد دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ (نمبر ۲ بابت ۱۹۹۷)، پولیس آڈر، ۲۰۰۲ (چیف ایگزیکٹو فرمان نمبر ۲۲ مجریہ ۲۰۰۲) اور فی الوقت نافذ اجمل کسی بھی دیگر قانون میں بیان کردہ اختیارات کی حامل ہوگی۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں بیان کردہ اختیارات کے علاوہ، وفاقی حکومت، وفاقی کانسٹیبلری کے کسی رکن کو فی الوقت راج کسی بھی وضع کردہ قانون کی رو سے کسی بھی عہدے یا گریڈ کے پولیس افسر کو مرحمت کردہ یا عائد کردہ کوئی بھی اختیار یا فرائض منصبی، عمومی یا خصوصی حکم کے ذریعے، مرحمت یا عائد کر سکے گی؛

۱۵۔ وفاقی کانٹریکٹس کے اراکین کے افعال کا تحفظ:- (۱) وفاقی کانٹریکٹس کے کسی بھی رکن کے کسی بھی عمل کی ہدایت جو اس نے مجاز اتھارٹی کے کسی بھی حکم یا وارنٹ کی مطابقت میں انجام دیا ہو کے خلاف کسی بھی مقدمے یا کارروائی میں یہ اس کے لیے قانوناً جائز ہے کہ وہ استدعا کرے کہ مذکورہ عمل اس نے اس حکم یا وارنٹ کے تحت انجام دیا ہے۔

(۲) اس طرح کی استدلال کی ہدایت کرنے والے وارنٹ یا آرڈر کی پیش سازی سے ثابت ہو سکتی ہے اور اگر یہ ثابت ہو جاتا ہے کہ وفاقی کانٹریکٹس کا مذکورہ رکن کو اس کی جانب سے کیئے گئے عمل کے سلسلے میں ذمہ داری سے بری کر دیا جائے گا باوجود اس کے کہ اتھارٹی کے دائرہ اختیار میں کوئی نقص ہو جس نے ایسا حکم یا وارنٹ جاری کیا ہو۔

(۳) کسی بھی شخص کے خلاف تمام مقدمات اور کارروائیاں خواہ دیوانی ہوں یا فوجداری جنہیں کسی بھی شے کے لیے قانونی طور پر پیش کیا جاسکتا ہے جو اس نے اس آرڈیننس کی کسی بھی حکم یا اس کے تحت قواعد کی مطابقت میں یا عطا کردہ اختیارات کے تحت انجام دیے ہوں یا انجام دینے کا ارادہ رکھتا ہو اس وقت تک آغاز نہیں کیا جاسکتا جب تک کہ عمل کی شکایت کے وقت سے تین ماہ نہ گزر جائیں اور بصورت دیگر عمل قانونی نہ ہو تو مذکورہ مقدمہ یا قانونی کارروائیوں کا کم سے کم کارروائیوں کے آغاز سے ایک ماہ قبل ایک تحریری اطلاع نامہ اس کی وجہ سے عطا کیا گیا اس کے عملی افسر کو دی جائے گی۔

۱۶۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے اس آرڈیننس کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے قواعد وضع کر سکے گی۔

ذیلی دفعہ (۱) کے تحت عطا کردہ اختیار کی عمومیت کو معزت پہنچائے بغیر قواعد حسب ذیل تمام یا کسی ایک امر کا اہتمام کر چکے ہوتی:

- (الف) وفاقی کانٹریکٹس کے کارہائے منجھی اور اختیارات کو منسحب کرنا؛
- (ب) افسران اور عملے کے طبقات، درجات اور ان کو ادا کیئے جانے والے معاوضے اور وفاقی کانٹریکٹس کی ملازمت کی شرائط کو منسحب کرنا؛
- (ج) کسی بھی ضلع یا مقامی علاقے میں وفاقی کانٹریکٹس کے اراکین کی سروس کی معیاں مقرر کرنا؛

- (د) وفاقی کانسٹیبلری کے افسران اور عملے کو دی جانے والی سزا کو منسوخ کرنا، ایبل کا اہتمام کرنا، عائد کردہ جرمانوں کے حکم پر نظر ثانی کرنا اور وضع کردہ کٹوتیوں میں تخفیف کرنا؛
- (و) ہتھیاروں اور گولہ بارود کے کھوجانے یا چوری ہونے کی صورت میں وفاقی کانسٹیبلری کے ارکان کی متعدد یا اجتماعی ذمہ داریوں کو منظم کرنا؛ اور
- (و) عام طور پر اس آرڈیننس کے احکامات کو موثر بنانے کی اغراض کے لیے۔

۱۷۔ ضوابط وضع کرنے کا اختیار۔ انسپکٹر جنرل وفاقی حکومت کی پیشگی منظوری سے سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے وفاقی کانسٹیبلری کے اندرونی معاملات کے لیے یا جہاں اس آرڈیننس کی مخصوص احکامات اس طرح تقاضا کریں کے ضوابط وضع کر سکے گا۔

۱۸۔ تشیخ اور استثناء۔ (۱) اس آرڈیننس کے آغاز نفاذ پر شمال مغربی فریمیر ایکٹ ۱۹۱۵ء (نمبر ۳ بابت ۱۹۱۵) منسوخ ہوگا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت منسوخ شدہ ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد، ضوابط اور احکامات اس حد تک جیسا کہ اس آرڈیننس کے احکامات سے متناقص نہیں ہیں جب تک کہ ترمیم نہیں کی جاتی یا منسوخ نہیں کیے جاتے جاری رہیں گے۔

(۳) فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف فریمیر کانسٹیبلری کے تمام اراکین اور ملازمین جو محدود فریمیر کانسٹیبلری میں اس آرڈیننس کے آغاز نفاذ سے فوراً قبل خدمت انجام دے رہے ہیں اس آرڈیننس کے آغاز نفاذ کے فوراً بعد اس آرڈیننس کے تحت تشکیل لو کی گئی وفاقی کانسٹیبلری کو انہی تیرہ شرائط پر منتقل شدہ سمجھے جائیں گے جیسا کہ اس آرڈیننس کے آغاز نفاذ سے قبل ان پر قابل اطلاق تھیں۔

(۴) فریمیر کانسٹیبلری کے تمام اثاثے اور واجبات جو بھی نام دیا جائے اور جہاں بھی واقع ہوں وفاقی کانسٹیبلری آرڈیننس کے آغاز نفاذ پر وفاقی کانسٹیبلری کو منتقل شدہ اور عطاء شدہ سمجھے جائیں گے۔

(۵) فریمیر کانسٹیبلری ایکٹ ۱۹۱۵ء کے تحت اب تک جاری کردہ یا وضع کردہ تمام قواعد، ضوابط، اطلاق اور احکامات جیسا کہ یہ وفاقی کانسٹیبلری آرڈیننس کے احکامات سے متناقص نہ ہوں وفاقی کانسٹیبلری آرڈیننس کی مراعات احکامات کے تحت وضع کردہ یا جاری کردہ سمجھے جائیں گے اور نافذ العمل رہیں گے تا وقتیکہ مجاز اتھارٹی کی جانب سے تبدیلی، ترمیم یا منسوخ نہ کر دیے جائیں۔

۱۹۔ ازالہ مشکلات کا اختیار:- اگر اس آرڈیننس کے کسی بھی احکامات کو موثر بنانے میں کوئی مشکل پیش آئے تو حکومت ایسا حکم وضع کر سکتی ہے جو اس آرڈیننس کے احکامات سے متعلق نہ ہو جیسا کہ اسے ازالہ مشکل کی غرض کے لیے ضروری یا قرین مصلحت دکھائی دے۔

### بیان اغراض و وجوہ

فرنٹیسز کا انسٹیبلری کا قیام ۱۹۱۳ء میں عمل میں لایا گیا تھا اور اس کا انتظام ایف سی ایکٹ ۱۹۱۵ء کے تحت کیا جاتا ہے۔ اس فورس کا مقصد سرحدی علاقوں میں امن و امان قائم رکھنا اور دور دراز علاقوں میں سیکوریٹی کو یقینی بنانا تھا۔ وقت گزرنے کے ساتھ قومی سلامتی کی نوعیت میں تبدیلی، ہنگامی صورتحال میں اضافہ، شہری بد امنی اور ابھرتے ہوئے دیگر خطرات نے ایک زیادہ موافق اور ہمہ جہت فورس کی ضرورت پر زور دیا تاکہ ملک بھر میں چیلنجز کا موثر انداز سے مقابلہ کیا جاسکے۔ اس ترمیم کا مقصد پاکستان کی تمام وفاقی اکائیوں بشمول گلگت بلتستان، وفاقی دارالحکومت اور ریاست آزاد جموں و کشمیر میں فرنٹیسز کا انسٹیبلری کو منضبط بنانے کی بابت احکام وضع کرنا ہے۔

۲۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط/-

(سید محسن رضا نقوی)

وزیر برائے داخلہ و انسداد دہشتیات

## [ قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں ]

فرٹینئر کانسٹیبلری سے متعلق قانون کو یکجا کرنے اور دوبارہ وضع کرنے کا

### ب

ہر گاہ کہ فرٹینئر کانسٹیبلری کو ابتداء میں سرحدی اور بارڈر کے علاقوں میں امن وامان برقرار رکھنے، ان خطرناک خطوں کی سلامتی کو یقینی بنانے اور دور دراز کی حدود میں امن عامہ کو محفوظ بنانے کے لیے قائم کیا گیا تھا؛

اور چونکہ، قومی سلامتی کے بدلنے ہوئے حالات، بڑھتے ہوئے ہنگامی حالات، قدرتی آفات، سول بد امنی، اور دیگر ابھرتے ہوئے خطرات کی بڑھتی ہوئی تعداد نے ایک موافق تر اور کثیر المقاصد فورس کی ضرورت کو جنم دیا ہے جو ان ایسے چیلنجز سے نمٹ سکے؛

اور چونکہ، فرٹینئر کانسٹیبلری کو دوبارہ منظم کرنے کی ضرورت ہے، جو ایک سول مسلح فورس ہے، اسے ایک ایسی فورس میں تبدیل کیا جائے تاکہ اسے باقاعدہ قانون نافذ کرنے والے اداروں کی معاونت کرنے اور متنوع سیورٹی ضروریات کو بروطریقہ کار سے پورا کرنے کے قابل بنایا جاسکے؛

اور چونکہ، یہ قرین مصلحت ہے کہ فرٹینئر کانسٹیبلری کی وفاق کانسٹیبلری میں تنظیم نو کی جائے، تاکہ تحفظ عامہ، قومی سلامتی اور ہنگامی حالات کے جواب میں ابھرتے ہوئے چیلنجز سے نمٹنے کے لیے اور اس کے ضمنی اور اس سے منسلک معاملات کے لیے اسے لیس اور با اختیار کیا جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان، اطلاق اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ ایک فرٹیسز کانسٹیبلری (حکیم نو) ایکٹ،

۲۰۲۵ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) اس کا اطلاق وفاقی کانسٹیبلری کے ہر رکن پر ہوگا چاہے وہ کہیں پر بھی ہو۔

(۳) یہی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی امر موضوع یا سیاق و سباق کے متعلق نہ ہو۔

(الف) "فعال سروں" سے اس ایکٹ کی رو سے تصور کروہ، کسی بھی فرہض کی انجام دہی

مراد ہے؛

(ب) "انسپیکٹو جنرل" سے وفاقی حکومت کی جانب سے وفاقی کانسٹیبلری کے انسپیکٹر جنرل کے

طور پر تقرر کردہ پاکستان پولیس سروں کا افسر مراد ہے؛

(ج) "وفاقی کانسٹیبلری کارکن" سے وفاقی حکومت کی جانب سے تقرر کردہ شخص کے علاوہ کوئی بھی

شخص مراد ہے جو، اس ایکٹ کے آغاز نفاذ پر، وفاقی کانسٹیبلری میں خدمات انجام دے

رہا ہو، یا جو، اس ایکٹ کے آغاز نفاذ کے بعد، اس ایکٹ کے تحت وفاقی کانسٹیبلری

میں تقرر کیا گیا ہو اور اس نے بھرتی کی فہرست پر دستخط کیے ہوں جس پر شیڈول میں شامل

سروں کی شرائط درج ہوں؛

مگر شرط یہ ہے کہ ہر شخص جو چھ ماہ تک وفاقی کانسٹیبلری کے رکن کے طور پر تنخواہ وصول کرتا

رہا اور وفاقی کانسٹیبلری کی فہرستوں میں درج نہ ہوا ہو تو وفاقی کانسٹیبلری کارکن سمجھا جائے گا، باوجود

اس کے کہ اس نے مذکورہ بھرتی کی فہرست پر دستخط نہ کیے ہوں؛

(د) "مقررہ" سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد یا ضوابط کی رو سے مقررہ مراد ہے؛

(ه) "ضوابط" سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ ضوابط مراد ہیں؛

(و) "قواعد" سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد مراد ہیں۔

۳۔ وفاقی کانسٹیبلری کو برقرار رکھنے کا اختیار:- (۱) وفاقی حکومت کی جانب سے اس ایکٹ کے احکامات کی مطابقت میں اختیارات استعمال کرنے اور کارہائے منصبی انجام دینے کی غرض سے فورس کو بدستور برقرار رکھا جائے گا، اور اسے وفاقی کانسٹیبلری کہا جائے گا۔

(۲) انسپٹر جنرل کو وفاقی حکومت کی جانب سے ایسے طریقہ کار میں اور ایسی تہود و شرائط پر جیسا کہ قواعد کی رو سے مقررہ ہو تقرر کیا جائے گا۔

۴۔ وفاقی کانسٹیبلری کی نگرانی، کنٹرول اور انتظام:- وفاقی کانسٹیبلری کی نگرانی اور اس پر کنٹرول وفاقی حکومت کو تفویض ہوگا اور وفاقی کانسٹیبلری کا انتظام اس ایکٹ کے احکامات اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی مطابقت میں انسپٹر جنرل، ڈویژنل اور ونگ کمانڈرز کے ذریعے سے کیا جائے گا۔

۵۔ پاکستان کے دیگر حصوں میں وفاقی کانسٹیبلری کی تعیناتی کا اختیار:- اس ایکٹ میں شامل کسی امر کے باوصف، وفاقی حکومت کے لیے یہ جاہز ہوگا کہ وہ وفاقی کانسٹیبلری کو ریزرو فورس کے طور پر تعینات کرے تاکہ دارالحکومت اسلام آباد پولیس، صوبائی پولیس فورسز اور تمام دیگر سکیورٹی اور قانون نافذ کرنے والی فورسز اور اداروں کی مدد میں خصوصی فرائض انجام دے سکے۔

۶۔ وفاقی کانسٹیبلری کی تشکیل:- وفاقی کانسٹیبلری تشکیل کی جائے گی جس میں اراکین کا تقرر ایسے طریقہ کار میں اور ان شرائط و قیود میں کیا جائے گا جیسا کہ قواعد کی رو سے صراحت کر دیا ہو۔

۷۔ وفاقی کانسٹیبلری کے کارہائے منصبی:- وفاقی کانسٹیبلری کو وفاقی حکومت داخلی سلامتی کے کارہائے منصبی کے لیے تعینات کرے گی، جس میں، حسب ذیل امور، لیکن ان تک محدود نہیں، شامل ہیں،۔۔۔

(الف) داخلی سلامتی؛

(ب) فسادات پر قابو پانے؛

(ج) انسداد و ہشت گردی؛ اور

(د) حفاظت یا اسکورڈ (سفری سلاحت)

۸۔ وفاقی کانسٹیبلری کی تنظیم سازی اور بنیادی ڈھانچہ:- (۱) وفاقی کانسٹیبلری انسپکٹر جنرل کے مجموعی کمانڈ کے ماتحت ہوگی اس کی معاونت ایڈیشنل انسپکٹر جنرل، ڈپٹی انسپکٹر جنرل اور اسسٹنٹ انسپکٹر جنرل اور پولیس سروس پاکستان اور وفاقی کانسٹیبلری کے ایسے دیگر افسران، جن کو مقررہ طریقہ کار میں مقرر کیا گیا ہوگی جانب سے کی جائے گی۔

(۲) وفاقی کانسٹیبلری دو ڈویژن یعنی سکیورٹی ڈویژن اور وفاقی ریزرو ڈویژن پر مشتمل ہوگی۔

(۳) آپریشنل کمانڈ ڈویژنل کمانڈرز، ڈپٹی انسپکٹر جنرل (ڈی آئی جی) کے عہدے کے افسران اور ایسے دیگر افسران، جن کو مقررہ طریقہ کار میں مقرر کیا جائے، پر مشتمل ہوگی، جو بالترتیب سکیورٹی ڈویژن اور وفاقی ریزرو ڈویژن کی کمانڈ کریں گے۔ وفاقی کانسٹیبلری کا بنیادی ڈھانچہ، ٹکڑے، کمپنیوں اور پلانٹوں پر مشتمل ہوگا۔

(۴) وفاقی کانسٹیبلری ان علاقوں میں جہاں اس کو موثر کمانڈ اور کنٹرول کے لیے تعینات کیا جائے، وفاقی حکومت کی منظوری سے علاقائی مرکزی دفاتر اور کمانڈز قائم کر سکے گی۔

۹۔ سکیورٹی ڈویژن کا قیام:- سکیورٹی ڈویژن فریٹنگ کانسٹیبلری کی موجودہ تعداد پر مشتمل ہوگا اور یہ بلا شرکت غیرے ان اہلکاروں پر مشتمل ہوگا جو عدالتی نظام سے بھرتی کئے گئے ہیں جیسا کہ ضوابط میں صراحت کیا گیا ہے۔

۱۰۔ وفاقی ریزرو ڈویژن کا قیام:- وفاقی کانسٹیبلری میں انسداد بلوہ اور خصوصی تحفظ کے لیے ایک مختص کردہ ڈویژن ہوگا جس کو وفاقی ریزرو ڈویژن کے نام سے موسوم کیا جائے گا جو کہ متحدہ نسل کردہ ہوں پر مشتمل ایک ملٹی فورس ہوگی جس میں چاروں صوبائی اکائیوں (پنجاب، بلوچستان، سندھ، خیبر پختونخوا)، سے بیس فیصد نمائندگی ہوگی، آزاد جموں و کشمیر سے دس فیصد، گلگت سے چھ فیصد اور دارالحکومت اسلام آباد سے چار فیصد نمائندگی ہوگی۔ اگر سوزوں امیدواروں کی عدم دستیابی کی وجہ سے کسی بھی اکائی یا علاقے سے آسامیوں کو پُر نہ کیا جاسکے تو ان کو کسی دوسرے علاقے یا اکائی سے پُر کیا جاسکے گا۔

۱۱۔ ماتحت افسران اور عملے کی تقرری :- وفاقی کانسٹیبلری کے تمام افسران اور عملے کی تقرری کا دفعہ ۸ میں بیان کردہ کے علاوہ اختیار انسپکٹر جنرل اور کمانڈروں کو تفویض ہوگا جو بالترتیب مذکورہ اختیارات کو ایسے طریقہ کار میں، جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد کی رو سے مقرر کر دیا گیا ہو، استعمال کریں گے۔

۱۲۔ وفاقی کانسٹیبلری کے اراکین کے عمومی فرائض منصبی :- (۱) وفاقی کانسٹیبلری کے ہر رکن کا یہ فرض منصبی ہوگا کہ وہ کسی بھی اعلیٰ حکام کی جانب سے قانوناً اس کو جاری کیے گئے تمام احکامات اور وارنٹس (اختیار نامہ جات) کی فی الفور تعمیل اور ان پر عملدرآمد کرے گا، ان تمام اشخاص کو گرفتار کرے گا جن کو وہ قانونی طور پر گرفتار کرنے کا مجاز ہے اور بعد ازاں قانون کے مطابق مزید کارروائی کے لیے ان کو قانون نافذ کرنے والے ادارے کے حوالے کرے گا۔

(۲) وفاقی کانسٹیبلری کا ہر رکن پاکستان کی حدود کے اندر یا بیرون ملک کسی بھی جگہ خدمات انجام دینے کا پابند ہوگا۔

۱۳۔ تادیبی کارروائیاں :- وفاقی کانسٹیبلری کا ہر رکن اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ تادیبی قواعد کا پابند ہوگا اور ایسے قواعد کے مرتب ہونے تک، وفاقی کانسٹیبلری کے اراکین ان شمال مغربی سرحدی کانسٹیبلری ایکٹ، ۱۹۱۵ (نمبر ۱۳ بابت ۱۹۱۵) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی تعلقہ دفعات کے تحت فراہم کردہ تادیبی قواعد کے تابع ہوں گے۔

۱۴۔ وفاقی کانسٹیبلری کے اراکین پر قابل تفویض اختیارات اور قابل لاگو فرائض منصبی :- (۱) وفاقی کانسٹیبلری منسلک نو جداری، ۱۸۹۸، (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸)، انسداد دہشت گردی ایکٹ، ۱۹۹۷ (نمبر ۲ بابت ۱۹۹۷)، پولیس آڈر، ۲۰۰۲ (چیف ایگزیکٹو فرمان نمبر ۲۲ مجریہ ۲۰۰۲) اور فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون میں بیان کردہ اختیارات کی حامل ہوگی۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں بیان کردہ اختیارات کے علاوہ، وفاقی حکومت، وفاقی کانسٹیبلری کے کسی رکن کو فی الوقت راج کسی بھی وضع کردہ قانون کی رو سے کسی بھی عہدے یا گریڈ کے پولیس افسر کو مرحمت کردہ یا عائد کردہ کوئی بھی اختیار یا فرائض منصبی، عمومی یا خصوصی حکم کے ذریعے، مرحمت یا عائد کر سکے گی؛

۱۵۔ دفاقی کانٹھیلری کے اراکین کے افعال کا تحفظ:- (۱) دفاقی کانٹھیلری کے کسی بھی رکن کے کسی بھی عمل کی بابت جو اس نے مجازاً تصدیق کے کسی بھی حکم یا وارنٹ کی مطابقت میں انجام دیا ہو کے خلاف کسی بھی مقدمے یا کارروائی میں یہ اس کے لیے قانوناً جائز ہے کہ وہ استدعا کرے کہ مذکورہ عمل اس نے اس حکم یا وارنٹ کے تحت انجام دیا ہے۔

(۲) اس طرح کی استدعا کی ہدایت کرنے والے وارنٹ یا آرڈر کی پیش سازی سے ثابت ہو سکتی ہے اور اگر یہ ثابت ہو جاتا ہے کہ دفاقی کانٹھیلری کا مذکورہ رکن کو اس کی جانب سے کیئے گئے عمل کے سلسلے میں ذمہ داری سے بری کر دیا جائے گا باوجود اس کے کہ تصدیق کے دائرہ اختیار میں کوئی نقص ہو جس نے ایسا حکم یا وارنٹ جاری کیا ہو۔

(۳) کسی بھی شخص کے خلاف تمام مقدمات اور کارروائیاں خواہ دیوانی ہوں یا فوجداری جنہیں کسی بھی شے کے لیے قانونی طور پر پیش کیا جاسکتا ہے جو اس نے اس ایکٹ کی کسی بھی حکم یا اس کے تحت قواعد کی مطابقت میں یا عطا کردہ اختیارات کے تحت انجام دیئے ہوں یا انجام دیئے کا ارادہ رکھتا ہو اس وقت تک آغاز نہیں کیا جاسکتا جب تک کہ عمل کی شکایت کے وقت سے تین ماہ نہ گزر جائیں اور بصورت دیگر عمل قانونی نہ ہو تو مذکورہ مقدمہ یا قانونی کارروائیاں کام سے کم کارروائیوں کے آغاز سے ایک ماہ قبل ایک تحریری اطلاع نامہ اور اس کی وجہ مدعا علیہ کو یا اس کے اہل انصر کو دی جائے گی۔

۱۶۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:- دفاقی حکومت سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے

اس ایکٹ کے اغراض کو عمل میں لانے کے لیے قواعد وضع کر سکے گی۔

ذیلی دفعہ (۱) کے تحت عطا کردہ اختیار کی عمومیت کو معزت پہنچائے بغیر قواعد حسب ذیل تمام یا کسی ایک امر کا اہتمام کرینگے یعنی:

(الف) دفاقی کانٹھیلری کے کارہائے منصفی اور اختیارات کو منضبط کرنا؛

(ب) انصران اور عملے کے طبقات، درجات اور ان کو ادا کیئے جانے والے معاوضے اور دفاقی

کانٹھیلری کی ملازمت کی شرائط کو منضبط کرنا؛

(ج) کسی بھی ضلع یا مقامی علاقے میں دفاقی کانٹھیلری کے اراکین کی سروس کی معیاد مقرر کرنا؛

- (۱) وفاقی کانسٹیبلری کے انفران اور عملے کو دی جانے والی سزا کو منسوخ کرنا، ایپل کا اہتمام کرنا، عائد کردہ جرمانوں کے حکم پر نظر ثانی کرنا اور وضع کردہ کنوینشنوں میں تخفیف کرنا؛
- (۲) ہتھیاروں اور گولہ بارود کے کھوجانے یا چوری ہونے کی صورت میں وفاقی کانسٹیبلری کے ارکان کی متحدہ یا اجتماعی ذمہ داریوں کو منظم کرنا؛ اور
- (۳) عام طور پر اس ایکٹ کے احکامات کو موثر بنانے کی اغراض کے لیے۔

۱۷۔ ضوابط وضع کرنے کا اختیار۔ انسپکٹر جنرل وفاقی حکومت کی پیشگی منظوری سے سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے وفاقی کانسٹیبلری کے اندرونی معاملات کے لیے یا جہاں اس ایکٹ کی مخصوص احکامات اس طرح تقاضا کریں گے ضوابط وضع کر سکے گا۔

۱۸۔ تسلیخ اور استثناء۔ (۱) اس ایکٹ کے آغاز نفاذ پر شمال مغربی فرنیٹیر کانسٹیبلری ایکٹ، ۱۹۱۵ء (نمبر ۱۳ بابت ۱۹۱۵ء) بذریعہ ہذا منسوخ کیا جاتا ہے۔

(۲) ڈیلی دفعہ (۱) کے تحت منسوخ شدہ ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد، ضوابط اور احکامات اس حد تک جیسا کہ اس ایکٹ کے احکامات سے متعارض نہیں ہیں جب تک کہ ترمیم نہیں کی جاتی یا منسوخ نہیں کیے جاتے جاری رہیں گے۔

(۳) فی الوقت نافذ العمل دیگر کسی قانون میں شامل کسی بھی شے کے باوصف فرنیٹیر کانسٹیبلری کے تمام اراکین اور ملازمین جو معدوم فرنیٹیر کانسٹیبلری میں اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے فوراً قبل خدمت انجام دے رہے ہیں اس ایکٹ کے آغاز نفاذ کے فوراً بعد اس ایکٹ کے تحت تشکیل نو کی گئی وفاقی کانسٹیبلری کو انہی قیود و شرائط پر منتقل شدہ سمجھے جائیں گے جیسا کہ اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے قبل ان پر قابل اطلاق تھیں۔

(۴) فرنیٹیر کانسٹیبلری کے تمام اثاثے اور واجبات جو بھی نام دیا جائے اور جہاں بھی واقع ہوں اس ایکٹ کے آغاز نفاذ پر وفاقی کانسٹیبلری کو منتقل شدہ اور عطا شدہ سمجھے جائیں گے۔

(۵) فرنیٹیر کانسٹیبلری ایکٹ، ۱۹۱۵ء کے تحت اب تک جاری کردہ یا وضع کردہ تمام قواعد، ضوابط، اعلانے

اور احکامات جیسا کہ اس ایکٹ کے احکامات سے متعارض نہ ہوں اس ایکٹ کی مماثل احکامات کے تحت وضع کردہ یا جاری کردہ سمجھے جائیں گے اور نافذ العمل رہیں گے تا وقتیکہ مجاز اتھارٹی کی جانب سے تبدیلی ترمیم یا منسوخ نہ کر دیے جائیں۔

۱۹۔ ازالہ مشکلات کا اختیار:- اگر اس ایکٹ کے کسی بھی احکامات کو موثر بنانے میں کوئی مشکل پیش آئے تو حکومت ایسا حکم وضع کر سکتی ہے جو اس ایکٹ کے احکامات سے متناقض نہ ہو جیسا کہ اسے ازالہ مشکل کی غرض کے لیے ضروری یا قرین مصلحت دکھائی دے۔

### بیان اغراض و وجوہ

فرنٹیر کانسٹیبلری کا قیام ۱۹۱۳ء میں عمل میں لایا گیا تھا اور اس کا انتظام ایف سی ایکٹ ۱۹۱۵ء کے تحت کیا جاتا ہے۔ اس فورس کا مقصد سرحدی علاقوں میں امن و امان قائم رکھنا اور دور دراز علاقوں میں سکیورٹی کو یقینی بنانا تھا۔ وقت گزرنے کے ساتھ قومی سلامتی کی نوعیت میں تبدیلی، ہنگامی صورتحال میں اضافہ، شہری بد امنی اور ابھرتے ہوئے دیگر خطرات نے ایک زیادہ موافق اور ہمہ جہت فورس کی ضرورت پر زور دیا تاکہ ملک بھر میں چیلنجز کا موثر انداز سے مقابلہ کیا جاسکے۔ اس ایکٹ کا مقصد پاکستان کی تمام وفاقی اکائیوں بشمول گلگت بلتستان، وفاقی دارالحکومت اور ریاست آزاد جموں و کشمیر میں فرنٹیر کانسٹیبلری کو منضبط بنانے کی بابت احکام وضع کرنا ہے۔

۲۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا اغراض کا حصول ہے۔

دستخط /

(سید محسن رضا نقوی)

وزیر برائے داخلہ و انسداد منشیات

### اختلافی نوٹ

میں مؤدبانہ طور پر فرنٹیر کانسٹیبلری (تنظیم نو) آرڈیننس، ۲۰۲۵ء کے حوالے سے یہ اختلافی نوٹ پیش کرتا ہوں جس کے تحت موجودہ فرنٹیر کانسٹیبلری کو ایک مکمل وفاقی فورس میں تبدیل کرنے کی تجویز دی گئی ہے (جس کا نیا نام "فیڈرل کانسٹیبلری" رکھا جائے گا)، جس کے دائرہ اختیار کو پاکستان کے تمام صوبوں اور علاقہ جات تک وسعت دی گئی ہے۔

میرا اختلاف حسب ذیل بنیادوں پر ہے:

#### (۱) مناسب مشاورت کے بغیر دائرہ اختیار میں توسیع:

آرڈیننس، نئی فورس کے دائرہ اختیار کو پورے ملک بشمول چاروں صوبوں، علاقہ دارا حکومت اسلام آباد، گلگت بلتستان اور آزاد جموں و کشمیر تک وسعت دینے کی تجویز دیتا ہے۔ تاہم اس دائرہ اختیار میں یہ بڑی توسیع صوبائی حکومتوں، بالخصوص خیبر پختونخوا کی حکومت، جو اس سے براہ راست متاثر ہوگی، سے خاطر خواہ مشاورت یا گفت و شنید کے بغیر کی گئی ہے۔ ایسی مشاورت کے بغیر یہ اصلاح وفاقی تعاون پر مبنی اقدام کی بجائے ایک طرفہ وفاقی اقدام کے طور پر دیکھی جاسکتی ہے۔

#### (۲) صوبائی دائرہ اختیار کی ممکنہ خلاف ورزی:

"۲ من و امان" کا قیام پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۱۴۲ (ج) کے تحت آئینی طور پر ایک صوبائی معاملہ ہے۔ کسی وفاقی فورس کو صوبائی علاقوں میں کارروائی کے وسیع اختیارات دے کر یہ آرڈیننس وفاق اور صوبوں کے مابین موجود نازک آئینی توازن کو ممکنہ طور پر متاثر کرتا ہے۔ اگرچہ فرنٹیر کانسٹیبلری ایکٹ، ۱۹۱۵ء کے تحت سرحدی علاقوں کے علاوہ محدود پیمانے پر تعیناتی کی اجازت تھی، تاہم یہ آرڈیننس اس محدود دائرہ اختیار کو مستقل اور ملک گیر دائرہ اختیار میں تبدیل کر دیتا ہے۔ واضح آئینی ترمیم یا صوبائی رضامندی کے بغیر، ایسی توسیع کو وفاقی حکومت کے قانونی اختیار سے تجاوز تصور کرتے ہوئے چیلنج کیا جاسکتا ہے۔

#### (۳) مشترکہ مفادات کو نسل (سی سی آئی) سے عدم مشاورت:

اس حقیقت کے پیش نظر کہ مجوزہ تبدیلی وفاقی۔ صوبائی اختیارات کے ڈھانچے اور بین الحکومتی معاونت کو براہ راست متاثر کرتی ہے، یہ معاملہ مشترکہ مفادات کو نسل (سی سی آئی) کے دائرہ کار میں لایا جانا چاہیے۔ تاہم، ریکارڈ سے یہ ظاہر نہیں ہوتا کہ سی سی آئی سے باضابطہ مشاورت یا منظوری حاصل کی گئی ہو۔ اس اقدام کو نظر انداز کرنے سے اس اصلاح کی آئینی حیثیت کمزور ہوتی ہے اور اس کے نتیجے میں مستقبل میں وفاق اور صوبوں کے مابین اختیاراتی اور سیاسی تنازعات پیدا ہو سکتے ہیں۔

#### (۴) عملہ کی تعیناتی اور وسائل کے مضمرات سے متعلق ابہام:

فرنٹیر کانسٹیبلری کے عملی دائرہ کار کو قومی سطح تک وسیع کرنے کے عمل کے مالیاتی، انتظامی اور عملہ کی تعیناتی کے حوالے سے غیر معمولی اور ناگزیر مضمرات ہو سکتے ہیں۔ تاہم، یہ آرڈیننس مالیات کی فراہمی کے طریق کار، بھرتی کے معیار یا قانون نافذ کرنے والے موجودہ صوبائی اداروں کے ساتھ معاونت کے بارے میں واضح صراحت نہیں کرتا۔ یہ صوبائی حدود کے اندر نفری کے مصروف عمل ہونے کے دوران جوابدہی کے طریق ہائے کار پر بھی خاموش ہے۔ ایک ایسا خلاء ہے جسے پُر نہ کرنے سے میدان عمل میں عملی اور قانونی پیچیدگیاں پیدا ہو سکتی ہیں۔

فرنیٹر کا نیشنلبرہری کو ایک ملک گیر وفاقی فورس میں تبدیل کرنا پاکستان کے سیکورٹی گورننس فریم ورک میں ایک اہم نظیر قائم کرے گی۔ اگر یہ اقدام مناسب غور و خوض اور صوبوں کی شمولیت کے بغیر کیا گیا تو اس سے وفاق اور صوبوں کے درمیان باہمی اعتماد کو نقصان ہوگا اور اس سے طویل عرصے کیلئے وفاقت کو نقصان پہنچے گا۔ پائیدار داخلی سلامتی کی اصلاحات کا انحصار یک طرفہ تنظیم نو کی بجائے اتفاق رائے اور مشترکہ ملکیت پر ہونا چاہیے۔

مذکورہ بالا حقائق کے پیش نظر، میں مؤدبانہ طور پر اس مجوزہ آرڈیننس کی موجودہ شکل سے اختلاف کرتا ہوں اور درج ذیل اصلاحی اقدامات تجویز کرتا ہوں:

- (۱) مشترکہ مفادات کونسل (سی سی آئی) کا ایک باقاعدہ اجلاس طلب کیا جائے تاکہ اس تجویز کا جائزہ لیا جائے، صوبائی آراء حاصل کی جائیں، اور بین الحکومتی اتفاق رائے کو ریکارڈ کیا جاسکے؛
- (۲) وفاقی اور صوبائی حکومتوں کے درمیان ایک مفصل مشترکہ فریم ورک قائم کیا جائے تاکہ متداخل اختیارات کی روک تھام ہو سکے اور کنڈک کی توضیح کو یقینی بنایا جاسکے؛ نیز
- (۳) ایک جامع مالیاتی اور آپریشنل منصوبہ، جس میں وسائل کی تقسیم، صوبائی پولیس اور سکیورٹی فورسز کے ساتھ انضمام، اور احتساب کے طریقہ کار کی وضاحت کی گئی ہو، پیش کیا جائے۔

سید رفیع اللہ

رکن قومی اسمبلی، این اے۔۲۳۰