

NATIONAL ASSEMBLY SECRETARIAT

REPORT OF THE STANDING COMMITTEE ON FOREIGN AFFAIRS ON THE BIOLOGICAL AND TOXIN WEAPONS CONVENTION (IMPLEMENTATION) BILL, 2024

1. I, Chairperson of the Standing Committee on Foreign Affairs have the honor to present this report on the Bill to give effect to the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972 [The Biological and Toxin Weapons Convention (Implementation) Bill, 2024] (Government Bill), referred to the Committee on 18th October, 2024.

2. The Committee comprises the following:-

1. Ms. Hina Rabbani Khar,	Chairman
2. Mr. Ali Zahid	Member
3. Mr. Danyal Chaudhary	Member
4. Mr. Muhammad Khan Daha	Member
5. Mr. Isphanyar M. Bhandara	Member
6. Ms. Nuzhat Sadiq	Member
7. Ms. Shaista Pervaiz	Member
8. Ms. Farah Naz Akbar	Member
9. Shazia Marri	Member
10. Mir Amer Ali Khan Magsi	Member
11. Syed Mustafa Mehmood	Member
12. Mr. Muhammad Farooq Sattar	Member
13. Mr. Muhammad Ijaz-ul-Haq	Member
14. Mr. Amjad Ali Khan	Member
15. Mr. Muhammad Atif	Member
16. Ms. Shandana Gulzar Khan	Member
17. Mr. Muhammad Mahbob Sultan	Member
18. Mr. Khurram Munawar Manj	Member
19. Makhdoom Zain Hussain Qureshi	Member
20. Ms. Ayesha Nazir	Member
21. Senator Mohammad Ishaq Dar (Minister for Foreign Affairs)	Ex-officio Member

3. The Committee considered the Bill, as introduced in the National Assembly, placed at “Annex A” in its meeting held on 21st November 2024 and proposed the following amendment therein:-

Clause 4

In clause 4, in sub-clause (2), for the words “liable to punishment of death or”, the words “punished with” shall be substituted.

4. The Committee recommended that the Bill, as reported by the Standing Committee, placed at “Annex B”, may be passed by the National Assembly.

-sd-

(HINA RABBANI KHAR)
Chairperson

-sd-

(TAHIR HUSSAIN)
Secretary General

Islamabad, the 9th December, 2024

A

Bill

to give effect to the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972

WHEREAS, it is expedient to give effect to the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972;

AND WHEREAS, Pakistan is determined to prevent any use or threat of use of biological weapons and their proliferation;

AND WHEREAS, Pakistan ratified the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972 by supporting its objectives and purposes;

AND WHEREAS, Pakistan is determined to regulate biological agents and toxins for peaceful purposes and cooperate, where necessary, in their exchange for the said purpose;

It hereby enacted as follows:-

1. **Short title, extent and application.**- (1) This Act shall be called the Biological and Toxin Weapons Convention (Implementation) Act, 2024.

(2) It extends to the whole of Pakistan and applies to -

- (a) all citizens of Pakistan wherever they may be;
- (b) any person who has committed an offence under this Act while in the territory of Pakistan or if the offence is committed against Pakistan or a citizen of Pakistan from within Pakistan or anywhere else;
- (c) any foreign national while in the territory of Pakistan; or
- (d) any conveyance registered in Pakistan wherever it may be, or any conveyance registered anywhere else but present within the territories of Pakistan.

2. **Definitions.**- In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

- (a) "aid and abetment" means acts as defined under section 107 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860);
- (b) "biological agents" means any micro-organism; bacteria, virus, fungus, prion or other infectious substance or their biological products, genetically

modified organisms, capable of causing death, disease or other biological malfunction and incapacitation of human beings, animals or plants;

- (c) "biological weapons" means-
 - (i) microbial or other biological agents, or toxins whatever their origin or method of production, or types and in quantities that have no justification for prophylactic, protective or other peaceful purposes; or
 - (ii) weapons, equipment or means of delivery designed to use such agents or toxins for hostile purposes;
- (d) "Convention" means the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972;
- (e) "conveyance" means any means of transport used on land, air, or the sea;
- (f) "development" includes any activity or phase prior to production, or relates to design research, design analysis, design concept, assembly and testing of prototypes, pilot production schemes, design data, the process of transforming design data into product, configuration design and integration design or layout;
- (g) "central authority" means the authority notified by the minister for foreign affairs to the convention secretariat for the purpose of implementation of the Convention;
- (h) "enforcement agency" means any agency or agencies designated by the Federal Government under section 11;
- (i) "equipment" includes any assembly which may comprise electrical, electronic, mechanical, chemical and metallurgical components, used in manufacturing, production and stockpiling of biological weapons;
- (j) "export" includes-
 - (i) shipment, transfer or transmission of goods or technology out of Pakistan; and
 - (ii) a transfer of goods and technology within Pakistan with the knowledge or intent that the goods or technology shall be shipped, transferred or transmitted to an unauthorized recipient outside Pakistan;
- (k) "oversight committee" means committee constituted under section 10;
- (l) "import" includes shipment, transfer or transmission of biological weapons or related technology into Pakistan;

- (m) "material" includes materials used in the production of biological weapons and their delivery systems;
- (n) "means of delivery" includes missiles or any other delivery system designed and adapted to deliver biological weapons;
- (o) "permitted purpose" includes-
 - (i) industrial, agricultural, research, medical, pharmaceutical or other peaceful purposes; and
 - (ii) protective purposes that are designed to protect humans, plants and animals against the use of biological and toxin weapons;
- (p) "person" includes an individual who may or may not be a citizen of Pakistan, a company, an association, a body of individuals, whether incorporated or not;
- (q) "technology" means any documents including blueprints, plans, diagrams, models, formulas, tables, engineering designs or specifications, manuals or instructions, necessary for the development and production of biological weapons, and their delivery systems, including on the job training, expert advice and services attached therewith, except-
 - (i) any document or information that is in public domain or is related to basic scientific research or other peaceful applications of such technology including that related to its application for protective purposes; and
 - (ii) any application of the grant of a patent or any other form of protection for inventions or for the registration of a design in each case under the law of Pakistan or any other country or under any treaty or international conventions to which Pakistan is a party or any document necessary to enable any such application to be filed, made or pursued; and
- (r) "toxin" means any toxic material derived from plants, animals, micro-organisms including bacteria, viruses, fungi, or other infectious substances or their products, whatever may be their origin or method of production.

3. Prohibition of biological weapons.- (1) No person shall, for purpose prohibited under the Convention, -

- (a) develop, manufacture, design, produce, stockpile, transport, import, export, sell, transfer or otherwise acquire, possess, control or retain a biological weapon;
- (b) knowingly manufacture, develop, design, produce, stockpile, transport, transfer or otherwise acquire or retain any material, equipment, or technologies which are intended to be used in the preparation of a biological weapon;

- (c) knowingly develop, design, produce, stockpile, transport, or otherwise, acquire, retain, import, export, sell, transfer any means of delivery designed to use biological agents or toxins for hostile purposes or use in armed conflict; or
- (d) knowingly provide technical, financial, logistical or any other assistance directly or indirectly by any means for the acts mentioned hereinabove.

(2) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, the provisions of clause (a) of sub-section (1) shall be liable to punishment of imprisonment of either description for a term which may extend to twenty-five years but not less than ten years and also liable to fine up to ten million rupees and all materials, equipments, technologies, etc. relating to biological weapons, recovered or found along with conveyance and movable and immovable property of the offender shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

(3) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, the provisions of clauses (b), (c) or (d) of sub-section (1) shall be liable to punishment of imprisonment of either description for a term which may extend to twenty-five years and also liable to fine up to ten million rupees and all materials, equipments, technologies, etc. relating to biological weapons, recovered or found along with conveyance and movable and immovable property of the offender shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

4. Prohibition of use of biological weapons, etc.- (1) No person shall use or attempt to use biological weapons in Pakistan, or anywhere outside Pakistan.

(2) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, any provision of sub-section (1) shall be liable to punishment of death or imprisonment for life and shall also be liable to fine not less than ten million rupees and materials, equipments, technologies as well as all movable and immovable property of such an offender shall be liable to be forfeited to the Federal Government.

5. Control of import and export.- (1) The central authority, in consultation with the division to which business of import and export stands allocated, shall exercise power to control or restrict or lay down conditions in respect of import and export of any biological agent, equipments, materials, or technologies and their means of delivery.

(2) For the purposes of sub-section (1), the word "control" refers to "control list of such biological agents or technologies" notified under the Export Control on Goods, Technologies, Material and Equipment related to Nuclear and Biological Weapons and their Delivery System Act, 2004 (V of 2004) and the rules made thereunder.

(3) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, the provisions of the control or restriction under this section shall be liable to punishment of imprisonment for a term which may extend to fourteen years or with fine not exceeding five million rupees or with both, and on conviction, offender's property and assets, wherever they may be, shall be forfeited to the Federal Government.

(4) Whoever commits breach of any restriction or conditions specified in sub-section (1) that constitutes an offence under section 3 or section 4 shall also be punishable under the aforesaid sections.

6. **Biological defence research.**- Nothing in this Act shall prohibit any programme or activity carried out or authorized by the Federal Government that is specifically designed to protect or defend humans, animals or plants against the use of biological agents or toxins for hostile purposes or in armed conflict, or to detect or assess the impact of such use.

7. **Other offences.**- (1) Any person who is found to have been abetting or aiding or assisting the commission of any act that constitutes an offence under this Act or its attempt, shall be liable to punishment of imprisonment of either description for life or for a term which may extend to fourteen years and shall also be liable to fine and his movable and immovable property shall also be liable to forfeiture to the Federal Government.

(2) Any person who is found to have, or attempted to have, in any way financed the commission of any act that constitutes an offence under this Act shall be liable to punishment of imprisonment of either description for life or for a term which may extend to fourteen years and shall also be liable to fine and his movable and immovable property shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

(3) Any person who is found to harbour any offender, who has committed an offence under this Act, shall be liable to punishment of imprisonment of either description for life or for a term which may extend to fourteen years and shall also be liable to fine and his movable and immovable property shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

(4) Any person who knowingly violates the rules made under this Act shall be liable to punishment of imprisonment for a term which may extend to five years, or shall also be liable to fine which may extend to one million rupees or with both.

8. **Offences, etc. to be tried by Court of Sessions.**- Any person who contravenes any provision of this Act and rules made thereunder shall be tried by Court of Sessions only upon a complaint in writing made by an officer authorized by the central authority for purpose of this Act. The provisions of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) shall *mutatis mutandis* be applicable for the purpose of trial and other proceedings.

9. **Permissible uses.**- (1) The central authority shall facilitate and have the right to participate in the fullest possible exchange of equipment, materials and scientific and technological information, for the use of bacteriological (biological) agents and toxins for peaceful purposes.

(2) The central authority shall cooperate in contributing individually or collectively with other states or international organizations to the development and application of scientific discoveries in the field of bacteriology (biology) for prevention of disease, or for other peaceful purposes.

(3) Nothing in this Act shall be implemented in a manner to hamper the economic or technological development or international cooperation in respect of peaceful bacteriological (biological) activities including the exchange of bacteriological (biological) agents and toxins and equipment for the processing, use or production of bacteriological (biological) agents and toxins for peaceful purposes.

10. Oversight committee.- (1) The secretary, ministry of foreign affairs shall constitute an oversight committee consisting of such members as may be notified in the official Gazette.

(2) The oversight committee shall ensure the effective implementation of the Convention and the provisions of this Act and rules made thereunder.

(3) The oversight committee shall follow such procedure as may be prescribed.

11. Enforcement agency.- (1) The secretary, ministry of foreign affairs shall designate any law enforcement agency or agencies for the enforcement of this Act, or it may entrust any of its functions under this Act to any government body, agency or entity.

(2) The enforcement agency shall have the powers to carry out necessary acts including collection of information, inquiry, investigation, search, seizure, arrests and prosecution of the individuals, entities and organizations, as the case may be, that are suspected to have committed an offence under this Act or any violation of rules, control list and any other direction, order or instruction issued for the purpose of implementation of this Act.

(3) The enforcement agency shall also be entitled to seek assistance from the law enforcement bodies and judicial bodies in other states, for the purpose of investigation under this Act.

12. International cooperation.- The central authority, upon receiving a request from any state party to the Convention, may extend possible cooperation in respect of matters covered by this Act.

13. Power to make rules.- The Federal Government may, on recommendations of the central authority and by notification in the official Gazette, make rules for the purpose of implementation of this Act.

14. Act not to derogate from other laws.- The provisions of this Act shall be in addition to and not in derogation of any law or rules, orders or notifications for the time being in force.

15. Removal of difficulties.- If a difficulty arises in giving effect to any provision of this Act, the Federal Government may make such order, not inconsistent with the provisions of this Act, as may appear to be necessary for the purpose of removing the difficulty.

Statement of Objects and Reasons

Pakistan is a signatory to the Biological Weapons Convention (BWC) which was adopted in 1972. Pakistan signed it in the same year and ratified it in 1974. Pursuant to the BWC, Pakistan is required to enact the BWC Implementation Bill. The bill has been vetted by the Ministry of Law and Justice, approved by the CCLC and Cabinet before introduction to the Parliament. It is important to highlight that this bill will establish bodies and mechanisms to ensure compliance with the BWC in Pakistan. It envisages establishment of following institutional mechanism to implement provisions of BWC.

I. **"Central Authority"**: This is the primary authority to be notified by the Foreign Minister to the Convention Secretariat for implementing the BWC in Pakistan. It is responsible for facilitating international cooperation, ensuring compliance, and managing the exchange of biological agents and technologies for peaceful purposes.

II. **"Oversight Committee"**: This committee is to be established by the Foreign Secretary and is tasked with ensuring the effective implementation of the Convention and the provisions of this Act. The Oversight Committee is also responsible for following prescribed procedures to monitor and guide compliance with the BWC.

III. **"Enforcement Agency"**: One or more law enforcement agencies can be designated to enforce the Act. These agencies are empowered to perform necessary acts such as information collection, inquiries, investigations, searches, seizures, arrests, and prosecutions related to violations of the Act. They can also seek assistance from law enforcement and judicial bodies in other states.

It is pertinent to note that no major addition of new posts/recruitments would be required to create bodies/mechanisms mentioned above. These functions can be undertaken, for now, within existing human resources of the Ministry of Foreign Affairs. Some additional financial resources would be required to undertake these activities.

Implementing the BWC in Pakistan through the proposed draft bill is a critical obligation under international non-proliferation credentials and United Nations Security Council (UNSC) resolutions. The BWC is a cornerstone of global efforts to prevent the development, production, and use of biological and toxin weapons, which pose significant threats to international security and public health. By aligning national legislation with the BWC, Pakistan demonstrates its commitment to upholding international norms and enhancing its bio-security measure.



(Senator Mohammad Ishaq Dar)
Deputy Prime Minister/Minister for Foreign Affairs

[AS REPORTED BY THE STANDING COMMITTEE]

A

Annex "B"

Bill

to give effect to the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972

WHEREAS, it is expedient to give effect to the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972;

AND WHEREAS, Pakistan is determined to prevent any use or threat of use of biological weapons and their proliferation;

AND WHEREAS, Pakistan ratified the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972 by supporting its objectives and purposes;

AND WHEREAS, Pakistan is determined to regulate biological agents and toxins for peaceful purposes and cooperate, where necessary, in their exchange for the said purpose;

It hereby enacted as follows:-

1. **Short title, extent and application.**- (1) This Act shall be called the Biological and Toxin Weapons Convention (Implementation) Act, 2024.

(2) It extends to the whole of Pakistan and applies to -

- (a) all citizens of Pakistan wherever they may be;
- (b) any person who has committed an offence under this Act while in the territory of Pakistan or if the offence is committed against Pakistan or a citizen of Pakistan from within Pakistan or anywhere else;
- (c) any foreign national while in the territory of Pakistan; or
- (d) any conveyance registered in Pakistan wherever it may be, or any conveyance registered anywhere else but present within the territories of Pakistan.

2. **Definitions.**- In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,-

- (a) "aid and abetment" means acts as defined under section 107 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860);
- (b) "biological agents" means any micro-organism; bacteria, virus, fungus, prion or other infectious substance or their biological products, genetically

modified organisms, capable of causing death, disease or other biological malfunction and incapacitation of human beings, animals or plants;

- (c) "biological weapons" means-
 - (i) microbial or other biological agents, or toxins whatever their origin or method of production, or types and in quantities that have no justification for prophylactic, protective or other peaceful purposes; or
 - (ii) weapons, equipment or means of delivery designed to use such agents or toxins for hostile purposes;
- (d) "Convention" means the Convention on the Prohibition of the Development, Production and Stockpiling of Bacteriological (Biological) and Toxin Weapons and on their Destruction, 1972;
- (e) "conveyance" means any means of transport used on land, air, or the sea;
- (f) "development" includes any activity or phase prior to production, or relates to design research, design analysis, design concept, assembly and testing of prototypes, pilot production schemes, design data, the process of transforming design data into product, configuration design and integration design or layout;
- (g) "central authority" means the authority notified by the minister for foreign affairs to the convention secretariat for the purpose of implementation of the Convention;
- (h) "enforcement agency" means any agency or agencies designated by the Federal Government under section 11;
- (i) "equipment" includes any assembly which may comprise electrical, electronic, mechanical, chemical and metallurgical components, used in manufacturing, production and stockpiling of biological weapons;
- (j) "export" includes-
 - (i) shipment, transfer or transmission of goods or technology out of Pakistan; and
 - (ii) a transfer of goods and technology within Pakistan with the knowledge or intent that the goods or technology shall be shipped, transferred or transmitted to an unauthorized recipient outside Pakistan;
- (k) "oversight committee" means committee constituted under section 10;
- (l) "import" includes shipment, transfer or transmission of biological weapons or related technology into Pakistan;

- (m) "material" includes materials used in the production of biological weapons and their delivery systems;
- (n) "means of delivery" includes missiles or any other delivery system designed and adapted to deliver biological weapons;
- (o) "permitted purpose" includes-
 - (i) industrial, agricultural, research, medical, pharmaceutical or other peaceful purposes; and
 - (ii) protective purposes that are designed to protect humans, plants and animals against the use of biological and toxin weapons;
- (p) "person" includes an individual who may or may not be a citizen of Pakistan, a company, an association, a body of individuals, whether incorporated or not;
- (q) "technology" means any documents including blueprints, plans, diagrams, models, formulas, tables, engineering designs or specifications, manuals or instructions, necessary for the development and production of biological weapons, and their delivery systems, including on the job training, expert advice and services attached therewith, except-
 - (i) any document or information that is in public domain or is related to basic scientific research or other peaceful applications of such technology including that related to its application for protective purposes; and
 - (ii) any application of the grant of a patent or any other form of protection for inventions or for the registration of a design in each case under the law of Pakistan or any other country or under any treaty or international conventions to which Pakistan is a party or any document necessary to enable any such application to be filed, made or pursued; and
- (r) "toxin" means any toxic material derived from plants, animals, micro-organisms including bacteria, viruses, fungi, or other infectious substances or their products, whatever may be their origin or method of production.

3. Prohibition of biological weapons.- (1) No person shall, for purpose prohibited under the Convention, -

- (a) develop, manufacture, design, produce, stockpile, transport, import, export, sell, transfer or otherwise acquire, possess, control or retain a biological weapon;
- (b) knowingly manufacture, develop, design, produce, stockpile, transport, transfer or otherwise acquire or retain any material, equipment, or technologies which are intended to be used in the preparation of a biological weapon;

- (c) knowingly develop, design, produce, stockpile, transport, or otherwise, acquire, retain, import, export, sell, transfer any means of delivery designed to use biological agents or toxins for hostile purposes or use in armed conflict; or
- (d) knowingly provide technical, financial, logistical or any other assistance directly or indirectly by any means for the acts mentioned hereinabove.

(2) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, the provisions of clause (a) of sub-section (1) shall be liable to punishment of imprisonment of either description for a term which may extend to twenty-five years but not less than ten years and also liable to fine up to ten million rupees and all materials, equipments, technologies, etc. relating to biological weapons, recovered or found along with conveyance and movable and immovable property of the offender shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

(3) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, the provisions of clauses (b), (c) or (d) of sub-section (1) shall be liable to punishment of imprisonment of either description for a term which may extend to twenty-five years and also liable to fine up to ten million rupees and all materials, equipments, technologies, etc. relating to biological weapons, recovered or found along with conveyance and movable and immovable property of the offender shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

4. Prohibition of use of biological weapons, etc.- (1) No person shall use or attempt to use biological weapons in Pakistan, or anywhere outside Pakistan.

(2) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, any provision of sub-section (1) shall be punished with imprisonment for life and shall also be liable to fine not less than ten million rupees and materials, equipments, technologies as well as all movable and immovable property of such an offender shall be liable to be forfeited to the Federal Government.

5. Control of import and export.- (1) The central authority, in consultation with the division to which business of import and export stands allocated, shall exercise power to control or restrict or lay down conditions in respect of import and export of any biological agent, equipments, materials, or technologies and their means of delivery.

(2) For the purposes of sub-section (1), the word "control" refers to "control list of such biological agents or technologies" notified under the Export Control on Goods, Technologies, Material and Equipment related to Nuclear and Biological Weapons and their Delivery System Act, 2004 (V of 2004) and the rules made thereunder.

(3) Whosoever contravenes, or attempts to contravene, the provisions of the control or restriction under this section shall be liable to punishment of imprisonment for a term which may extend to fourteen years or with fine not exceeding five million rupees or with both, and on conviction, offender's property and assets, wherever they may be, shall be forfeited to the Federal Government.

(4) Whoever commits breach of any restriction or conditions specified in sub-section (1) that constitutes an offence under section 3 or section 4 shall also be punishable under the aforesaid sections.

6. **Biological defence research.**- Nothing in this Act shall prohibit any programme or activity carried out or authorized by the Federal Government that is specifically designed to protect or defend humans, animals or plants against the use of biological agents or toxins for hostile purposes or in armed conflict, or to detect or assess the impact of such use.

7. **Other offences.**- (1) Any person who is found to have been abetting or aiding or assisting the commission of any act that constitutes an offence under this Act or its attempt, shall be liable to punishment of imprisonment of either description for life or for a term which may extend to fourteen years and shall also be liable to fine and his movable and immovable property shall also be liable to forfeiture to the Federal Government.

(2) Any person who is found to have, or attempted to have, in any way financed the commission of any act that constitutes an offence under this Act shall be liable to punishment of imprisonment of either description for life or for a term which may extend to fourteen years and shall also be liable to fine and his movable and immovable property shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

(3) Any person who is found to harbour any offender, who has committed an offence under this Act, shall be liable to punishment of imprisonment of either description for life or for a term which may extend to fourteen years and shall also be liable to fine and his movable and immovable property shall be liable to forfeiture to the Federal Government.

(4) Any person who knowingly violates the rules made under this Act shall be liable to punishment of imprisonment for a term which may extend to five years, or shall also be liable to fine which may extend to one million rupees or with both.

8. **Offences, etc. to be tried by Court of Sessions.**- Any person who contravenes any provision of this Act and rules made thereunder shall be tried by Court of Sessions only upon a complaint in writing made by an officer authorized by the central authority for purpose of this Act. The provisions of the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898) shall *mutatis mutandis* be applicable for the purpose of trial and other proceedings.

9. **Permissible uses.**- (1) The central authority shall facilitate and have the right to participate in the fullest possible exchange of equipment, materials and scientific and technological information, for the use of bacteriological (biological) agents and toxins for peaceful purposes.

(2) The central authority shall cooperate in contributing individually or collectively with other states or international organizations to the development and application of scientific discoveries in the field of bacteriology (biology) for prevention of disease, or for other peaceful purposes.

(3) Nothing in this Act shall be implemented in a manner to hamper the economic or technological development or international cooperation in respect of peaceful bacteriological (biological) activities including the exchange of bacteriological (biological) agents and toxins and equipment for the processing, use or production of bacteriological (biological) agents and toxins for peaceful purposes.

10. Oversight committee.- (1) The secretary, ministry of foreign affairs shall constitute an oversight committee consisting of such members as may be notified in the official Gazette.

(2) The oversight committee shall ensure the effective implementation of the Convention and the provisions of this Act and rules made thereunder.

(3) The oversight committee shall follow such procedure as may be prescribed.

11. Enforcement agency.- (1) The secretary, ministry of foreign affairs shall designate any law enforcement agency or agencies for the enforcement of this Act, or it may entrust any of its functions under this Act to any government body, agency or entity.

(2) The enforcement agency shall have the powers to carry out necessary acts including collection of information, inquiry, investigation, search, seizure, arrests and prosecution of the individuals, entities and organizations, as the case may be, that are suspected to have committed an offence under this Act or any violation of rules, control list and any other direction, order or instruction issued for the purpose of implementation of this Act.

(3) The enforcement agency shall also be entitled to seek assistance from the law enforcement bodies and judicial bodies in other states, for the purpose of investigation under this Act.

12. International cooperation.- The central authority, upon receiving a request from any state party to the Convention, may extend possible cooperation in respect of matters covered by this Act.

13. Power to make rules.- The Federal Government may, on recommendations of the central authority and by notification in the official Gazette, make rules for the purpose of implementation of this Act.

14. Act not to derogate from other laws.- The provisions of this Act shall be in addition to and not in derogation of any law or rules, orders or notifications for the time being in force.

15. Removal of difficulties.- If a difficulty arises in giving effect to any provision of this Act, the Federal Government may make such order, not inconsistent with the provisions of this Act, as may appear to be necessary for the purpose of removing the difficulty.

Statement of Objects and Reasons

Pakistan is a signatory to the Biological Weapons Convention (BWC) which was adopted in 1972. Pakistan signed it in the same year and ratified it in 1974. Pursuant to the BWC, Pakistan is required to enact the BWC Implementation Bill. The bill has been vetted by the Ministry of Law and Justice, approved by the CCLC and Cabinet before introduction to the Parliament. It is important to highlight that this bill will establish bodies and mechanisms to ensure compliance with the BWC in Pakistan. It envisages establishment of following institutional mechanism to implement provisions of BWC.

I. "**Central Authority**": This is the primary authority to be notified by the Foreign Minister to the Convention Secretariat for implementing the BWC in Pakistan. It is responsible for facilitating international cooperation, ensuring compliance, and managing the exchange of biological agents and technologies for peaceful purposes.

II. "**Oversight Committee**": This committee is to be established by the Foreign Secretary and is tasked with ensuring the effective implementation of the Convention and the provisions of this Act. The Oversight Committee is also responsible for following prescribed procedures to monitor and guide compliance with the BWC.

III. "**Enforcement Agency**": One or more law enforcement agencies can be designated to enforce the Act. These agencies are empowered to perform necessary acts such as information collection, inquiries, investigations, searches, seizures, arrests, and prosecutions related to violations of the Act. They can also seek assistance from law enforcement and judicial bodies in other states.

It is pertinent to note that no major addition of new posts/recruitments would be required to create bodies/mechanisms mentioned above. These functions can be undertaken, for now, within existing human resources of the Ministry of Foreign Affairs. Some additional financial resources would be required to undertake these activities.

Implementing the BWC in Pakistan through the proposed draft bill is a critical obligation under international non-proliferation credentials and United Nations Security Council (UNSC) resolutions. The BWC is a cornerstone of global efforts to prevent the development, production, and use of biological and toxin weapons, which pose significant threats to international security and public health. By aligning national legislation with the BWC, Pakistan demonstrates its commitment to upholding international norms and enhancing its bio-security measure.



(Senator Mohammad Ishaq Dar)

Deputy Prime Minister/Minister for Foreign Affairs

قومی اسمبلی سیکرٹریٹ

کنونشن برائے حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیار (عملدرآمد) بل، ۲۰۲۳ء پر قائمہ کمیٹی برائے خارجہ امور کی رپورٹ۔

میں، چیئر پرسن قائمہ کمیٹی برائے خارجہ امور ۱۸/ اکتوبر، ۲۰۲۳ء کو کمیٹی کے سپرد کردہ جرٹومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بابت کنونشن ۱۹۷۲ء کو مؤثر بہ عمل بنانے کیلئے [کنونشن برائے حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیار (عملدرآمد) بل، ۲۰۲۳ء] پر رپورٹ ہذا پیش کرنے کا شرف حاصل کرتی ہوں۔

۲۔ کمیٹی حسب ذیل اراکین پر مشتمل ہے:-

۱۔	محترمہ حنا ہانی کھر	چیئر پرسن
۲۔	جناب علی زاہد	رکن
۳۔	جناب دانیال چوہدری	رکن
۴۔	جناب محمد خان ڈاھا	رکن
۵۔	جناب اسفین یار ایم بھنڈارا	رکن
۶۔	محترمہ نزہت صادق	رکن
۷۔	محترمہ شائستہ پرویز	رکن
۸۔	محترمہ فرح ناز اکبر	رکن
۹۔	شازیہ مری	رکن
۱۰۔	میر عامر علی خان مگسی	رکن
۱۱۔	سید مصطفی محمود	رکن
۱۲۔	جناب محمد فاروق ستار	رکن
۱۳۔	جناب محمد اعجاز الحق	رکن
۱۴۔	جناب امجد علی خان	رکن
۱۵۔	جناب محمد عاطف	رکن
۱۶۔	محترمہ شانندانہ گلزار خان	رکن
۱۷۔	جناب محمد محبوب سلطان	رکن
۱۸۔	جناب خرم منور منج	رکن
۱۹۔	مخدوم زین حسین قریشی	رکن
۲۰۔	محترمہ عائشہ نذیر	رکن
۲۱۔	سینیئر محمد اسحاق ڈار	رکن بلحاظ عہدہ

(وزیر برائے خارجہ امور)

۳۔ کمیٹی نے ۲۱ نومبر، ۲۰۲۳ء کو منعقدہ اپنے اجلاس میں منسلکہ ”الف“ کے طور پر قومی اسمبلی میں پیش کردہ بل پر غور کیا اور اس میں حسب ذیل ترمیم تجویز کی:-

شق ۳!

شق ۳ میں، ذیلی شق (۲) میں، عبارت ”سزائے موت کا مستوجب ہو گا یا“ کو عبارت ”سزا دی جائے گی“ سے تبدیل کر دیا جائے گا۔

۴۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ قومی اسمبلی قائمہ کمیٹی کی جانب سے رپورٹ کردہ بل منسلکہ ”ب“ کو منظور کرے۔

دستخط/-

(حنا ہانی کھر)

چیئر پرسن

دستخط/-

(طاہر حسین)

سیکرٹری جنرل

اسلام آباد، ۹ دسمبر، ۲۰۲۳ء

[قومی اسمبلی میں پیش کردہ صورت میں]

جرثومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بہت کونشن کو موثر بہ عمل لانے کا بل، ۱۹۷۲ء۔ چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ جرثومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بہت کونشن کو موثر عمل بنایا جائے؛

اور چونکہ پاکستان حیاتیاتی ہتھیاروں کے کسی استعمال یا استعمال کے خطرے اور ان کے پھیلاؤ کو روکنے کا عزم کئے ہوئے ہے؛ اور چونکہ پاکستان نے جرثومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بہت کونشن ۱۹۷۲ء کے مقاصد اور اغراض کی تائید کرتے ہوئے اس کی توثیق کر رکھی ہے، اور چونکہ پاکستان پر امن مقاصد کیلئے حیاتیاتی جرثوموں اور زہریلے مادوں کو منضبط بنانے اور مذکورہ مقصد کیلئے ان کے تبادلے میں جہاں ضروری ہو، تعاون کرنے کا عزم کئے ہوئے ہے؛

لہذا، بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور اطلاق: (۱) ایکٹ ہذا حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیاروں کا کونشن (عملدرآمد) ایکٹ، ۲۰۲۳ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے پاکستان میں وسعت پذیر ہوگا اور حسب ذیل پر اس کا اطلاق ہوگا۔

(الف) پاکستان کے تمام شہری وہ جہاں کہیں بھی ہوں؛

(ب) کوئی بھی شخص جس نے پاکستان کی علاقائی حدود میں ایکٹ ہذا کے تحت جرم کار تکاب کیا ہو یا اگر جرم پاکستان کے خلاف کیا

گیا ہو یا پاکستان کے شہری کی جانب سے پاکستان کے اندر یا کہیں سے بھی اسکا ارتکاب کیا گیا ہو؛

(ج) کوئی غیر ملکی جب وہ پاکستان کی علاقائی حدود کے اندر ہو؛ یا

(د) کوئی سواری جو پاکستان میں کہیں بھی رجسٹر ہو یا کوئی سواری جو کسی بھی اور جگہ رجسٹر ہو لیکن پاکستان کی علاقائی حدود میں

موجود ہو۔

۲۔ تعریفات۔ ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے کہ کوئی امر موضوع یا سیاق کے منافی ہو،۔

(الف) ”معاونت و اعانت“ سے مراد مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۱۰ کے تحت تعریف کردہ افعال ہیں؛

(ب) ”حیاتیاتی ایجنٹس“ سے کوئی جرثومہ، جراثیم، وائرس، فنگس، پیری اون یا متعدد مواد یا ان کی حیاتیاتی مصنوعات جو حیاتیاتی طور پر ترمیم

شدہ حیاتیات ہوں، موت، بیماری یا دیگر حیاتیاتی خرابی یا انسانوں، جانوروں اور پودوں کی معذوری کا باعث بننے کی صلاحیت کا حامل ہو،

مراد ہے؛

(ج) ”حیاتیاتی زہریلے مادے“ سے مراد حسب ذیل ہے۔

(i) جرثومہ یا دیگر حیاتیاتی ایجنٹس یا زہر جو بھی ہوان کی اصلیت یا پیداوار کا طریق یا اقسام یا مقدار کے لحاظ سے جن کا مانع

امراض، حفاظت یا دیگر پرامن مقاصد کے لئے کوئی جواز نہیں بنتا؛ یا

(ii) زہریلے مادے، ساز و سامان یا ترسیل کے ذرائع ایسے ایجنٹس یا زہر کو دشمنی کے مقاصد میں استعمال کرنے کے لئے تیار کئے گئے ہوں؛

(د) ”کنونشن“ سے مراد جرثوموں (حیاتیاتی) اور زہریلے مادوں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور ان کو تلف کرنے کا کنونشن، ۱۹۷۲ء ہے؛

(ه) ”حمل و نقل“ سے مراد زمین، فضا یا سمندر میں استعمال کئے جانے والے ٹرانسپورٹ کے ذرائع ہیں؛

(و) ”تیاری“ میں پیداوار سے قبل کوئی سرگرمی یا مرحلہ یا ڈیزائن ریسرچ، ڈیزائن تجزیہ، ڈیزائن تصور، ابتدائی نمونہ جات کو یکجا کرنے اور تجزیہ کرنے، آزمائشی پیداواری اسکیموں، ڈیزائن ڈیٹا، ڈیزائن ڈیٹا کو مصنوعہ میں تبدیل کرنے کے عمل، ہیئت ڈیزائن اور انضمام یا خاکہ بندی ڈیزائن سے متعلق ہو، شامل ہے؛

(ز) ”مرکزی اتھارٹی“ سے مراد وزیر برائے خارجہ امور کی جانب سے کنونشن پر عملدرآمد کے مقصد کے لئے کنونشن سیکرٹریٹ کے لئے اعلان کردہ اتھارٹی ہے؛

(ح) ”نفاذ کرنے والی ایجنسی“ سے مراد دفعہ ۱۱ کے تحت وفاقی حکومت کی جانب سے قائم کردہ کوئی ایجنسی یا ایجنسیاں ہیں؛

(ط) ”ساز و سامان“ میں کوئی بھی جوڑنے کا عمل جو کہ حیاتیاتی زہریلے مادوں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی میں استعمال ہونے والے الیکٹریکل، الیکٹرونک، میکینیکل، کیمیکل اور دھات کاری کے اجزائے ترکیبی پر مشتمل ہو، شامل ہے؛

(ی) ”برآمد“ میں حسب ذیل شامل ہے۔

(i) اشیاء یا ٹیکنالوجی کی پاکستان سے باہر نقل و حمل، منتقلی یا ترسیل؛ اور

(ii) اشیاء اور ٹیکنالوجی کی اس ادراک یا ارادہ سے پاکستان کے اندر منتقلی کہ اشیاء یا ٹیکنالوجی کی پاکستان سے باہر کسی غیر مجاز وصول

کنندہ کو بھیجی، منتقل یا ترسیل کی جائے گی؛

(ک) ”نگران کمیٹی“ سے مراد دفعہ ۱۰ کے تحت تشکیل کردہ کمیٹی ہے؛

(ل) ”درآمد“ میں حیاتیاتی زیریلی مادوں یا متعلقہ ٹیکنالوجی کو پاکستان میں بھیجنا، منتقلی یا ترسیل شامل ہے؛

(م) ”مواد“ میں حیاتیاتی ہتھیاروں کی تیاری اور ان کی ترسیل کے نظام میں استعمال ہونے والا مواد شامل ہے۔

(ن) ”ترسیل کے ذرائع“ میں میزائل یا کوئی دیگر ترسیلی نظام شامل ہے جسے حیاتیاتی ہتھیاروں کی ترسیل کے لیے ڈیزائن کیا اور موافق بنایا

گیا ہو۔

(س) ”اجازت شدہ مقصد“ میں شامل ہیں۔

(i) صنعتی، زرعی، تحقیقاتی، طبی، ادویہ سازی یا دیگر پرامن مقاصد؛ اور

(ii) حفاظتی مقاصد جو انسانوں، پودوں اور جانوروں کو حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیاروں کے استعمال سے تحفظ فراہم کرنے کے لیے وضع کیے جاتے ہیں۔

(ع) "شخص" میں کوئی فرد جو پاکستان کا شہری ہو یا نہ ہو، کوئی کمپنی، ایسوسی ایشن، افراد کی ہئیت، چاہے وہ ادارے کی حیثیت سے تشکیل دی گئی ہو یا نہ ہو، شامل ہے۔

(ف) "ٹیکنالوجی" سے مراد ہے کوئی بھی دستاویزات بشمول خاکے، منصوبے، ڈایا گرام، نمونے، فارمولے، جدول، انجینئرنگ کے ڈیزائن یا تخصیصات، کتابچے یا ہدایات، جو حیاتیاتی ہتھیاروں کی تیاری اور پیداوار کے لیے ضروری ہوں، نیز ان کی ترسیل کے نظام، بشمول ملازمت کے مقام پر تربیت، ماہر کا مشورہ اور اس سے منسلک خدمات، ماسوائے۔

(i) کوئی بھی دستاویز یا معلومات جو عوامی دسترس میں ہوں یا بنیادی سائنسی تحقیق یا ایسی ٹیکنالوجی کے دیگر پرامن استعمال بشمول حفاظتی مقاصد کے لیے اس کے استعمال سے متعلق ہو؛ اور

(ii) پاکستان یا کسی دوسرے ملک کے قانون کے تحت یا کسی معاہدے یا بین الاقوامی کنونشنز جن کا پاکستان فریق ہو کے تحت ایجادات کے لیے سند حق ایجاد یا کسی اور طرح کے تحفظ کے لیے یا ڈیزائن کے اندراج کے لیے کوئی درخواست یا ایسی کسی بھی درخواست کو دائر کرنے، تیار کرنے یا اس کی پیروی کرنے کے قابل بنانے کے لیے ضروری کوئی دستاویز؛ اور

(ص) "زہریلا" سے مراد پودوں، جانوروں، جرثوموں بشمول بیکٹیریا، وائرس، پھپھوندی، یا دیگر متعدی مادوں یا ان کی مصنوعات، جو بھی ان کا ماخذ یا پیداوار کا طریقہ ہو، سے حاصل ہونے والا کوئی زہریلا مواد ہے۔

۳ حیاتیاتی ہتھیاروں کی روک تھام (i) کوئی بھی شخص، کنونشن کے تحت ممنوع مقصد کے لیے، درج ذیل امور نہیں کرے گا۔

(الف) حیاتیاتی ہتھیار بنانا، تیار کرنا، ڈیزائن کرنا، پیدا کرنا، ذخیرہ اندوزی، نقل و حمل، درآمد، فروخت، منتقل کرنا یا بصورت دیگر حاصل کرنا، رکھنا، کنٹرول کرنا یا برقرار رکھنا؛

(ب) جان بوجھ کر حیاتیاتی ہتھیار تیار کرنا، بنانا، ڈیزائن کرنا، پیدا کرنا، ذخیرہ، نقل و حمل، منتقل کرنا یا بصورت دیگر کوئی مواد، ساز و سامان یا ٹیکنالوجی حاصل کرنا یا برقرار رکھنا جس کا مقصد کسی حیاتیاتی ہتھیار کی تیاری میں اس کا استعمال ہو۔

(ج) جارحانہ مقاصد یا مسلح تنازعہ میں استعمال کے لئے موروثی فاعلوں یا زہریلے مواد کو بروئے کار لانے کی غرض سے بنائے گئے کسی بھی ذرائع نقل و حمل کو جانتے بوجھتے ہوئے تیار، تخلیق، فراہم، ذخیرہ، ترسیل، یا بصورت دیگر حاصل، برقرار، درآمد، برآمد، فروخت، منتقل کرنا؛ یا

(د) جانتے بوجھتے ہوئے بالا میں مذکور اقدامات کے توسط سے تکنیکی، مالی، تنظیمی یا کوئی دیگر براہ راست یا بالواسطہ معاونت فراہم کرے۔

(۲) جو کوئی شق (الف) کی ذیلی دفعہ (۱) کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے، وہ کسی بھی نوعیت کی سزائے

قید کا مستوجب قرار پائے گا جو پچیس سال تک ہو سکتی ہے لیکن دس سال سے کم نہ ہو اور وہ ایک کروڑ روپے تک جرمانے کا سزاوار ہوگا اور جرثومی ہتھیاروں

سے متعلقہ تمام برآمد شدہ مواد، ساز و سامان، ٹیکنالوجی وغیرہ یا ان کے ساتھ برآمد ہونے والے ذرائع نقل و حمل اور مجرم کی منقولہ اور غیر منقولہ املاک و فاقی حکومت کی جانب سے ضبط کیے جانے کی سزاوار ہوں گی۔

(۳) جو کوئی شقات (ب)، (ج) یا (د) کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے تو وہ کسی بھی نوعیت کی سزائے قید جس کی مدت پچیس سال تک ہو سکتی ہے، کا مستوجب قرار پائے گا اور وہ ایک کروڑ روپے تک جرمانے کا سزاوار ہوگا اور جرثومی ہتھیاروں سے متعلقہ تمام برآمد شدہ مواد، ساز و سامان ٹیکنالوجی وغیرہ یا ان کے ساتھ برآمد ہونے والے ذرائع نقل و حمل اور مجرم کی منقولہ اور غیر منقولہ املاک و فاقی حکومت کی جانب سے قرقی کی سزاوار ہوں گی۔

۴۔ جرثومی ہتھیاروں، وغیرہ کے استعمال کی ممانعت: (۱) کوئی بھی شخص پاکستان میں یا پاکستان سے باہر کہیں بھی جرثومی ہتھیار استعمال یا استعمال کرنے کی کوشش نہیں کرے گا۔

(۲) جو شخص ذیلی دفعہ (۱) کی کسی تصریح کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے، تو اسے سزائے موت یا عمر قید کی سزائے سنائی جائے گی اور وہ جرمانے کا سزاوار بھی ہوگا، جس کی مالیت ایک کروڑ روپے سے کم نہ ہوگی، اور ایسے مجرم کا ساز و سامان، مواد، ٹیکنالوجی اور منقولہ اور غیر منقولہ املاک و فاقی حکومت کی جانب سے قرقی کی سزاوار ہوں گی۔

۵۔ درآمد اور برآمد کا انضباط۔ مرکزی اتھارٹی کو، اس ڈویژن کی مشاورت سے کسی بھی جرثومی فاعل، ساز و سامان، مواد یا ٹیکنالوجی اور ان کے ذرائع نقل و حمل کی درآمد اور برآمد کے ضمن میں شرائط وضع کرنے، انہیں منضبط کرنے یا ان کی حد بندی کرنے کا اختیار حاصل ہوگا، جسے درآمد اور برآمد کی بابت انصرام کار تفویض کیا گیا ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی اغراض کے لیے لفظ ”انضباط“ سے مراد ایسے ”جرثومی فاعلوں یا ٹیکنالوجی کی انضباطی فہرست“ ہے جنہیں جوہری اور جرثومی ہتھیاروں اور ان کے ترسیلی نظام سے متعلقہ مصنوعات، ٹیکنالوجی، مواد اور ساز و سامان سے متعلق برآمدی انضباط ایکٹ، ۲۰۰۴ء (نمبر ۵ بابت ۲۰۲۲ء) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی رو سے مشتہر کیا گیا۔

(۳) جو کوئی دفعہ ہذا کے تحت انضباط یا حد بندیوں کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے، وہ چودہ سال تک قید کی سزا یا جرمانہ جو پچاس لاکھ روپے سے تجاوز نہ کرے یا دونوں سزاؤں کا مستوجب ہوگا اور جرم ثابت ہونے پر مجرم کی املاک اور اثاثہ جات جہاں کہیں ہوں، وفاق حکومت کی جانب سے ضبط کر لی جائیں گی۔

(۴) جو کوئی ذیلی دفعہ (۱) میں صراحت کردہ کسی پابندی یا شرائط کی خلاف ورزی کا ارتکاب کرے جو دفعہ ۳ یا دفعہ ۴ کے تحت جرم میں شامل ہو، مذکورہ بالا دفعات کے تحت بھی قابل سزا ہوگا۔

۶۔ حیاتیاتی دفاعی تحقیق۔ اس ایکٹ میں کوئی بھی چیز و فاقی حکومت کے ذریعے انجام پانے والے یا مجاز کردہ کسی پروگرام یا سرگرمی کو ممنوع قرار نہیں دے گی جو خاص طور پر انسانوں، جانوروں یا پودوں کو حیاتیاتی ایجنٹوں یا ہریلے مادوں کے مخالف مقاصد کے لیے یا مسلح تصادم کے لیے استعمال کرنے یا اس کا پتہ لگانے کے لیے بنایا گیا ہو۔ یا اس طرح کے استعمال کے اثرات کا اندازہ لگائیں۔

۷۔ دیگر جرائم۔ (۱) کوئی بھی شخص جو اس ایکٹ یا اس کی کوشش کے تحت ایک جرم کی تشکیل کرنے والے کسی بھی عمل کے کمیشن کی حوصلہ افزائی یا مدد یا مدد کرتا پایا جاتا ہے، اسے عمر بھر کے لیے کسی بھی وضاحت کی قید کی سزا کا ذمہ دار ہوگا۔ یا اس مدت کے لیے جس کی مدت چودہ سال تک ہو سکتی ہے اور وہ جرمانے کا بھی ذمہ دار ہوگا اور اس کی منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد بھی وفاقی حکومت کو ضبط کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(۲) کوئی بھی شخص جو اس ایکٹ کے تحت کسی ایسے عمل کے کمیشن کے لیے کسی بھی طرح سے مالی معاونت کرتا پایا جاتا ہے، یا کرنے کی کوشش کرتا ہے، وہ عمر بھر کے لیے یا ایک مدت کے لیے قید کی سزا کا ذمہ دار ہوگا۔ چودہ سال تک بڑھایا جائے گا اور جرمانے کا بھی ذمہ دار ہوگا اور اس کی منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد وفاقی حکومت کو ضبط کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(۳) کوئی بھی شخص جو کسی بھی مجرم کو پناہ دیتا ہوا پایا جاتا ہے، جس نے اس ایکٹ کے تحت کوئی جرم کیا ہے، اسے عمر قید یا اس مدت کے لیے جو چودہ سال تک ہو سکتی ہے، قید کی سزا کا ذمہ دار ہوگا اور اس کا بھی ذمہ دار ہوگا۔ جرمانہ اور اس کی منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد وفاقی حکومت کو ضبط کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(۴) کوئی بھی شخص جو جان بوجھ کر اس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کی خلاف ورزی کرتا ہے اسے قید کی سزا دی جائے گی جس کی مدت پانچ سال تک ہو سکتی ہے، یا جرمانہ بھی ہوگا جو کہ دس لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے یا دونوں کے ساتھ۔

۸۔ سیشن کی عدالت کے ذریعے چلنے والے جرائم وغیرہ۔ کوئی بھی شخص جو اس ایکٹ کی کسی بھی شق اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کی خلاف ورزی کرتا ہے اس کے خلاف سیشن کی عدالت صرف اس ایکٹ کے مقصد کے لیے مرکزی اتھارٹی کی طرف سے اختیار کردہ افسر کی تحریری شکایت پر مقدمہ چلائے گی۔ کوڈ آف کریمنل پروسیجر، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) کی دفعات مقدمے اور دیگر کارروائیوں کے مقصد کے لیے متغیر تبدیلیاں لاگو ہوں گی۔

۹۔ جائز استعمال۔ (۱) مرکزی اتھارٹی کو پرامن مقاصد کے لیے بیکٹیریا یا ویولوجیکل (حیاتیاتی) ایجنٹوں اور زہریلے مادوں کے استعمال کے لیے آلات، مواد اور سائنسی اور تکنیکی معلومات کے ممکنہ تبادلے میں سہولت فراہم کرنے اور اس میں حصہ لینے کا حق حاصل ہوگا۔

(۲) مرکزی اتھارٹی دیگر ریاستوں یا بین الاقوامی تنظیموں کے ساتھ انفرادی طور پر یا اجتماعی طور پر تعاون کرے گی تاکہ بیماری کی روک تھام کے لئے یا دیگر پرامن مقاصد کے لئے بیکٹیریا ویولوجیکل (حیاتیات) کے شعبے میں سائنسی دریافتوں کی ترقی اور اطلاق میں مدد ملے۔

(۳) اس ایکٹ میں کسی بھی چیز کو اس انداز میں نافذ نہیں کیا جائے گا کہ پرامن جراثیمی (حیاتیاتی) سرگرمیوں کے سلسلے میں اقتصادی یا تکنیکی ترقی یا بین الاقوامی تعاون میں رکاوٹ پیدا ہو جس میں بیکٹیریا ویولوجیکل (حیاتیاتی) ایجنٹوں اور زہریلے مادوں اور آلات کے تبادلے کے لئے پروسیجر، استعمال یا پرامن مقاصد کے لئے بیکٹیریا ویولوجیکل (حیاتیاتی) ایجنٹوں اور زہریلے مادوں کی پیداوار۔

۱۰۔ نگران کمیٹی۔ (۱) سیکرٹری، وزارت خارجہ امور ایک نگران کمیٹی تشکیل دے گا جس میں ایسے اراکین شامل ہوں گے جنہیں سرکاری گزٹ میں مطلع کیا جائے۔

(۲) نگران کمیٹی کنونشن اور ایکٹ ہذا کی تصریحات اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے موثر نفاذ کو یقینی بنائے گی۔

(۳) نگران کمیٹی اس طریقہ کار پر عمل کرے گی جو تجویز کیا گیا ہو۔

۱۱۔ نافذ کرنے والی ایجنسی۔ (۱) سیکرٹری وزارت خارجہ ایکٹ ہذا کے نفاذ کے لئے کسی بھی قانون نافذ کرنے والے ادارے یا

ایجنسیوں کو نامزد کرے گا یا وہ ایکٹ ہذا کے تحت اپنے کسی کام کو کسی بھی سرکاری ادارے یا ایجنسی یا ادارے کو سونپ سکتا ہے۔

(۲) نفاذ کرنے والے ادارے کے پاس معلومات جمع کرنے، انکو آڑی، تفتیش، تلاشی، ضبطی، گرفتاریاں اور ان افراد، اداروں اور تنظیموں

کے خلاف قانونی کارروائی کرنے کے اختیارات ہوں گے، جو بھی معاملہ ہو، جس کے بارے میں شبہ ہو کہ ایکٹ ہذا کے تحت کسی جرم کار تکاب کیا ہے یا قواعد، کنٹرول لسٹ اور ایکٹ ہذا کے نفاذ کے مقصد سے جاری کردہ کسی دوسری ہدایت، حکم یا ہدایات کی خلاف ورزی کی ہو۔

(۳) نافذ کرنے والی ایجنسی ایکٹ ہذا کے تحت تحقیقات کے مقصد کے لیے دیگر ریاستوں میں قانون نافذ کرنے والے اداروں اور عدالتی

اداروں سے مدد حاصل کرنے کا بھی حقدار ہوگی۔

۱۲۔ بین الاقوامی تعاون۔ مرکزی اتھارٹی، کنونشن میں شامل کسی بھی ریاستی فریق کی جانب سے درخواست موصول ہونے پر، ایکٹ ہذا میں شامل

معاملات کے حوالے سے ممکنہ تعاون بڑھا سکتی ہے۔

۱۳۔ قواعد بنانے کا اختیار۔ وفاقی حکومت، مرکزی اتھارٹی کی سفارشات پر اور سرکاری گزٹ میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے، ایکٹ ہذا کے نفاذ کے مقصد کے

لئے قواعد بنا سکتی ہے۔

۱۴۔ ایکٹ کی دیگر قوانین سے تسیخ نہیں ہوگی۔ ایکٹ ہذا کی فی الوقت نافذ العمل کسی قانون یا قواعد، احکامات یا نوٹیفیکیشنز میں اضافہ کریں گی اور نہ کہ

اس میں کسی قسم کی تسیخ کا باعث ہوں گی۔

۱۵۔ ازالہ مشکلات۔ اگر ایکٹ ہذا کی کسی بھی تصریح کو نافذ کرنے میں کوئی دشواری پیش آتی ہے تو، وفاقی حکومت ایسا حکم دے سکتی ہے، جو ایکٹ

ہذا کی تصریحات سے متضاد نہ ہو، جو کسی دشواری کو دور کرنے کے مقصد کے لئے ضروری ہو۔

بیان اغراض ووجہ

پاکستان حیاتیاتی ہتھیاروں کے کنونشن (بی ڈبلیو سی) پر دستخط کنندہ ہے جسے ۱۹۷۲ء میں منظور کیا گیا تھا۔ پاکستان نے اسی سال اس پر دستخط کیے اور

۱۹۷۴ء میں اس کی توثیق کی۔ بی ڈبلیو سی کی پیروی میں، پاکستان کو بی ڈبلیو سی عمل درآمد کے نفاذ کی ضرورت ہے اس بل کی وزارت قانون و انصاف نے

جانچ پڑتال کی ہے جس کو پارلیمنٹ میں پیش کرنے سے پہلے، سی سی ایل سی اور کابینہ نے منظور کیا تھا۔ یہ مطلع کرنا ضروری ہے کہ بل ہذا پاکستان میں بی ڈبلیو

سی کی تعمیل کو یقینی بنانے کے لیے باڈیز اور میکانزم قائم کرے گا یہ بی ڈبلیو سی کی دفعات کے عمل درآمد کے لیے درج ذیل ادارہ جاتی طریقہ کار کے قیام کا

تصور پیش کرتا ہے۔

I۔ "مرکزی اتھارٹی" یہ وہ مرکزی اتھارٹی ہے جسے وزیر خارجہ نے پاکستان میں بی ڈبلیو سی کے نفاذ کے لیے کنونشن سیکرٹریٹ کے ذریعے نوٹیفائی کیا

ہے یہ بین الاقوامی تعاون کو آسان بنانے، عمل درآمد کو یقینی بنانے اور پر امن مقاصد کے لیے حیاتیاتی ایجنٹوں اور ٹیکنالوجیز کے تبادلے کے انتظام کا ذمہ دار ہے۔

II- ”نگراں کمیٹی“ یہ کمیٹی خارجہ سیکرٹری کے ذریعے قائم کی جائے گی اور اسے کنونشن اور ایکٹ ہذا کی دفعات کے موثر نفاذ کو یقینی بنانے کا کام سونپا گیا ہے نگراں کمیٹی بی ڈبلیو سی کی تعمیل کی نگرانی اور رہنمائی کے لیے مقررہ طریقہ کار پر عمل کرنے کی بھی ذمہ دار ہے۔

III- ”انفورسمنٹ ایجنسی“ ایک یا زائد قانون نافذ کرنے والے اداروں کو ایکٹ کو نافذ کرنے کے لئے نامزد کیا جاسکتا ہے ان ایجنٹیوں کو ایکٹ کی خلاف ورزیوں سے متعلق کارروائیوں کے لئے معلومات جمع کرنے، پوچھ گچھ، تفتیش، تلاشی، ضبطگی، گرفتاریاں اور قانونی کارروائی کرنے کا اختیار حاصل ہے وہ دیگر ریاستوں میں قانون نافذ کرنے والے اداروں اور عدالتی اداروں سے بھی مدد حاصل کر سکتے ہیں۔

یہ بات قابل ذکر ہے کہ مذکورہ اداروں / میکانزم کی تشکیل کے لیے نئی آسامیوں بھرتیوں میں کسی بڑے اضافے کی ضرورت نہیں ہوگی یہ کام فی الحال، وزارت خارجہ کے موجودہ انسانی وسائل میں ادا کیے جاسکتے ہیں۔ ان سرگرمیوں کو شروع کرنے کے لیے کچھ اضافی مالی وسائل درکار ہوں گے۔

مجوزہ مسودہ بل کے ذریعے پاکستان میں بی ڈبلیو سی کا نفاذ، بین الاقوامی عدم پھیلاؤ کی توثیق اور اقوام متحدہ کی سلامتی کونسل (یو این ایس سی) کی قرار دادوں کے تحت ایک اہم ذمہ داری ہے۔ بی ڈبلیو سی حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیاروں کی نمو، پیداوار اور استعمال کو روکنے، جو بین الاقوامی سلامتی اور صحت عامہ کے لیے اہم خطرات کا باعث ہے کے لیے عالمی کوششوں کی ابتداء ہے۔ بی ڈبلیو سی سے ہم آہنگ قومی قانون سازی کرتے ہوئے، پاکستان بین الاقوامی اصولوں کو برقرار رکھنے اور اپنے حیاتیاتی تحفظ کے اقدام کو بڑھانے کے لیے اپنے عزم کا اظہار کرتا ہے۔

(سینیٹر محمد اسحاق ڈار)

نائب وزیراعظم / وزیر خارجہ امور

[قائمہ کمیٹی کی رپورٹ کردہ صورت میں]

جرثومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بابت کنونشن کو موثر بنانے کا بل، ۱۹۷۲ء۔ چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ جرثومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بابت کنونشن کو موثر عمل بنایا جائے؛

اور چونکہ پاکستان حیاتیاتی ہتھیاروں کے کسی استعمال یا استعمال کے خطرے اور ان کے پھیلاؤ کو روکنے کا عزم کئے ہوئے ہے؛ اور چونکہ پاکستان نے جرثومی (حیاتیاتی) اور زہریلے ہتھیاروں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور انہیں تلف کرنے کی بابت کنونشن ۱۹۷۲ء کے مقاصد اور اغراض کی تائید کرتے ہوئے اس کی توثیق کر رکھی ہے، اور چونکہ پاکستان پر امن مقاصد کیلئے حیاتیاتی جرثوموں اور زہریلے مادوں کو منضبط بنانے اور مذکورہ مقصد کیلئے ان کے تبادلے میں جہاں ضروری ہو، تعاون کرنے کا عزم کئے ہوئے ہے؛ لہذا، بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور اطلاق: (۱) ایکٹ ہذا حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیاروں کا کنونشن (عملدرآمد) ایکٹ، ۲۰۲۳ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ پورے پاکستان میں وسعت پذیر ہوگا اور حسب ذیل پر اس کا اطلاق ہوگا۔

- (الف) پاکستان کے تمام شہری وہ جہاں کہیں بھی ہوں؛
- (ب) کوئی بھی شخص جس نے پاکستان کی علاقائی حدود میں ایکٹ ہذا کے تحت جرم کا ارتکاب کیا ہو یا اگر جرم پاکستان کے خلاف کیا گیا ہو یا پاکستان کے شہری کی جانب سے پاکستان کے اندر یا کہیں سے بھی اس کا ارتکاب کیا گیا ہو؛
- (ج) کوئی غیر ملکی جب وہ پاکستان کی علاقائی حدود کے اندر ہو؛ یا
- (د) کوئی سواری جو پاکستان میں کہیں بھی رجسٹر ہو یا کوئی سواری جو کسی بھی اور جگہ رجسٹر ہو لیکن پاکستان کی علاقائی حدود میں موجود ہو۔

۲۔ تعریفات۔ ایکٹ ہذا میں، بجز اس کے کہ کوئی امر موضوع یا سیاق کے منافی ہو،۔

- (الف) ”معاونت و اعانت“ سے مراد مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی دفعہ ۱۰۷ کے تحت تعریف کردہ افعال ہیں؛
- (ب) ”حیاتیاتی ایجنٹس“ سے کوئی جرثومہ، جراثیم، وائرس، فنکس، پری اون یا متعدی مواد یا ان کی حیاتیاتی مصنوعات جو حیاتیاتی طور پر ترمیم شدہ حیاتیات ہوں، موت، بیماری یا دیگر حیاتیاتی خرابی یا انسانوں، جانوروں اور پودوں کی معذوری کا باعث بننے کی صلاحیت کا حامل ہو، مراد ہے؛

(ج) ”حیاتیاتی زہریلے مادے“ سے مراد حسب ذیل ہے۔

(i) جرثومہ یادگر حیاتیاتی ایجنٹس یا زہر جو بھی ہوان کی اصلیت پایید اور کا طریق یا اقسام یا مقدار کے لحاظ سے جن کا مانع

امراض، حفاظت یادگر پرامن مقاصد کے لئے کوئی جواز نہیں بنتا؛ یا

(ii) زہریلے مادے، ساز و سامان یا ترسیل کے ذرائع ایسے ایجنٹس یا زہر کو دشمنی کے مقاصد میں استعمال کرنے کے لئے تیار کئے گئے ہوں؛

(د) ”کنونشن“ سے مراد جرثوموں (حیاتیاتی) اور زہریلے مادوں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی کی روک تھام اور ان کو تلف کرنے کا کنونشن، ۱۹۷۲ء ہے؛

(ه) ”حمل و نقل“ سے مراد زمین، فضا یا سمندر میں استعمال کئے جانے والے ٹرانسپورٹ کے ذرائع ہیں؛

(و) ”تیاری“ میں پیداوار سے قبل کوئی سرگرمی یا مرحلہ یا ڈیزائن ریسرچ، ڈیزائن تجزیہ، ڈیزائن تصور، ابتدائی نمونہ جات کو یکجا کرنے اور تجزیہ کرنے، آزمائشی پیداواری اسکیموں، ڈیزائن ڈیٹا، ڈیزائن ڈیٹا کو مصنوعہ میں تبدیل کرنے کے عمل، ہیئت ڈیزائن اور انضمام یا خاکہ بندی ڈیزائن سے متعلق ہو، شامل ہے؛

(ز) ”مرکزی اتھارٹی“ سے مراد وزیر برائے خارجہ امور کی جانب سے کنونشن پر عملدرآمد کے مقصد کے لئے کنونشن سیکرٹریٹ کے لئے اعلان کردہ اتھارٹی ہے؛

(ح) ”نفاذ کرنے والی ایجنسی“ سے مراد دفعہ ۱۱ کے تحت وفاقی حکومت کی جانب سے قائم کردہ کوئی ایجنسی یا ایجنسیاں ہیں؛

(ط) ”ساز و سامان“ میں کوئی بھی جوڑنے کا عمل جو کہ حیاتیاتی زہریلے مادوں کی تیاری، پیداوار اور ذخیرہ اندوزی میں استعمال ہونے والے الیکٹریکل، الیکٹرونک، میکینیکل، کیمیکل اور دھات کاری کے اجزائے ترکیبی پر مشتمل ہو، شامل ہے؛

(ی) ”برآمد“ میں حسب ذیل شامل ہے۔

(i) اشیاء یا ٹیکنالوجی کی پاکستان سے باہر نقل و حمل، منتقلی یا ترسیل؛ اور

(ii) اشیاء اور ٹیکنالوجی کی اس ادراک یا ارادہ سے پاکستان کے اندر منتقلی کہ اشیاء یا ٹیکنالوجی کی پاکستان سے باہر کسی غیر مجاز وصول کنندہ کو بھیجی، منتقل یا ترسیل کی جائے گی؛

(ک) ”نگران کمیٹی“ سے مراد دفعہ ۱۰ کے تحت تشکیل کردہ کمیٹی ہے؛

(ل) ”درآمد“ میں حیاتیاتی زیریلی مادوں یا متعلقہ ٹیکنالوجی کو پاکستان میں بھیجنا، منتقلی یا ترسیل شامل ہے؛

(م) ”مواد“ میں حیاتیاتی ہتھیاروں کی تیاری اور ان کی ترسیل کے نظام میں استعمال ہونے والے مواد شامل ہے۔

(ن) ”ترسیل کے ذرائع“ میں میزائل یا کوئی دیگر ترسیلی نظام شامل ہے جسے حیاتیاتی ہتھیاروں کی ترسیل کے لیے ڈیزائن کیا اور موافق بنایا گیا ہو۔

(س) ”اجازت شدہ مقصد“ میں شامل ہیں۔

(i) صنعتی، زرعی، تحقیقاتی، طبی، ادویہ سازی یا دیگر پرامن مقاصد؛ اور

(ii) حفاظتی مقاصد جو انسانوں، پودوں اور جانوروں کو حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیاروں کے استعمال سے تحفظ فراہم کرنے کے لیے وضع کیے جاتے ہیں۔

(ع) "شخص" میں کوئی فرد جو پاکستان کا شہری ہو یا نہ ہو، کوئی کمپنی، ایسوسی ایشن، افراد کی ہئیت، چاہے وہ ادارے کی حیثیت سے تشکیل دی گئی ہو یا نہ ہو، شامل ہے۔

(ف) "ٹیکنالوجی" سے مراد ہے کوئی بھی دستاویزات بشمول خاکے، منصوبے، ڈایا گرام، نمونے، فارمولے، جدول، انجینئرنگ کے ڈیزائن یا تخصیصات، کتابچے یا ہدایات، جو حیاتیاتی ہتھیاروں کی تیاری اور پیداوار کے لیے ضروری ہوں، نیز ان کی ترسیل کے نظام، بشمول ملازمت کے مقام پر تربیت، ماہر کا مشورہ اور اس سے منسلک خدمات، ماسوائے۔

(i) کوئی بھی دستاویز یا معلومات جو عوامی دسترس میں ہوں یا بنیادی سائنسی تحقیق یا ایسی ٹیکنالوجی کے دیگر پرامن استعمال بشمول حفاظتی مقاصد کے لیے اس کے استعمال سے متعلق ہو؛ اور

(ii) پاکستان یا کسی دوسرے ملک کے قانون کے تحت یا کسی معاہدے یا بین الاقوامی کنونشنز جن کا پاکستان فریق ہو کے تحت ایجادات کے لیے سند حق ایجاد یا کسی اور طرح کے تحفظ کے لیے یا ڈیزائن کے اندراج کے لیے کوئی درخواست یا ایسی کسی بھی درخواست کو دائر کرنے، تیار کرنے یا اس کی پیروی کرنے کے قابل بنانے کے لیے ضروری کوئی دستاویز؛ اور

(ص) "زہریلا" سے مراد پودوں، جانوروں، جرثوموں بشمول بیکٹیریا، وائرس، پھپھوندی، یا دیگر متعدی مادوں یا ان کی مصنوعات، جو بھی ان کا ماخذ یا پیداوار کا طریقہ ہو، سے حاصل ہونے والا کوئی زہریلا مواد ہے۔

۳ حیاتیاتی ہتھیاروں کی روک تھام۔ (۱) کوئی بھی شخص، کنونشن کے تحت ممنوع مقصد کے لیے، درج ذیل امور نہیں کرے گا۔

(الف) حیاتیاتی ہتھیار بنانا، تیار کرنا، ڈیزائن کرنا، پیدا کرنا، ذخیرہ اندوزی، نقل و حمل، درآمد، فروخت، منتقل کرنا یا بصورت دیگر حاصل کرنا، رکھنا، کنٹرول کرنا یا برقرار رکھنا؛

(ب) جان بوجھ کر حیاتیاتی ہتھیار تیار کرنا، بنانا، ڈیزائن کرنا، پیدا کرنا، ذخیرہ، نقل و حمل، منتقل کرنا یا بصورت دیگر کوئی مواد، ساز و سامان یا ٹیکنالوجی حاصل کرنا یا برقرار رکھنا جس کا مقصد کسی حیاتیاتی ہتھیار کی تیاری میں اسکا استعمال ہو۔

(ج) جارحانہ مقاصد یا مسلح تنازعہ میں استعمال کے لئے موروثی فاعلوں یا زہریلے مواد کو بروئے کار لانے کی غرض سے بنائے گئے کسی بھی ذرائع نقل و حمل کو جانتے بوجھتے ہوئے تیار، تخلیق، فراہم، ذخیرہ، ترسیل، یا بصورت دیگر حاصل، برقرار، درآمد، برآمد، فروخت، منتقل کرنا؛ یا

(د) جانتے بوجھتے ہوئے بالا میں مذکور اقدامات کے توسط سے تکنیکی، مالی، تنظیمی یا کوئی دیگر براہ راست یا بالواسطہ معاونت فراہم کرے۔

(۲) جو کوئی شق (الف) کی ذیلی دفعہ (۱) کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے، وہ کسی بھی نوعیت کی سزائے

قید کا مستوجب قرار پائے گا جو پچیس سال تک ہو سکتی ہے لیکن دس سال سے کم نہ ہو اور وہ ایک کروڑ روپے تک جرمانے کا سزاوار ہوگا اور جرثومی ہتھیاروں

سے متعلقہ تمام برآمد شدہ مواد، ساز و سامان، ٹیکنالوجی وغیرہ یا ان کے ساتھ برآمد ہونے والے ذرائع نقل و حمل اور مجرم کی منقولہ اور غیر منقولہ املاک وفاقی حکومت کی جانب سے ضبط کیے جانے کی سزاوار ہوں گی۔

(۳) جو کوئی شقات (ب)، (ج) یا (د) کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے تو وہ کسی بھی نوعیت کی سزائے قید جس کی مدت پچیس سال تک ہو سکتی ہے، کا مستوجب قرار پائے گا اور وہ ایک کروڑ روپے تک جرمانے کا سزاوار ہو گا اور جرثومی ہتھیاروں سے متعلقہ تمام برآمد شدہ مواد، ساز و سامان ٹیکنالوجی وغیرہ یا ان کے ساتھ برآمد ہونے والے ذرائع نقل و حمل اور مجرم کی منقولہ اور غیر منقولہ املاک وفاقی حکومت کی جانب سے قرتی کی سزاوار ہوں گی۔

۴۔ جرثومی ہتھیاروں، وغیرہ کے استعمال کی ممانعت: (۱) کوئی بھی شخص پاکستان میں یا پاکستان سے باہر کہیں بھی جرثومی ہتھیار استعمال یا استعمال کرنے کی کوشش نہیں کرے گا۔

(۲) جو شخص ذیلی دفعہ (۱) کی کسی تصریح کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے، اسے عمر قید کی سزا سنائی جائے گی اور وہ جرمانے کا سزاوار بھی ہو گا، جس کی مالیت ایک کروڑ روپے سے کم نہ ہوگی، اور ایسے مجرم کا ساز و سامان، مواد، ٹیکنالوجی اور غیر منقولہ اور غیر منقولہ املاک وفاقی حکومت کی جانب سے قرتی کی سزاوار ہوں گی۔

۵۔ درآمد اور برآمد کا انضباط۔ مرکزی اتھارٹی کو، اس ڈویژن کی مشاورت سے کسی بھی جرثومی فاعل، ساز و سامان، مواد یا ٹیکنالوجی اور ان کے ذرائع نقل و حمل کی درآمد اور برآمد کے ضمن میں شرائط وضع کرنے، انہیں منضبط کرنے یا ان کی حد بندی کرنے کا اختیار حاصل ہو گا، جسے درآمد اور برآمد کی بابت انصرام کار تفویض کیا گیا ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی اغراض کے لیے لفظ ”انضباط“ سے مراد ایسے ”جرثومی فاعلوں یا ٹیکنالوجی کی انضباطی فہرست“ ہے جنہیں جوہری اور جرثومی ہتھیاروں اور ان کے ترسیلی نظام سے متعلقہ مصنوعات، ٹیکنالوجی، مواد اور ساز و سامان سے متعلق برآمدی انضباط ایکٹ، ۲۰۰۴ء (نمبر ۵ بابت ۲۰۲۳ء) اور اس کے تحت وضع کردہ قواعد کی رو سے مشتہر کیا گیا۔

(۳) جو کوئی دفعہ ہذا کے تحت انضباط یا حد بندی کی تصریحات کی خلاف ورزی کرے یا ایسا کرنے کی کوشش کرے، وہ چودہ سال تک قید کی سزا یا جرمانہ جو پچاس لاکھ روپے سے تجاوز نہ کرے یا دونوں سزاؤں کا مستوجب ہو گا اور جرم ثابت ہونے پر مجرم کی املاک اور اثاثہ جات جہاں کہیں ہوں، وفاقی حکومت کی جانب سے ضبط کر لی جائیں گی۔

(۴) جو کوئی ذیلی دفعہ (۱) میں صراحت کردہ کسی پابندی یا شرائط کی خلاف ورزی کا ارتکاب کرے جو دفعہ ۳ یا دفعہ ۴ کے تحت جرم میں شامل ہو، مذکورہ بالا دفعات کے تحت بھی قابل سزا ہو گا۔

۶۔ حیاتیاتی وفاقی تحقیق۔ اس ایکٹ میں کوئی بھی چیز وفاقی حکومت کے ذریعے انجام پانے والے یا مجاز کردہ کسی پروگرام یا سرگرمی کو ممنوع قرار نہیں دے گی جو خاص طور پر انسانوں، جانوروں یا پودوں کو حیاتیاتی ایجنٹوں یا زہریلے مادوں کے مخالف مقاصد کے لیے یا مسلح تصادم کے لیے استعمال کرنے یا اس کا پتہ لگانے کے لیے بنایا گیا ہو۔ یا اس طرح کے استعمال کے اثرات کا اندازہ لگائیں۔

۷۔ دیگر جرائم۔ (۱) کوئی بھی شخص جو اس ایکٹ یا اس کی کوشش کے تحت ایک جرم کی تشکیل کرنے والے کسی بھی عمل کے کمیشن کی حوصلہ افزائی یا مدد دیا یا کرنا پاپا جاتا ہے، اسے عمر بھر کے لیے کسی بھی وضاحت کی قید کی سزا کا ذمہ دار ہوگا۔ یا اس مدت کے لیے جس کی مدت چودہ سال تک ہو سکتی ہے اور وہ جرمانے کا بھی ذمہ دار ہوگا اور اس کی منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد بھی وفاقی حکومت کو ضبط کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(۲) کوئی بھی شخص جو اس ایکٹ کے تحت کسی ایسے عمل کے کمیشن کے لیے کسی بھی طرح سے مالی معاونت کرتا پاپا جاتا ہے، یا کرنے کی کوشش کرتا ہے، وہ عمر بھر کے لیے یا ایک مدت کے لیے قید کی سزا کا ذمہ دار ہوگا۔ چودہ سال تک بڑھایا جائے گا اور جرمانے کا بھی ذمہ دار ہوگا اور اس کی منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد وفاقی حکومت کو ضبط کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(۳) کوئی بھی شخص جو کسی بھی مجرم کو پناہ دیتا ہو پاپا جاتا ہے، جس نے اس ایکٹ کے تحت کوئی جرم کیا ہے، اسے عمر قید یا اس مدت کے لیے جو چودہ سال تک ہو سکتی ہے، قید کی سزا کا ذمہ دار ہوگا اور اس کا بھی ذمہ دار ہوگا۔ جرمانہ اور اس کی منقولہ اور غیر منقولہ جائیداد وفاقی حکومت کو ضبط کرنے کی ذمہ دار ہوگی۔

(۴) کوئی بھی شخص جو جان بوجھ کر اس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کی خلاف ورزی کرتا ہے اسے قید کی سزا دی جائے گی جس کی مدت پانچ سال تک ہو سکتی ہے، یا جرمانہ بھی ہوگا جو کہ دس لاکھ روپے تک ہو سکتا ہے یا دونوں کے ساتھ۔

۸۔ سیشن کی عدالت کے ذریعے چلنے والے جرائم وغیرہ۔ کوئی بھی شخص جو اس ایکٹ کی کسی بھی شق اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کی خلاف ورزی کرتا ہے اس کے خلاف سیشن کی عدالت صرف اس ایکٹ کے مقصد کے لیے مرکزی اتھارٹی کی طرف سے اختیار کردہ افسر کی تحریری شکایت پر مقدمہ چلائے گی۔ کوڈ آف کریمنل پروسیجر، ۱۸۹۸ء (ایکٹ نمبر ۵۵ بابت ۱۸۹۸ء) کی دفعات مقدمے اور دیگر کارروائیوں کے مقصد کے لیے متغیر تبدیلیاں لاگو ہوں گی۔

۹۔ جائز استعمال۔ (۱) مرکزی اتھارٹی کو پرامن مقاصد کے لیے بیکٹیریا یا یولو جیکل (حیاتیاتی) ایجنٹوں اور زہریلے مادوں کے استعمال کے لیے آلات، مواد اور سائنسی اور تکنیکی معلومات کے ممکنہ تبادلے میں سہولت فراہم کرنے اور اس میں حصہ لینے کا حق حاصل ہوگا۔

(۲) مرکزی اتھارٹی دیگر ریاستوں یا بین الاقوامی تنظیموں کے ساتھ انفرادی طور پر یا اجتماعی طور پر تعاون کرے گی تاکہ بیماری کی روک تھام کے لیے یا دیگر پرامن مقاصد کے لیے بیکٹیریا یا یولو جیکل (حیاتیات) کے شعبے میں سائنسی دریافتوں کی ترقی اور اطلاق میں مدد ملے۔

(۳) اس ایکٹ میں کسی بھی چیز کو اس انداز میں نافذ نہیں کیا جائے گا کہ پرامن جرثومی (حیاتیاتی) سرگرمیوں کے سلسلے میں اقتصادی یا تکنیکی ترقی یا بین الاقوامی تعاون میں رکاوٹ پیدا ہو جس میں بیکٹیریا یا یولو جیکل (حیاتیاتی) ایجنٹوں اور زہریلے مادوں اور آلات کے تبادلے کے لیے پروسیجر، استعمال یا پرامن مقاصد کے لیے بیکٹیریا یا یولو جیکل (حیاتیاتی) ایجنٹوں اور زہریلے مادوں کی پیداوار۔

۱۰۔ نگران کمیٹی۔ (۱) سیکرٹری، وزارت خارجہ امور ایک نگران کمیٹی تشکیل دے گا جس میں ایسے اراکین شامل ہوں گے جنہیں سرکاری گزٹ میں مطلع کیا جائے۔

(۲) نگران کمیٹی کنونشن اور ایکٹ ہذا کی تصریحات اور اس کے تحت بنائے گئے قواعد کے موثر نفاذ کو یقینی بنائے گی۔

(۳) نگران کمیٹی اس طریقہ کار پر عمل کرے گی جو تجویز کیا گیا ہو۔

۱۱۔ نافذ کرنے والی ایجنسی۔ (۱) سیکرٹری وزارت خارجہ ایکٹ ہذا کے نفاذ کے لئے کسی بھی قانون نافذ کرنے والے ادارے یا ایجنسیوں کو نامزد کرے گا یا وہ ایکٹ ہذا کے تحت اپنے کسی کام کو کسی بھی سرکاری ادارے یا ایجنسی یا ادارے کو سونپ سکتا ہے۔

(۲) نفاذ کرنے والے ادارے کے پاس معلومات جمع کرنے، انکو آری، تفتیش، تلاشی، ضبطی، گرفتاریاں اور ان افراد، اداروں اور تنظیموں کے خلاف قانونی کارروائی کرنے کے اختیارات ہوں گے، جو بھی معاملہ ہو، جس کے بارے میں شبہ ہو کہ ایکٹ ہذا کے تحت کسی جرم کا ارتکاب کیا ہے یا قواعد، کنٹرول لسٹ اور ایکٹ ہذا کے نفاذ کے مقصد سے جاری کردہ کسی دوسری ہدایت، حکم یا ہدایات کی خلاف ورزی کی ہو۔

(۳) نفاذ کرنے والی ایجنسی ایکٹ ہذا کے تحت تحقیقات کے مقصد کے لیے دیگر ریاستوں میں قانون نافذ کرنے والے اداروں اور عدالتی اداروں سے مدد حاصل کرنے کا بھی حقدار ہوگی۔

۱۲۔ بین الاقوامی تعاون۔ مرکزی اتھارٹی، کنونشن میں شامل کسی بھی ریاستی فریق کی جانب سے درخواست موصول ہونے پر، ایکٹ ہذا میں شامل معاملات کے حوالے سے ممکنہ تعاون بڑھا سکتی ہے۔

۱۳۔ قواعد بنانے کا اختیار۔ وفاقی حکومت، مرکزی اتھارٹی کی سفارشات پر اور سرکاری گزٹ میں نوٹیفیکیشن کے ذریعے، ایکٹ ہذا کے نفاذ کے مقصد کے لئے قواعد بنا سکتی ہے۔

۱۴۔ ایکٹ کی دیگر قوانین سے تعلق نہیں ہوگی۔ ایکٹ ہذا کی فی الوقت نافذ العمل کسی قانون یا قواعد، احکامات یا نوٹیفیکیشنز میں اضافہ کریں گی اور نہ کہ اس میں کسی قسم کی تعلق کا باعث ہوں گی۔

۱۵۔ ازالہ مشکلات۔ اگر ایکٹ ہذا کی کسی بھی تصریح کو نافذ کرنے میں کوئی دشواری پیش آتی ہے تو، وفاقی حکومت ایسا حکم دے سکتی ہے، جو ایکٹ ہذا کی تصریحات سے متصادم نہ ہو، جو کسی دشواری کو دور کرنے کے مقصد کے لئے ضروری ہو۔

بیان اغراض و وجوہ

پاکستان حیاتیاتی ہتھیاروں کے کنونشن (بی ڈبلیو سی) پر دستخط کنندہ ہے جسے ۱۹۷۲ء میں منظور کیا گیا تھا۔ پاکستان نے اسی سال اس پر دستخط کیے اور ۱۹۷۴ء میں اس کی توثیق کی۔ بی ڈبلیو سی کی پیروی میں، پاکستان کو بی ڈبلیو سی عمل درآمد کے نفاذ کی ضرورت ہے اس بل کی وزارت قانون و انصاف نے جانچ پڑتال کی ہے جس کو پارلیمنٹ میں پیش کرنے سے پہلے، سی سی ایل سی اور کابینہ نے منظور کیا تھا۔ یہ مطلع کرنا ضروری ہے کہ بل ہذا پاکستان میں بی ڈبلیو سی کی تعمیل کو یقینی بنانے کے لیے باڈیز اور میکانزم قائم کرے گا یہ بی ڈبلیو سی کی دفعات کے عمل درآمد کے لیے درج ذیل ادارہ جاتی طریقہ کار کے قیام کا تصور پیش کرتا ہے۔

I۔ "مرکزی اتھارٹی" یہ وہ مرکزی اتھارٹی ہے جسے وزیر خارجہ نے پاکستان میں بی ڈبلیو سی کے نفاذ کے لیے کنونشن سیکرٹریٹ کے ذریعے نوٹیفائی کیا ہے یہ بین الاقوامی تعاون کو آسان بنانے، عمل درآمد کو یقینی بنانے اور پر امن مقاصد کے لیے حیاتیاتی ایجنٹوں اور ٹیکنالوجیز کے تبادلے کے انتظام کا ذمہ دار ہے۔

II - ”نگراں کمیٹی“ یہ کمیٹی خارجہ سیکرٹری کے ذریعے قائم کی جائے گی اور اسے کنونشن اور ایکٹ ہذا کی دفعات کے موثر نفاذ کو یقینی بنانے کا کام سونپا گیا ہے نگراں کمیٹی بی ڈبلیو سی کی تعمیل کی نگرانی اور رہنمائی کے لیے مقررہ طریقہ کار پر عمل کرنے کی بھی ذمہ دار ہے۔

III - ”انفورسمنٹ ایجنسی“ ایک یا زائد قانون نافذ کرنے والے اداروں کو ایکٹ کو نافذ کرنے کے لئے نامزد کیا جاسکتا ہے ان ایجنٹوں کو ایکٹ کی خلاف ورزیوں سے متعلق کارروائیوں کے لئے معلومات جمع کرنے، پوچھ گچھ، تفتیش، تلاشی، ضبطگی، گرفتاریاں اور قانونی کارروائی کرنے کا اختیار حاصل ہے وہ دیگر ریاستوں میں قانون نافذ کرنے والے اداروں اور عدالتی اداروں سے بھی مدد حاصل کر سکتے ہیں۔

یہ بات قابل ذکر ہے کہ مذکورہ اداروں / میکانزم کی تشکیل کے لیے نئی آسامیوں بھرتیوں میں کسی بڑے اضافے کی ضرورت نہیں ہوگی یہ کام فی الحال، وزارت خارجہ کے موجودہ انسانی وسائل میں ادا کیے جاسکتے ہیں۔ ان سرگرمیوں کو شروع کرنے کے لیے کچھ اضافی مالی وسائل درکار ہوں گے۔

مجوزہ مسودہ بل کے ذریعے پاکستان میں بی ڈبلیو سی کا نفاذ، بین الاقوامی عدم پھیلاؤ کی توثیق اور اقوام متحدہ کی سلامتی کونسل (یو این ایس سی) کی قرار دادوں کے تحت ایک اہم ذمہ داری ہے۔ بی ڈبلیو سی حیاتیاتی اور زہریلے ہتھیاروں کی نمو، پیداوار اور استعمال کو روکنے، جو بین الاقوامی سلامتی اور صحت عامہ کے لیے اہم خطرات کا باعث ہے کے لیے عالمی کوششوں کی ابتداء ہے۔ بی ڈبلیو سی سے ہم آہنگ قومی قانون سازی کرتے ہوئے، پاکستان بین الاقوامی اصولوں کو برقرار رکھنے اور اپنے حیاتیاتی تحفظ کے اقدام کو بڑھانے کے لیے اپنے عزم کا اظہار کرتا ہے۔

(سینیٹر محمد اسحاق ڈار)

نائب وزیراعظم / وزیر خارجہ امور