

**[AS INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]**

A  
BILL

A Bill of Parliament to prescribe the principles, conditions and procedures for the granting, exclusion, cessation, cancellation and revocation of refugee status, as well as the status, rights and obligations of applicants for refugee status and persons recognized as refugees in the Islamic Republic of Pakistan.

Recognizing the sanctity of the principle of asylum in Islam embedded in the Holy Quran and recalling the flight of the Prophet Muhammad (PBUH) from persecution in Makka to Madina in the year 622 making *Hijrah* a fundamental event in the Islamic history;

Recalling the spirit of Article 227 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan to make all law in conformity with the injunctions of Islam as laid down in the Holy Quran and Sunnah of the Holy Prophet (PBUH);

WHEREAS it is expedient to regulate the legal status of refugees and applicants for refugee status in the Islamic Republic of Pakistan and to recognize the right to seek and enjoy refugee status in the Islamic Republic of Pakistan;

It is hereby enacted as follows:-

1. **Short title, extent and commencement.** – (1) This Act may be called the National Refugee *Bill, 2023.*
  - (2) It extends to the whole of Pakistan.
  - (3) It shall come into force at once.
2. **Purpose of the Act.** – (1) For the purpose of this Act, the recognition as a refugee shall be considered a peaceful and humanitarian act and shall not be considered hostile and shall not imply any judgment on the country of origin of the refugee or any other country.
  - (2) The Government of the Islamic Republic of Pakistan has the sovereign right to regulate rights and obligations of refugee and applicants for refugee status on its territory in accordance with its obligations under the international human rights conventions and this Act.
3. **Non-obstante clause.** – (1) The provisions of this Act shall have effect notwithstanding the provisions of any other law including *The Foreigners Act, 1946* and any other administrative procedures already in place.
4. **Definitions.** – In this Act unless the context otherwise requires:-
  - (a) "Foreigner" means a person who is not a citizen of Pakistan as defined under section 2 (a) of *The Foreigners Act, 1946*;

- (b) "Refugee protection" means the system of protection and assistance granted to persons qualifying for refugee status in the Islamic Republic of Pakistan, which guarantees all the rights granted under this Act, in particular the application of the principle of non-refoulement as defined in section 5, as well as, under other relevant legislation of the Islamic Republic of Pakistan and in accordance with its obligations under the international Human Rights Conventions;
- (c) "Applicant for refugee status" means any person who has expressed a wish to seek international protection, whether by formal application or by physically presenting himself/herself, and whose claim has not yet been finally decided in the Islamic Republic of Pakistan according to section 13 of this Act;
- (d) "Refugee" has the meaning assigned thereto in section 13 of this Act;
- (e) "Sur place refugee" means a person who was not a refugee when he/she left his/her country, but who becomes a refugee at a later date;
- (f) "Refugee status" means the status granted to a refugee by the Government of the Islamic Republic of Pakistan either after approval of refugee status under individual refugee status determination procedures under section 13 or through recognition under prima facie procedures under section 14 of this Act;
- (g) "Prima facie refugees" means persons recognized as refugees in situation of mass-influx described under section 14 for reasons specified in section 13 of this Act;
- (h) "Nationality" means the legal bond between a person and a State;
- (i) "Country of nationality" in relation to a person who has more than one nationality, means each of the countries of which that person is a national;
- (j) "Stateless" means a person who is not considered as national by any state under the operation of its law;
- (k) "Refugee Commission" means Commission established under section 18 of this Act and the Provincial Refugee Commission at the provincial level;
- (l) "Refugee Commissioner" means the Commissioner appointed under section 19 of this Act;
- (m) "Eligibility Officer" means a person appointed by the Refugee Commissioner to adjudicate applications for refugee status;
- (n) "Competent authorities" means the responsible authorities which have role in procedures for refugee status;
- (o) "Ministry" means the Ministry of States and Frontier Regions;
- (p) "Minister" means the Minister for States and Frontier Regions;

- (q) "CCAR" means the Chief Commissionerate of Afghan Refugees Islamabad;
- (r) "CAR" means the provincial Commissionerate of Afghan Refugees;
- (s) "MOI" means the Federal Ministry of Interior;
- (t) "FIA" means the Federal Investigation Agency;
- (u) "Frontier Corp" mean personnel of the Frontier Corp at official borders;
- (v) "NADRA" means the National Database and Registration Authority of the Islamic Republic of Pakistan;
- (w) "Proof of Registration cards" means the cards issued to Afghan refugees by the National Database and Registration Authority in 2006-2007 and subsequently renewed in 2010-2012;
- (x) "UNHCR" means the United Nations High Commissioner for Refugees and its Representation in the Islamic Republic of Pakistan;
- (y) "Voluntary repatriation" means voluntary return of a refugee or applicant for refugee status to his/her country of nationality or habitual residence based on a free and informed decision;
- (z) "Resettlement" means the resettlement of a refugee to a third country;
- (aa) "Central Registry" means the authority established under section 22 (1) (f) that will register and manage the data of the refugees and applicants for refugee status in Pakistan and their places of residence;
- (bb) "Appeal Authority" means the officials appointed by the Commissioner in each refugee status determination centre to adjudicate appeals against rejection, cancellation, revocation or cessation decisions;
- (cc) "Family members" means spouse, children, siblings and other family members dependent on the applicant due to social and economic reasons;
- (dd) "Free legal aid" means legal and para-legal assistance which could be provided by NGOs, lawyers and government to refugees and applicants applying for refugee status at all stage of the procedures described under this Act;
- (ee) "Separated minor" means a minor who is separated from both parents or from his/her previous legal or customary primary care-giver, but not necessarily from other relatives and may therefore include a child who is accompanied by other adult family members;
- (ff) "Unaccompanied minor" means a minor who is separated from both parents and other relatives and is not being cared for by an adult who, by law or custom, is responsible for doing so;

(gg) "Prescribed" means prescribed by rules made under this Act;

(hh) "Act" means the National Refugee Law, 2013

## CHAPTER -II Basic Principles

5. **Non-refoulement.** – (1) No refugee or applicant for refugee status shall be forcibly returned, expelled or extradited from the territory of the Islamic Republic of Pakistan in any manner whatsoever to the frontier of territories:

(a) Where his/her life or freedom would be threatened on account of his/her race, religion, nationality, membership of a particular social group or political opinion, regardless of whether or not he/she has formally been granted refugee status; or

(b) Where his/her life, safety or freedom would be threatened by generalized violence, foreign aggressions, internal conflict, massive violation of human rights or any other circumstances seriously disrupting public order; or

(c) Where there is a reasonable suspicion for believing that he/she would be in danger of serious harm of death penalty or execution or being subjected to torture or other inhuman or degrading treatment or punishment.

(2) No refugee or applicant for refugee status shall be sent to a country where he/she is not protected from being sent to such a territory.

(3) Provided that the provisions of sub-section (1) shall not apply to a person with respect to whom there are reasonable grounds to believe that he/she constitutes a threat to national security, or who has been convicted of a serious crime by a final court judgment, for which reason he/she constitutes a danger to the community of the Islamic Republic of Pakistan. Any decision related to the removal of any applicant for refugee status on these grounds shall be subject to judicial review in Pakistan.

6. **Prohibition of penalties for illegal entry.** – (1) An applicant for refugee status shall not be punished for unlawful entry or stay in the Islamic Republic of Pakistan, provided that he/she submits an application for refugee status without delay and offers a reasonable explanation for his/her unlawful entry or stay. This provision shall, however, not apply to a person described in section 5 (3).

7. **Principle of family unity.** – (1) In all actions under the scope of this Act, the principle of family unity shall be observed unless the interest of the individual requires otherwise.

(2) The spouses or the children under 18 years of age, of a refugee granted refugee status in the Islamic Republic of Pakistan shall also be considered refugees, and accorded with refugee status, if they reside together with the refugee in the territory of the Islamic Republic of Pakistan and do not possess any other nationality, different from that of the refugee, providing them effective protection.

(3) Other family members of a refugee granted status in the Islamic Republic of Pakistan, shall be included in his/her refugee status if they live together with the refugee in the territory of the

Islamic Republic of Pakistan and are dependent on him/her and do not possess any other nationality, different from that of the refugee, providing them effective protection.

(4) When a child meets the criteria stipulated in section 13 of this Act, his/her parents, minor sisters and brothers shall also be considered refugees, and accorded with refugee status, provided they live together with the refugee child in Pakistan and do not possess any other nationality, different from that of the refugee, providing them effective protection.

(5) Refugees who have been granted refugee status in Pakistan shall be entitled to family reunification pursuant to section 45 of this Act.

8. **UNHCR's role.** – (1) Applicants for refugee status and refugees shall be entitled to contact and receive visits from representatives of the United Nations High Commissioner for Refugees, or their duly authorized representatives, at any stage of the procedure for refugee status determination including in detention.

(2) The Refugee Commission shall notify UNHCR of the number of applicants, the types of decisions issued upon the applications as well as of other information requested by UNHCR necessary to exercise its supervisory responsibilities under its Statute.

9. **Gender equality in the procedure.** – (1) Applicants for refugee status and refugees may be given an opportunity to have an interviewer and interpreter of the same sex where there are religious, gender, cultural or any other reasons expressed by the applicant.

(2) The principle referred to in sub-section (1) shall always be applied in the cases of conducting a search, body checks and other actions in the procedure presupposing physical contact with an applicant for refugee status.

10. **Provision of special care for persons with specific needs.** – The competent authorities shall take care in the refugee status determination procedure of the specific situation of persons with specific needs who apply for refugee status, such as unaccompanied minors, or persons completely or partially deprived of legal capacity, children separated from parents or guardians, persons with disabilities, older people, pregnant women, single parents with minor children and persons who were subjected to torture, rape or other serious forms of psychological, physical or sexual violence.

11. **Specific considerations for unaccompanied and separated minors.** – (1) Where the applicant is an unaccompanied or separated minor, the following provisions shall apply for the protection of and assistance to such minors:

a. Observing the best interest of the child shall be a paramount consideration in all procedures followed. This includes, wherever possible, facilitation of tracing and contact with families, access to education and, appointment of a guardian or legal representative to represent the child in the procedures for refugee protection.

b. For the institution of care and protection arrangements, coordination shall be established with the Ministry of Social Welfare starting from the earliest stages following the identification of the unaccompanied or separated minor.

c. Siblings shall be kept together as much as possible in the light of best interests of the children, taking into account their ages and maturity levels. The place of

accommodation of unaccompanied minors shall not be changed unless it is compulsory.

d. Applications of unaccompanied and separated minors shall be processed on a priority basis.

12. **Data protection.** – (1) Information regarding any applicant for refugee status or any refugee shall not be shared with the country of origin, his/her relatives and other relevant departments of the Islamic Republic of Pakistan as well as any other external inquirers, without prior authorization by the person concerned.

(2) The consent of the person concerned shall be required before any disclosure of information from an individual file to a third party.

### CHAPTER –III

#### Criteria for granting refugee status

13. **Criteria for refugee status.** – (1) For the purpose of this Act, refugee is a person who:

(a) owing to a well-founded fear of persecution for reasons of race, religion, ethnicity, membership of a particular social group or political opinion, is outside of his/her country of nationality and is unable, or owing to such fear unwilling to avail himself/herself of the protection of that country; or

(b) not having a nationality and being outside of the country of his/her habitual residence is unable or, owing to such fear, unwilling to return to that country; or

(c) forced to leave his/her country of origin or nationality, or, in case of a stateless person his/her place of habitual residence, because of armed conflict, external aggression, occupation, foreign domination, other situations of violence or serious human rights violations or events seriously disturbing public order in either part or the whole of his/her country of origin or nationality or habitual place of residence.

(d) For an individual with more than one nationality, the term "country of his/her nationality" shall mean each of the countries of his/her nationality;

(2) Family members of a refugee whose claim is based on the same grounds as that of the main applicant and who are of the same nationality shall qualify for derivative refugee status, notwithstanding the family members' right to apply for refugee status independently.

(3) A person shall not be a refugee for the purpose of this Act if, having more than one nationality, he/she has not availed himself/herself of the protection of one of the countries of which he/she is a national and has no valid reason, based on well founded fear of persecution or a reason referred to in sub-section (1) C, for not having availed himself/herself of its protection.

(4) Provisions of this Act shall not apply to persons who are at present receiving from organs or agencies of the United Nations other than the United Nations High Commissioner for Refugees protection or assistance.

Provided that when such protection or assistance has ceased for any reason, without the position of such persons being definitively settled in accordance with the relevant resolutions adopted by the General Assembly of the United Nations, these persons shall *ipso facto* be entitled to the benefits of this Act.

(5) This Act shall not apply to a person who is recognized by the competent authorities of the Islamic Republic of Pakistan as having the rights and obligations which are attached to the possession of the nationality of the Islamic Republic of Pakistan.

14. \* **Refugee Protection in situation of mass influx.** – (1) In situation of mass influx into Islamic Republic of Pakistan and when persons seeking refuge represent a visible and similar pattern in the nature of their claims that demonstrate international protection needs, and where refugee status determination on an individual basis would exceed the capacity of the Refugee Commission, the Minister in consultation with UNHCR may declare *prima facie* refugee status without undergoing the individual procedure outlined in chapter 5 of this Act.

\* (2) The provisions of sub-section (1) shall retroactively apply to the Proof of Registration (PoR) card holders who are registered with the National Database and Registration Authority in 2006-2007 and who renewed their PoR cards in 2010-2012. The same applies to persons who have been granted mandate refugee status by UNHCR on behalf of the Government of the Islamic Republic of Pakistan.

15. **Exclusion from refugee status.** – (1) A person shall be excluded from refugee status whether individually granted or on a *prima facie* basis for the purpose of this Act if there are serious reasons for considering:

(a) He/she has committed a crime against peace, a war crime, or a crime against humanity as defined in the international instruments drawn up to make provision in respect of such crimes;

(b) he/she has committed a serious non-political crime outside the Islamic Republic of Pakistan prior to his/her admission to the Islamic Republic of Pakistan as a refugee;

(c) he/she has been guilty of acts contrary to the purposes and principles of the United Nations affecting the national security of the Islamic Republic of Pakistan

(2) Exclusion of an applicant from international protection does not affect the refugee status of his/her family members provided that none of the grounds for exclusion apply to the other family members.

16. **Cessation of refugee status.** – (1) A person shall cease to be a refugee for the purposes of this Act if he/she:

(a) has voluntarily re-availed himself/herself of the protection of the country of his/her nationality; or

(b) having lost his/her nationality, he/she has voluntarily reacquired it; or

- (c) has acquired a new nationality and enjoys the protection of the country of his/her new nationality; or
  - (d) has voluntarily re-established himself/herself in the country which he/she left or outside which he/she remained owing to fear of persecution; or
  - (e) can no longer, because the circumstances in connection with which he/she was recognized as a refugee have ceased to exist, continue to refuse to avail himself/herself of the protection of his/her country of nationality; or
  - (f) being a person who has no nationality he/she is, because of the circumstances in connection with which he/she has been recognised as a refugee have ceased to exist, able to return to the country of his/her habitual residence; or
- (2) Provided that sub-section 1 (e) and (f) shall not apply to a refugee who is able to invoke compelling reasons arising out of previous persecution for refusing to avail himself/herself of the protection of the country of his/her country nationality or to return to the country of his/her former habitual residence.
17. **Cancellation/revocation of refugee status.** – (1) The Refugee Commissioner shall have the power to initiate cancellation procedure where there are serious reasons to consider that the initial decision was incorrect, because;
- (a) the criteria for refugee status referred to in section 13 of this Act, was not met; or
  - (b) an exclusion clause referred to in section 15 of this Act, shall have been applied to the applicant.
- (2) Where recognition as a refugee is cancelled, that person and the members of his/her family who have been granted derivative refugee status shall be deemed not to have been recognized as refugees. Provided that nothing in this sub-section shall prevent a member of the family of the person concerned from applying for refugee status individually and being considered as a refugee.
- (3) The recognition as a refugee by the Refugee Commission shall be revoked when subsequent to the recognition a refugee engages in conduct that would bring him/her within the exclusion clauses referred to in section 15 (a) and (c) of this Act.
- ★ (4) However, revocation of the refugee status of the main applicant shall not affect the derivative status of his/her family members.
- (5) Cancellation or revocation shall be in accordance with the procedures stipulated in chapter 5 of this Act.

#### CHAPTER – IV Establishment of Refugee Commission

18. **Establishment of the Refugee Commission.** – (1) Refugee Commission shall be established under the Ministry, which shall be headed by the Refugee Commissioner. The

Commission shall have corporate personality, public seal and the right of litigation in its own name.

(2) The Commission shall be under the supervision of the Minister, and he/she may issue general direction thereto public, and the Commission shall act according to such directions.

(3) The seat of the Commission shall be in Islamabad, and it shall establish its offices in the Provincial Commissionerates for Afghan Refugees in all provinces.

(4) The Refugee Commission shall comprise of as many officials and Eligibility Officers as necessary and determined by the Commissioner to carry out responsibilities described under this Act.

(5) The personnel of the Refugee Commission shall have requisite expertise in refugee law, matters relating to immigration, human rights and refugee protection and shall not be subject to rotation.

19. **Appointment of the Refugee Commissioner.** – (1) The Refugee Commission shall be headed by the Refugee Commissioner, who shall be appointed by the Federal government within the Ministry:

(2) The Provincial Refugee Commissions shall be led by the Refugee Commissioners, appointed by the provincial government in the Commissionerates for Afghan Refugees.

(3) All members of the Federal and Provincial Commission shall work on full time basis on prescribed terms and conditions.

20. **Responsibilities of the Ministry of States and Frontier Regions.** – (1) The Ministry shall be a government coordinating body with regard to all matters pertaining to applicants for refugee status and refugees.

(2) The Ministry shall remain a government counterpart of the UNHCR.

(3) The Ministry shall establish Refugee Commission for applicants of refugee status and enact regulations for its functioning and maintenance.

(4) The Ministry shall adopt and/or approve the procedures, regulations and decisions falling within its competence pursuant to this Act.

(5) The Ministry shall allocate a budget for the implementation of this Act in consultation with the Federal government and other relevant authorities.

(6) For the purpose of this Act, the Ministry shall in particular coordinate and cooperate with following bodies:

(a) Ministry of Interior

(b) Ministry of Foreign Affairs

(c) Ministry of Labour

- (d) Ministry of Education
- (e) Ministry of Social Welfare and Special Education
- (f) Ministry of Human Rights
- (g) Ministry of Law and Justice and Parliamentary Affairs
- (h) Provincial governments
- (i) Any other authority deemed necessary

**21. Functions of the Refugee Commission.** – (1) For the purpose of this Act, the Refugee Commission shall perform the following functions upon delegation from the Ministry:

- (a) receive persons claiming refuge and render them all necessary assistance, including assistance in applying for refugee status;
- (b) conduct the registration of applicants of refugee status and refugees through refugee status determination centres as well as establish, maintain and update all information in the central registry;
- (c) adjudicate applications for refugee status and make decisions thereon;
- (d) maintain close coordination with border authorities including Frontier Corps and FIA, and establish mechanisms at border points and airports to provide necessary information and advice concerning the refugee status determination procedures; and create effective referral mechanism to receive individual requests for refugee status from applicants at the border points and airports;
- (e) issue documents to applicants for refugee status and refugees such as travel documents, identity cards and any other document determined by the Ministry;
- (f) request, if necessary, the Ministry of Interior as well as to the Police for support in the verification of the identity of the applicants for refugee status;
- (g) provide the UNHCR with all information relevant to refugees and applicants for refugee status, including statistics and lists of names of registered applicants for refugee status and refugees as well as individual files of applicants for refugee status and refugees with consent of the concerned persons;
- (h) assist unaccompanied minor applicants for refugee status and refugees with specific needs by arranging accommodation and care and refer them to the competent designated State institutions and, if necessary, to the courts in order to assign guardianship for the unaccompanied minors;
- (i) encourage national, regional and international initiatives relating to refugee voluntary repatriation;

- (j) take any legal procedures necessary for the implementation of the provisions of this Act;
- (k) assume any other responsibilities assigned thereto by the Minister; or by this Act; or other laws and legal acts of the Islamic Republic of Pakistan.

22. **Functions and powers of the Refugee Commissioner.** – (1) The Refugee Commissioner shall be responsible for chairing the Refugee Commission and in this capacity he/she shall be the principal executive person thereof. He/she shall undertake the business relating to the administration, evaluation and supervision, including supervision of the employees therein. Notwithstanding the foregoing the Refugee Commissioner shall have the following powers:

- (a) coordinate with the UNHCR and other specialized agencies for refugee protection, assistance, resettlement or voluntary repatriation;
- (b) sign agreements relating to the services for refugees, with international, regional and the voluntary organizations working in the field of refugee protection, with the approval of the Ministry;
- (c) Establish refugee status determination centres across the country to adjudicate applications for refugee status;
- (d) submit regular and ad hoc reports to the Ministry;
- (e) give technical advice to the state authorities on issues relating to refugee protection;
- (f) establish and maintain a central registry that contains comprehensive data on refugees in the Islamic Republic of Pakistan;
- (g) coordinate establishment of the provincial Refugee Commission and its offices in the provinces, and specify their functions and powers;
- (h) grant travel documents to the refugees;
- (i) delegate power to the Refugee Commission and Appeal Authority to adjudicate applications for refugee status through the Eligibility Officer;
- (j) any other functions assigned thereto by the Minister.

23. **Appeal Authority.** – (1) The Commissioner Shall form the Appeal Authority within the Refugee Commission to decide on appeals against the rejection of applications for refugee status as well as cancellation, revocation and cessation of refugee status;

(2) The Appeal Authority shall be independent in the exercise of its functions under this Act.

(3) UNHCR may decide to attend any hearing of the Appeal Authority as an advisor or provide advice in any other manner.

24. **Functions of the Appeal Authority.** – (1) Any person aggrieved by a decision of the Refugee Commission at first instance, within 60 days of receiving the decision, shall have the right to Appeal against the decision to the Appeal Authority.
- (2) In any appeal under this Act, The Appeal Authority shall adopt the procedures pursuant to sections 29, 30, 33, 35 and 36 of chapter 5 of this Act.

**CHAPTER –V**  
**Refugee status determination procedures**

25. **Application for refugee status.** – (1) Applications for refugee status shall be lodged verbally or in writing by the individual applicant for refugee status to the nearest competent authorities whether within the territory of Islamic Republic of Pakistan or at the entry points.
- (2) In case the application is lodged to law enforcement officials in the country or at the entry points, it shall be forwarded to the respective Refugee Commission immediately and proceedings shall be conducted by this body.
- (3) Every applicant for refugee status is entitled to apply on his/her own behalf. The applicant can lodge an application on behalf of the accompanying family members whose applications are based on the same ground. In such cases, the consent of adult family members concerning applications on their behalf shall be required.
- (4) Applications for refugee status lodged by persons whose freedom has been restricted shall be referred to the Refugee Commission immediately.
- (5) The receiving authority shall not deny the right to lodge an application for refugee status to the applicant only because the application is not lodged within a particular timeframe. The reasons for delayed applications can be examined at the further stages of processing.
- (6) If the applicant for refugee status is an unaccompanied or separated minor, or a person without legal capacity, the Refugee Commission in coordination with Ministry of Social Welfare and Special Education shall take necessary steps for the appointment of a guardian/ legal representative pursuant to national legal framework.
26. **Registration.** – (1) Applications for refugee status shall be registered by the Refugee Commission in the respective province.
- (2) In the case of a family applying for refugee status, each adult family member shall be registered separately and registration data shall be filed together, observing the principle of family unity, unless family members prefer to have their separate applications for refugee status.
- (3) At the time of registration, the applicant shall be counseled to reveal information concerning his/her identity truthfully, and if available, to hand over his/her identification and travel documents to prove his/her identity to the central registry authorities/ Refugee Commission.

- (4) In the course of the registration, the applicant for refugee status shall provide information related to his/her profile; his/her reasons for applying for refugee status in the territory of the Islamic Republic of Pakistan. A standardized application form (Annex XXX) shall be used by the Asylum Commission (defined at sub-section 1).
  - (5) Bio-metric data of the applicant for refugee status shall be collected and stored by the Central Registry in the personal files of the applicants as well as at a central database.
  - (6) Registration records of applicants for refugee status shall be updated on a timely basis in the instances of marriage, divorce, birth, death, departure or arrival of family members.
  - (7) The applicant for refugee status shall be advised to report any changes concerning the information provided during the registration to the representation of the Refugee Commission of his/her residence place in Pakistan. The applicant for refugee status shall, in this context, be further advised about the legal consequences of non-compliance.
  - (8) Following registration, the applicant shall be scheduled for a refugee status determination interview within 3 months and be informed about the time and venue of the interview.
  - (9) Registration of applicants for refugee status whose freedom has been restricted can be done at the places where they are kept by the mobile teams of Central Registry.
  - (10) General principles for registration and scheduling shall be regulated by the Ministry.
27. **Counseling.** – (1) At the registration stage, the applicants for refugee status shall be counseled by the representatives of the Refugee Commission with regard to their rights and obligations, as well as procedures to be followed in a language they understand.
- (2) The counseling shall stress the obligation of the applicant for refugee status to cooperate with the authorities. In particular, he/she shall be counseled on obligations to:
- a. To provide all necessary and full information, verbally and in writing, as requested by the relevant authorities;
  - b. To observe the official deadlines and requests, which require him/her to report in person to central registry offices;
  - c. To approach the Refugee Commission offices for an extension of validity of the identity document for applicant for refugee status at least 15 working days before expiry of the prior deadline set for the validity of the card;
  - d. To present to the Refugee Commission all relevant documents in his/her possession, necessary for application for refugee status determination procedure;
  - e. Abide by the laws and regulations of Islamic Republic of Pakistan throughout his/her residence.
- (3) The applicant for refugee status shall be advised that insufficient co-operation or false information provided by him/her may lead to rejection/cancellation of his/her status.

- (4) The applicant for refugee status shall be advised that she/he has the right to benefit from the services of an interpreter.
- (5) The applicant for refugee status shall be advised that she/he can benefit from the services of a lawyer/ legal counsel either at his/her own expense or to obtain free legal aid, if required.
- (6) The applicant for refugee status shall be further reminded about his/her right to contact UNHCR.
28. **Issuance of certificate to applicants for refugee status.** – (1) Upon completion of his/her registration, the applicant for refugee status shall be issued with a certificate indicating that his/her case is pending for decision which shall be valid for a period of up to three months and shall be extendable (*Annex XXX*).
- (2) The document shall be issued free of charge and shall enable the applicant for refugee status to stay in the territory of the Islamic Republic of Pakistan and shall serve to prevent arrest or detention of the applicant for refugee status and his/her family on grounds of illegal presence on the territory.
29. **Personal interview.** – (1) An interview shall be conducted by an Eligibility Officer with the applicant on an individual basis in order to render an efficient and fair decision. The privacy of the interview shall be taken into consideration and the person shall be given the opportunity to express him/herself in the best possible manner. However, in the event that the presence of family members during the interview is deemed necessary, the interview may be conducted with the participation of family members upon the concerned person's consent. Upon the request of the applicant, his/her lawyer may attend the interview as an observer.
- (2) Each adult family member shall be given an opportunity to submit their claim, if any, during the course of eligibility interviews.
- (3) Applicants shall have the right to be accompanied by a family member who is not part of the procedure, an additional interpreter of their trust and/or lawyer.
- (4) In interviews conducted with applicants with special needs, the special circumstances of these persons shall be taken into consideration. An interview with a minor may be conducted in the presence of a psychologist, a pedagogue or a social worker or the parent or legal representative of the child.
- (5) In case the interview cannot be conducted due to no-show or any other reason, a new interview date shall be scheduled and notified to the concerned person.
- (6) Additional interviews may be conducted with the applicants when deemed necessary.
- (7) Personal interviews may be omitted where the Eligibility Officer is able to take a positive decision on the basis of evidence available.
- (8) Personal interviews may also be omitted where it is not reasonably practicable, in particular where the Eligibility Officer is of the opinion that the applicant is unfit or unable to

be interviewed owing to enduring circumstances beyond his/her control. For such cases, a medical or psychological certificate shall be required.

(9) Interviews shall take place under conditions which ensure confidentiality.

(10) Eligibility Officers conducting the interviews shall be sufficiently competent to take account of the personal or general circumstances surrounding the application, including an applicant's cultural origin or and interpretation needs.

(11) Eligibility Officers shall keep a detailed transcript of the refugee status determination interview which will then be signed by the applicant and shall become an integral part of the individual file of the applicant. In case the applicant refuses to sign the record, the reasons for his/her refusal shall be recorded and attached to the record.

(12) The Eligibility Officer shall file copies of all documents presented by the applicant during the course of the interview and afterwards.

(13) At the closing of the interview, the Eligibility Officer shall give a chance to the applicant to submit any additional elements and shall counsel the applicant for refugee status regarding the timeframe she/he should expect a decision.

**30. Decision and notification of decisions.** – (1) The decision on the application shall be finalized by the Eligibility Officer within a period not exceeding 6 months as of the date of registration. In case the decision cannot be done within this timeframe, the applicant shall be informed.

(2) In reaching a decision, the eligibility officer shall take into consideration evidence as produced by the applicant and the most up to date country of origin information, and shall apply the criteria as established by Chapter 3 of this Act.

(3) The decision shall be taken on an individual basis. Without prejudice to sub-section 15 (2) of this Act, an application lodged on behalf of a family shall be examined as one application and the decision shall apply to the whole family.

(4) The decision shall be in writing and especially in the case of a negative decision shall contain the material facts and legal grounds on which the decision is based. The effect of the decision, procedures and time limits for appeal shall be notified to the applicant, or to his/her legal representative.

**31. Procedures for cessation, cancellation and revocation.** – (1) Whenever there is an indication that one of the reasons for cessation, cancellation or revocation, as defined in sections 16 and 17 of this Act, has been established with regard to a person granted refugee status in the Islamic Republic of Pakistan, the Refugee Commission may initiate, as appropriate, a cessation or cancellation procedure.

(2) The procedures for cessation, cancellation or revocation with regard to a refugee shall be undertaken with due regard to procedural safeguards, including the right to a personal interview and appeal as established under Chapter 5 of this Act. In particular:

- a. The concerned person shall be notified in writing regarding the re-evaluation of his/her status and the reasons, and the person shall be given an opportunity to present the grounds related to the necessity of continuation of his/her refugee status through an oral or a written statement.
  - b. The decision on cessation, cancellation or revocation including the material facts and legal grounds on which it is based, shall be notified to the person concerned, to his/her legal representative or to his/her lawyer not later than within 14 days after the decision. In the event that the person is not represented by a lawyer, the effect of the decision, procedures and time limits for appeal shall be notified to the person, or to his/her legal representative.
- (3) The person undergoing cessation, cancellation or revocation procedure shall be allowed to stay in the territory of the Islamic Republic of Pakistan throughout the entire procedure.
- 32. Suspension and termination of the refugee status determination procedures.** – (1) The Refugee Commission may suspend the refugee status determination procedure, in case the applicant for refugee status:
- a. Does not follow the invitation for a personal interview pursuant to section 26 (8) of this Act without valid reasons, or refuses to co-operate in order to allow the Refugee Commission to reach a decision concerning the application for refugee status;
  - b. Does not approach the Refugee Commission within three weeks after a notification has been delivered.
- (2) The Refugee Commission shall terminate the refugee status determination procedure:
- a. In case the applicant for refugee status declares in writing that he/she withdraws the application;
  - b. If an applicant for refugee status whose refugee status determination procedure has been suspended pursuant to sub-section (1) does not provide a reasonable explanation for his/her lack of cooperation within three months;
- (3) The decision to suspend or terminate the refugee status determination procedure shall be written and notified to the applicant or his/her legal representative or his/her lawyer not later than 14 days after the decision.
- 33. Administrative appeal and legal remedy.** – (1) The following provisions shall be applied in case administrative appeal and legal remedies are sought against decisions which are rendered pursuant to provisions set forth in this Act:
- a. The concerned person, or his/her legal representative or his/her lawyer can appeal to appeal the authority within 60 days of notification of a negative decision.
  - b. The decision on the administrative appeal shall be taken by personnel not involved in the decision at the first instance. Any such decisions shall be notified to the concerned person, his/her legal representative or his/her lawyer.
- (2) The appeal authority shall examine facts as well as material and procedural law and shall issue its decision within 60 days after the receipt of application.

- (3) The person concerned shall be allowed to remain on the territory until a final decision is given in his/her case.
- (4) The Ministry may regulate administrative appeal procedures with a separate regulation.
- 34. Reopening.** – (1) Each applicant shall have the right to apply for reopening of his/her case.
- (2) In case of suspension of the refugee status procedure the applicant shall provide a reasonable explanation for his/her lack of cooperation within three months after the delivery of the decision to suspend his/her refugee status determination procedure.
- (3) In case of termination of the refugee status procedure, the applicant shall provide a reasonable explanation for his/her wish to resume his/her refugee status procedure.
- (4) In case of a final negative decision on the application for refugee status determination, the applicant shall have the right to apply on the grounds of significant change in the personal circumstances of the applicant that may substantially affect eligibility for refugee status and when there is reliable and material evidence indicating that the rejection decision is based on an error of fact and law.
- 35. Persons with specific needs.** – (1) Persons with special needs as stipulated in section 10 and 11 of this Act shall be given priority in the procedures introduced in this Chapter.
- (2) Special care arrangements, including medical and psycho-social assistance, shall be in place to facilitate the refugee status determination procedures.
- 36. Legal services and counseling.** – (1) Persons under the scope of this Act shall be able to benefit from the services of a lawyer or legal counsel at all stages of the procedure either at his/her own expense or to obtain free legal aid, if required.
- (2) The right to a lawyer or legal counsel to represent an applicant for refugee status shall not exempt the applicant for refugee status or refugee from his/her obligation to fully participate in the refugee status determination procedure.
- (3) The lawyer or duly authorized legal counsel shall enjoy access to information in the applicant for refugee status/refugee's file so long as this information is central to the examination of the application.

#### CHAPTER-VI

##### Rights and obligations of refugees and applicants for refugee status

- 37. Protection and general rights.** – (1) Subject to this Act, every recognized refugee in the Islamic Republic of Pakistan shall have the same rights as prescribed by the legislations of the Islamic Republic of Pakistan;
- (2) Refugees shall be accorded the same treatment as nationals as prescribed in Part 1 and Chapter 1, Part 2 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, particularly regarding:
- (a) Right of individuals to be dealt with in accordance with the law;

- (b) Security of person;
- (c) Safeguards against arbitrary arrest and detention;
- (d) Right to a fair trial;
- (e) Freedom from slavery and forced labour;
- (f) Protection against retrospective punishment;
- (g) Protection against double punishment;
- (h) Safeguards against taxation for purposes of any particular religion;
- (i) Safeguards as to educational institutions in respect of religion;
- (j) Right to education including free primary education;
- (k) Right to public relief and assistance, where such a system exists.

(3) Refugees shall be accorded treatment as favourable as possible, and not less favourable than that accorded to foreigners generally in the same circumstances in:

- (a) the right to freedom of assembly;
- (b) the right to freedom of association;
- (c) the right to freedom of trade, business or profession;
- (d) the right to apply for and be issued with a travel document for the purpose of movement and residence within the Islamic Republic of Pakistan in accordance with the laws of the Islamic Republic of Pakistan;
- (e) the right to work

(4) Applicants for refugee status shall be accorded the same treatment as reserved for refugees in sub-section (2).

(5) Refugees and applicants for refugee status shall not be discriminated against as to race, religion or country of origin in the application of the provisions of this Act.

(6) Nothing in this Act shall be deemed to impair any rights and benefits granted by other national and international legal instruments to refugees and applicants for refugee status.

38. **Exemption from exceptional measures.** – The Government of the Islamic Republic of Pakistan shall not apply measures which may be taken against the person, property or interests of nationals of another country, to a refugee granted asylum in the Islamic Republic of Pakistan, solely on account of such nationality.

39. **Access to courts.** – Refugees granted status in the Islamic Republic of Pakistan shall have free access to the courts of law in the territory of the Islamic Republic of Pakistan and enjoy the same treatment as Pakistani nationals, including the right to legal assistance and representation.
40. **Freedom of movement.** – Refugees, applicants for refugee status and their dependent family members in the Islamic Republic of Pakistan shall have the right to choose their place of residence in the territory of the Islamic Republic of Pakistan, subject to any regulations applicable to nationals generally in the same circumstances.
41. **Registration of moveable property.** – (1) Refugees and applicants for refugee status shall have the right to register their moveable property in accordance with the regulations applicable to Pakistani nationals generally in the same circumstance.
- (2) Refugees and applicants for refugee status shall have the right to dispose of such property or take it with them upon return to the country of origin or departure to another country.
42. **Obtaining a refugee travel document.** – (1) Subject to the Passport Act, 1974 and the Emigration Ordinance, 1979 in force, the competent authority of the Government of the Islamic Republic of Pakistan may issue a travel document for the purpose of travel outside of the Islamic Republic of Pakistan to any refugee, unless compelling reasons of national security or public order otherwise require.
- (2) The format of the refugee travel document shall be established through a decision of the Government of the Islamic Republic of Pakistan in accordance with international standards and recommendations by the International Civil Aviation Organization, as far as relevant.
43. **Identity documents for applicants for refugee status and refugees.** – (1) The Refugee Commission shall issue the following personal documents to an applicant for refugee status or refugee who has been registered in the central registry:
- (a) certificate to a person who has expressed intention to apply for refugee status; or has filed an application for refugee status with the Commission. The certificate shall be valid for three months and renewable until the final decision on the application for refugee status;
- (b) refugee card to a person who has been granted refugee status under section 13 and 14 of this Act. The refugee card shall provide the holder a right of legal stay in the Islamic Republic of Pakistan. The refugee card shall be valid for five years and renewable; and
- (c) birth certificates to the children of refugees and applicants for refugee status born in the Islamic Republic of Pakistan.
44. **Protection from imposition of taxation.** – The Government of the Islamic Republic of Pakistan shall not impose any taxes and/or fees on refugees and applicants for refugee status in addition to the taxes and fees foreseen by law for citizens of the Islamic Republic of Pakistan.

45. **Reunification of the refugee family.** – The Refugee Commission shall coordinate with the United Nations High Commissioner for Refugees and the relevant entities to facilitate refugee family reunification inside or outside of the Islamic Republic of Pakistan.
46. **Personal Status.** – (1) The personal status of a refugee granted status in the Islamic Republic of Pakistan shall be governed by the laws of the Islamic Republic of Pakistan.
- (2) Rights acquired before the granting of refugee status by a refugee and his/her dependants in relation to the personal status, in particular, rights related to marriage, shall be recognized by the authorities and courts of the Islamic Republic of Pakistan.
47. **Obligations of refugees and applicants for refugee status.** – (1) Every refugee and applicant for refugee status shall abide by the Constitution, laws and applicable legal acts and regulations in force in the Islamic Republic of Pakistan and respect the public order;
- (2) Without prejudice to the generality of the sub-section (1), refugees and applicants for refugee status shall not:
- (a) carry out any activity against the national security and public order of the Islamic Republic of Pakistan;
- (b) carry out any activity contradicting the objectives of the United Nations;
- (3) Refugees and applicants for refugee status shall carry a valid refugee identity card, and present it to the competent authority when required.

#### **CHAPTER –VII** **Facilitation of durable solutions**

48. **Voluntary repatriation.** – (1) Refugees may, at any time, apply to the Provincial Commissionerates for Afghan Refugees and/or to the Refugee Commission and/or to the Office of the United Nations High Commissioner for Refugees for advice and assistance with regard to voluntary repatriation to their country of origin. Applicants whose applications are pending refugee status determination could also be considered for voluntary repatriation on a case by case basis in consultation with UNHCR.
- (2) The Principle of “voluntariness” shall be respected by all authorities involved and shall mean that the refugee or applicant for refugee status:
- (a) Is fully aware of the situation in his/her country of origin enabling him/her to make an informed decision;
- (b) Has a free choice to leave or stay in the territory of the Islamic Republic of Pakistan at least until a final decision is made on his/her request for refugee status, or until he/she ceases to be a refugee in accordance with the conditions stipulated in section 15 (a) and (c) as well as section 16 of this Act.
- (3) Without prejudice to the foregoing, the voluntary repatriation of Afghan refugees shall continue to be regulated within the framework of the Tripartite Agreement between the Government of the Islamic Republic of Pakistan, the Government of the Islamic Republic

of Afghanistan and the United Nations High Commissioner for Refugees, in accordance with established mechanisms and in line with priorities of the regional Solutions Strategy for Afghan Refugees.

(4) The Refugee Commission shall coordinate with other relevant authorities of the Government of the Islamic Republic of Pakistan, the United Nations High Commissioner for Refugees and the International Organization for Migration to facilitate voluntary repatriation of refugees and applicants for refugee status from countries other than Afghanistan.

49. **Resettlement.** – (1) Resettlement of an individually recognized refugee to another country shall be undertaken by the United Nations High Commissioner for Refugees in a spirit of cooperation with the Government of the Islamic Republic of Pakistan, according to the prescribed and agreed procedures of the United Nations High Commissioner for Refugees.

(2) The Refugee Commission and other state authorities shall provide support and facilitation for the resettlement of refugees carried out by the United Nations High Commissioner for Refugees, and shall provide protection to such refugees until they depart from the Islamic Republic of Pakistan.

**General provisions:**

50. **Cooperation in refugee protection.** – The Ministry shall cooperate with the United Nations High Commissioner for Refugees as well as other international and national governmental and non-governmental organizations concerning the refugee protection processes under this Act.

Draft 10 May 2013

### STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The purpose of the National Refugee Law Bill is to prescribe the principles, conditions, and procedures for the granting, exclusion, cessation, cancellation, and revocation of refugee status as well as the status, rights, and obligations of applicants for refugee status and persons recognized as refugees in the Islamic Republic of Pakistan, to recognize the right to seek and enjoy refugee status in the Islamic Republic of Pakistan, and to regulate the legal status of refugees and applicants for refugee status in the Islamic Republic of Pakistan.

2. The passage of this Bill shall not only recognize the sanctity of the principle of asylum in Islam but also recall the spirit of Article 227 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan to make all laws in conformity with the injunctions of Islam.

3. This Bill seeks to achieve the aforementioned objectives.

*Sd-*  
**Mohsin Dawar**

Member, National Assembly of Pakistan

## [قومی اسمبلی میں پیش کردہ دس اصولوں کے بارے میں]

اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجرین کی حیثیت کا درجہ دینے، اخراج، خاتمہ، تہنخ اور منسوخ کرنے، مہاجرین کی حیثیت کے لیے درخواست دہندگان کے حقوق اور ذمہ داریاں اور مہاجرین کے طور پر تسلیم شدہ افراد کے لئے اصول، شرائط اور طریقہ کار تجویز کرنے کا بل

اسلام میں پناہ کے اصول کی حرمت کو تسلیم کرنا قرآن پاک میں بیان کیا گیا ہے اور سنہ ۶۲۲ میں مکہ کے ظلم و ستم سے مدینہ کی طرف نبی اکرم صلی اللہ علیہ وسلم کی ہجرت کو یاد کرنا اسلامی تاریخ کا ایک بنیادی واقعہ بناتا ہے؛

اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین کے آرٹیکل ۲۲۷ کی روح کو یاد کرتے ہوئے سب کو قرآن پاک اور سنت رسول صلی اللہ علیہ وسلم میں بیان کردہ اسلام کے احکام کے مطابق قانون؛ جب کہ مہاجرین اور مہاجرین کی قانونی حیثیت کو باقاعدہ بنانا مناسب ہے۔

چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجرین کی قانونی حیثیت اور مہاجر کے درجہ کے لئے درخواست دہندگان کی حیثیت کو منضبط کیا جائے اور اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجر کا درجہ حاصل کرنے اور اس حیثیت سے استفادہ کرنے کے حق کو تسلیم کیا جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

۱- مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:- ایکٹ ہذا قومی قانون مہاجرین، ۲۰۲۳ء کے نام سے موسوم ہوگا؛

(۲) یہ پورے پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲- ایکٹ کا مقصد:- (۱) اس ایکٹ کے مقصد کے لیے، ایک مہاجر کے طور پر تسلیم کرنے کو ایک پرامن اور انسانی عمل خیال کیا جائے گا اور غیر دوستانہ نہیں سمجھا جائے گا اور نہ ہی مہاجر کے اصل ملک یا کسی دیگر ملک کے بارے میں کسی بھی فیصلے کا مطلب سمجھا جائے گا۔

(۲) اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حکومت کو بین الاقوامی انسانی حقوق کے کنونشنز اور اس ایکٹ کے تحت اپنی ذمہ داریوں کے مطابق اپنی سر زمین پر مہاجرین اور مہاجرین کی حیثیت کے لیے درخواست دہندگان کے حقوق اور ذمہ داریوں کو منظم کرنے کا خود مختار حق ہے۔

۳- باوجود اس امر کے والی شق:- (۱) اس ایکٹ کی دفعات کسی دوسرے قانون بشمول غیر ملکی افراد ایکٹ، ۱۹۴۶ کی دفعات اور پہلے سے لاگو کسی بھی انتظامی طریقہ ہائے کار کے باوجود اثر پذیر ہوں گی۔

۴- تعریفیں:- اس ایکٹ میں جب تک کہ سیاق و سباق کی ضرورت نہ ہو:

(الف) "غیر ملکی" سے مراد وہ شخص ہے جو پاکستان کا شہری نہیں ہے جیسا کہ غیر ملکی افراد ایکٹ ۱۹۴۶ کے سیکشن ۲ (الف) کے تحت بیان کیا گیا ہے۔

(ب) ”مہاجرین کا تحفظ“ سے مراد اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجرین کی حیثیت کے لیے اہل افراد کو فراہم کردہ تحفظ اور امداد کا نظام ہے، جو اس ایکٹ کے تحت دیے گئے تمام حقوق کی ضمانت دیتا ہے، خاص طور پر دفعہ ۵ میں مذکورہ اصول کے اطلاق کے لیے اسلامی جمہوریہ پاکستان کی دیگر متعلقہ قانون سازی کے تحت اور انسانی حقوق کے بین الاقوامی کنونشنز کے تحت اس کی ذمہ داریوں کے مطابق بیان کیا گیا ہے۔

(ج) ”مہاجرین کی حیثیت کے لیے درخواست دہندہ“ سے مراد کوئی بھی ایسا شخص ہے جس نے بین الاقوامی تحفظ حاصل کرنے کی خواہش کا اظہار کیا ہو، خواہ وہ رسمی درخواست دے کر یا جسمانی طور پر خود کو پیش کر کے، اور ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۳ کے تحت جس کے دعوے کا ابھی تک اسلامی جمہوریہ پاکستان میں حتمی فیصلہ نہیں ہوا ہے۔

(د) ”مہاجرین“ کے معنی اس ایکٹ کے سیکشن ۱۳ میں بیان کئے گئے ہیں۔

(ه) ”فاضل مہاجرین“ سے مراد وہ شخص ہے جو اس وقت مہاجر نہیں تھا جب اس مرد خاتون نے ملک چھوڑ دیا تھا۔ لیکن بعد کی تاریخ میں وہ مہاجر بن جاتا جاتی ہے۔

(و) ”مہاجرین کی حیثیت“ مراد ہے حکومت اسلامی جمہوریہ پاکستان کی طرف سے کسی مہاجر کو دفعہ ۱۳ کے تحت انفرادی طور پر مہاجر کی حیثیت کے تعین کرنے کے طریقہ کار کے تحت مہاجر کی حیثیت کی منظوری کے بعد یا ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۳ کے تحت بادی النظر کے طریقہ ہائے کار کے تحت تسلیم کرتے ہوئے مہاجر کی حیثیت دی گئی ہو۔

(ز) ”بادی النظر میں مہاجرین“ سے مراد ہے کہ دفعہ ۱۳ کے تحت ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۳ میں بیان کردہ وجوہات کی بناء پر بڑے پیمانے پر آمد کی صورت حال میں مہاجرین کے طور پر تسلیم شدہ افراد ہے؛

(ح) ”قومیت“ کا مطلب ہے ایک شخص اور ریاست کے درمیان قانونی بندھن؛

(ط) ”قومیت کا ملک“ کسی ایسے شخص کے سلسلے میں جس کی ایک سے زیادہ قومیتیں ہوں، مطلب ہر ایک ملک جس کا وہ شخص قومی ہے۔

(ی) ”بے ریاست“ سے مراد وہ شخص ہے جسے کسی بھی ریاست نے اپنے قانون کی کارروائی کے تحت قومی نہیں سمجھا؛

(ک) ”مہاجرین کمیشن“ سے مراد اس ایکٹ کی دفعہ ۱۸ کے تحت قائم کردہ کمیشن ہے اور صوبائی سطح پر صوبائی مہاجرین کمیشن؛

(ل) ”مہاجرین کمشنر“ سے مراد اس کی دفعہ ۱۹ کے تحت مقرر کردہ کمشنر ہے۔

(م) ”اہلیت افسر“ سے مراد وہ شخص ہے جسے مہاجرین کمشنر نے مہاجر کی حیثیت کو قانونی شکل دینے کے لئے مقرر کیا ہو۔

(ن) ”مجاز حکام“ سے مراد وہ ذمہ دار حکام ہیں جن کا مہاجرین کی حیثیت کے طریقہ کار میں کردار ہو۔

- (س) "وزارت" کا مطلب ریاستوں اور سرحدی علاقوں کی وزارت ہے۔
- (ع) "وزیر" سے مراد ریاستوں اور سرحدی علاقہ جات کے وزیر ہیں؛
- (ف) "سی سی اے آر" کا مطلب ہے افغان مہاجرین کا چیف کمشنریٹ اسلام آباد،
- (ص) "سی سی اے آر" کا مطلب افغان مہاجرین کا صوبائی کمشنریٹ ہے۔
- (ق) "ایم او آئی" سے مراد وفاقی وزارت داخلہ ہے۔
- (ر) "ایف آئی اے" کا مطلب وفاقی تحقیقاتی ادارہ ہے،
- (ش) "فرنٹیئر کور" سے مراد سرکاری سرحدوں پر فرنٹیئر کور کے اہلکار ہیں۔
- (ت) "نادرا" کا مطلب اسلامی جمہوریہ پاکستان کی نیشنل ڈیٹا بیس اینڈ رجسٹریشن اتھارٹی ہے؛
- (ث) "رجسٹریشن کارڈز کا ثبوت" سے مراد نیشنل ڈیٹا بیس اینڈ رجسٹریشن اتھارٹی کی طرف سے افغان مہاجرین کو ۲۰۰۶-۲۰۰۷ اور اس کے بعد جاری کردہ کارڈز اور ۲۰۱۲-۲۰۱۰ میں ان کی تجدید ہے؛
- (خ) "یو این ایچ سی آر" کا مطلب اقوام متحدہ کا ہائی کمشنر برائے مہاجرین اور اسلامی جمہوریہ پاکستان میں ان کی نمائندگی ہے؛
- (ذ) "رضاکارانہ وطن واپسی" کا مطلب ہے کسی مہاجر یا مہاجر کی حیثیت کے لیے درخواست دہندہ کی رضاکارانہ واپسی اس کے / اس کی قومیت والے ملک یا ایک آزاد اور باخبر فیصلے کی بنیاد پر معمول کی رہائش ہے؛
- (ض) "نو آباد کاری" کا مطلب ہے کسی مہاجر کو تیسرے ملک میں آباد کرنا۔
- (الف الف) "مرکزی رجسٹری" سے مراد سیکشن ۲۲(۱) (و) کے تحت قائم کردہ اتھارٹی ہے جو پاکستان میں مہاجرین کی حیثیت اور ان کی رہائش کے مقامات کے لیے مہاجرین اور درخواست دہندگان کے ڈیٹا کو رجسٹر اور منظم کرے گی۔
- (ب ب) "ایپلٹ اتھارٹی" سے مراد اسٹرداد، تنبیخ یا بندش کے فیصلوں کے خلاف ایپلوں کا فیصلہ کرنے کے لئے مہاجرین کی حیثیت کے تعین کرنے کے ہر ایک مرکز میں کمشنر کی جانب سے مقرر کردہ اہلکار ہیں۔
- (ج ج) "ارکان خاندان" سے مراد شریک حیات، بچے، بہن بھائی اور خاندان کے دیگر افراد ہیں جو سماجی اور معاشی وجوہات کی بنا پر درخواست گزار پر انحصار کرتے ہیں۔

(د) "مفت قانونی امداد" کا مطلب ہے قانونی اور نیم قانونی مدد جو کہ اس ایکٹ کے تحت بیان کردہ طریقہ کار کے تمام مراحل پر مہاجرین اور مہاجرین کی حیثیت کے لئے دی جانے والی درخواستوں کے درخواست دہندگان کو این جی اوز، وکلاء اور حکومت فراہم کر سکتی ہے؛

(ہ) "علیحدہ نابالغ" سے مراد وہ نابالغ ہے جو والدین دونوں سے یا اس کے سابقہ قانونی یا روایتی بنیادی دیکھ بھال کرنے والے سے الگ ہو، لیکن ضروری نہیں کہ دوسرے رشتہ داروں سے ہو اور اس لیے اس میں ایک بچہ بھی شامل ہو جس کے ساتھ خاندان کے دیگر نابالغ افراد ہوں؛

(و) "غیر ساتھی نابالغ" سے مراد وہ نابالغ ہے جو والدین اور دوسرے رشتہ داروں دونوں سے الگ ہو گیا ہو اور اس کی دیکھ بھال کسی ایسے بالغ شخص سے نہیں ہو رہی جو قانون یا رواج کے مطابق ایسا کرنے کا ذمہ دار ہے۔

(ز) "مجوزہ" سے مراد اس ایکٹ کے تحت بنائے گئے قواعد کے ذریعہ تجویز کردہ ہے۔

(ح) "ایکٹ" سے مراد قانون قومی مہاجرین، ۲۰۱۳ء ہے۔

## باب-II

### بنیادی اصول

۵۔ زبردستی ملک بدری سے تحفظ:- (۱) کسی بھی مہاجر یا مہاجر کی حیثیت کے لیے درخواست دہندہ کو اسلامی جمہوریہ پاکستان کی سرزمین سے کسی بھی طریقے سے سرحدی حدود میں زبردستی واپس، بے دخل یا حوالے نہیں کیا جائے گا:

(الف) جہاں اس کی جان یا آزادی کو اس کی نسل، مذہب، قومیت، کسی خاص سماجی گروپ کی رکنیت یا سیاسی رائے کی وجہ سے خطرہ لاحق ہو، چاہے اسے باضابطہ طور پر مہاجر کا درجہ دیا گیا ہو یا نہیں؛ یا

(ب) جہاں اس کی زندگی، تحفظ یا آزادی کو عمومی تشدد، غیر ملکی جارحیت، اندرونی تنازعات، انسانی حقوق کی بڑے پیمانے پر خلاف ورزی یا امن عامہ کو سنگین طور پر درہم برہم کرنے والے دیگر حالات سے خطرہ لاحق ہو؛ یا

(ج) جہاں یہ یقین کرنے کے لیے معقول شبہ ہو کہ اسے سزائے موت یا پھانسی کے سنگین نقصان یا تشدد یا دیگر غیر انسانی یا ذلت آمیز سلوک یا سزا کا خطرہ لاحق ہو گا۔

(۲) کسی بھی مہاجر یا مہاجر کی حیثیت کے لیے درخواست دہندہ کو کسی ایسے ملک میں نہیں بھیجا جائے گا جہاں وہ کسی ایسے علاقے میں بھیج جانے سے محفوظ نہ ہو۔

(۳) مگر شرط یہ ہے کہ ذیلی دفعہ (۱) کی دفعات کسی ایسے شخص پر لاگو نہیں ہوں گی جس کے بارے میں یہ ماننے کی معقول بنیادیں ہوں کہ وہ قومی سلامتی کے لیے خطرہ ہے، یا جسے حتمی عدالتی فیصلے کے ذریعے اسلامی جمہوریہ پاکستان کی کمیونٹی کے لئے خطرہ کسی سنگین جرم کا مرتکب قرار دیا گیا ہو۔ ان بنیادوں پر کسی بھی درخواست دہندہ کی حیثیت کے خاتمے سے متعلق کوئی بھی فیصلہ پاکستان میں عدالتی نظر ثانی سے مشروط ہوگا۔

۶۔ غیر قانونی داخلے پر جرمانے کی ممانعت:- (۱) اسلامی جمہوریہ پاکستان میں غیر قانونی داخلے یا قیام کے ضمن میں مہاجر کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو سزا نہیں دی جائے گی مگر شرط یہ ہے کہ وہ بغیر کسی تاخیر کے مہاجر کی حیثیت کے لئے درخواست جمع کرائے اور اپنے غیر قانونی داخلے یا قیام کے لئے معقول وضاحت پیش کرے۔ تاہم، یہ صراحت دفعہ ۵ (۳) میں بیان کردہ شخص پر لاگو نہیں ہوگی۔

۷۔ خاندانی اتحاد کا اصول:- (۱) اس ایکٹ کے دائرہ کار کے تحت تمام کارروائیوں میں، خاندانی اتحاد کے اصول کا مشاہدہ کیا جائے گا جب تک کہ فرد کا مفاد کچھ اور نہ ہو۔

(۲) اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجر کا درجہ حاصل کرنے والے مہاجر کی بیوی یا بصورت دیگر خاوند یا ۱۸ سال سے کم عمر کے بچوں کو بھی مہاجرین تصور کیا جائے گا، اور انہیں مہاجر کا درجہ دیا جائے گا، یعنی اگر وہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے علاقے میں مہاجر کے ساتھ مل کر رہتے ہیں اور وہ مہاجر کی قومیت کے علاوہ مختلف کوئی دوسری قومیت، جو انہیں مؤثر تحفظ فراہم کرتی ہو نہیں رکھتے۔

(۳) اسلامی جمہوریہ پاکستان کے علاقے میں ایک مہاجر جس کو مہاجر کی حیثیت دی گئی ہو کے خاندان کے دیگر افراد جو اس کے ساتھ رہائش پذیر ہوں اور اس پر انحصار کرتے ہوں اور وہ مہاجر کی قومیت کے علاوہ کسی دوسری قومیت جو انہیں مؤثر تحفظ فراہم کرتی ہو کے حامل نہ ہوں کو اس کی مہاجر کی حیثیت میں شامل کیا جائے گا۔

(۴) اگر کوئی بچہ اس ایکٹ کی دفعہ ۱۳ میں طے شدہ معیار پر پورا اترتا ہو، تو اس کے والدین، نابالغ بہنوں اور بھائیوں کو بھی مہاجر تصور کیا جائے گا، اور انہیں مہاجرین کا درجہ دیا جائے گا، مگر شرط یہ ہے کہ وہ پاکستان مہاجر بچے کے ساتھ مل کر رہتے ہوں اور مہاجر سے مختلف کسی دوسری قومیت کے حامل نہ ہوں جو انہیں مؤثر تحفظ فراہم کرتی ہو۔

(۵) اس ایکٹ کی دفعہ ۴۵ کے مطابق وہ مہاجرین جنہیں پاکستان میں مہاجر کا درجہ دیا گیا ہے وہ خاندان کے ساتھ یکجا ہونے کے حقدار ہوں گے۔

۸۔ یو این ایچ سی آر کا کردار:- (۱) مہاجروں کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان اور مہاجرین کو مہاجرین کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار کے کسی بھی مرحلے پر بشمول دوران حراست اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے مہاجرین کے نمائندوں، یا ان کے مجاز نمائندوں سے رابطہ کرنے اور ملنے کا حق ہوگا۔

(۲) مہاجرین کمیشن یو این ایچ سی آر کو درخواست دہندگان کی تعداد، درخواستوں پر جاری کیے گئے فیصلوں کی اقسام کے ساتھ ساتھ یو این ایچ سی آر کی طرف سے درخواست کردہ دیگر معلومات کے بارے میں مطلع کرے گا جو اس کے قانون کے تحت اپنی نگرانی کی ذمہ داریوں کو استعمال کرنے کے لیے ضروری ہے۔

۹۔ طریقہ کار میں صنفی مساوات:- (۱) مہاجر کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان اور مہاجرین کے ضمن میں اگر درخواست دہندہ مذہبی، صنفی، ثقافتی یا کوئی اور وجوہات کا اظہار کرے تو اس کو ایک ہی جنس کے انٹرویو لینے والے اور ترجمان فراہم کرنے کا موقع فراہم کیا جائے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں ذکر کردہ اصول ہمیشہ مہاجر کی حیثیت کے لیے کسی درخواست دہندہ کے ضمن میں تلاشی، جامہ تلاشی اور دیگر کارروائیوں کے معاملات میں لاگو کیا جائے گا۔

۱۰۔ مخصوص ضروریات کے حامل افراد کے لیے خصوصی دیکھ بھال کی فراہمی:- مجاز حکام مہاجر کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار میں خاص ضروریات کے حامل افراد کی مخصوص صورتحال کا خیال رکھیں گے جو مہاجر کی حیثیت کے لیے درخواست دیتے ہیں، جیسے کہ تنہا نابالغ، یا قانونی صلاحیت سے مکمل یا جزوی طور پر محروم افراد، والدین یا سرپرستوں سے علیحدہ بچے، معذور افراد، بوڑھے افراد، حاملہ خواتین، نابالغ بچوں کے ساتھ والدین میں سے کوئی ایک اور ایسے افراد جنہیں تشدد، عصمت دری یا نفسیاتی، جسمانی یا جنسی تشدد کی دیگر سنگین شکلوں کا نشانہ بنایا گیا ہو۔

۱۱۔ تنہا اور علیحدہ نابالغوں کے لیے مخصوص اقدامات:- (۱) اگر درخواست دہندہ ایک تنہا یا علیحدہ نابالغ ہو تو ایسے نابالغوں کے تحفظ اور مدد کے لیے درج ذیل شرائط لاگو ہوں گی:

(الف) بچے کے بہترین مفاد پر عملدرآمد تمام طریقہ کار میں سب سے زیادہ غور طلب ہو گا۔ اس میں، جہاں بھی ممکن ہو، خاندانوں کا پتہ چلا کر ان کے ساتھ رابطے کی سہولت، تعلیم تک رسائی اور، مہاجروں کے تحفظ کے طریقہ کار میں بچے کی نمائندگی کے لیے سرپرست یا قانونی نمائندے کی تقرری شامل ہے۔

(ب) نگہداشت اور تحفظ کے انتظامات کرنے کے لیے، سماجی بہبود کی وزارت کے ساتھ ہم آہنگی قائم کی جائے گی جس کا آغاز ابتدائی مراحل سے ہو گا جو تنہا یا الگ کیے گئے نابالغ کی شناخت کے بعد ہو گا۔

(ج) بچوں کے بہترین مفادات کی روشنی میں، بہن بھائیوں کو، ان کی عمروں اور پختگی کی سطح کو مد نظر رکھتے ہوئے جتنا ممکن ہو اکٹھا رکھا جائے گا۔ تنہا نابالغوں کی رہائش کی جگہ کو تبدیل نہیں کیا جائے گا جب تک کہ یہ لازمی نہ ہو۔ تنہا اور الگ کیے گئے نابالغوں کی درخواستوں پر ترجیحی بنیادوں پر کارروائی کی جائے گی۔

۱۲۔ معلومات کا تحفظ:- (۱) مہاجر کی حیثیت کے لیے کسی بھی درخواست دہندہ یا کسی بھی مہاجر کے بارے میں معلومات اس کے آبائی ملک / اس کے رشتہ داروں اور اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دیگر متعلقہ محکموں کے ساتھ کسی دوسرے بیرونی تفتیش کار کے ساتھ، متعلقہ شخص کی پیشگی اجازت کے بغیر شیئر نہیں کی جائیں گی۔

(۲) کسی فرد کی فائل سے فریق ثالث کو معلومات کے کسی بھی انکشاف سے پہلے متعلقہ شخص کی رضامندی درکار ہوگی۔

### باب-III

#### مہاجر کا درجہ دینے کا معیار

۱۳۔ مہاجر کی حیثیت کے لیے معیار:- (۱) اس ایکٹ کے مقصد کے لیے، مہاجر وہ شخص ہے جو:

(الف) نسل، مذہب، قومیت، کسی مخصوص سماجی گروپ کی رکنیت یا سیاسی رائے کی وجہ سے ظلم و ستم کے خوف کی وجہ سے، اپنے ملک کی شہریت سے باہر ہو اور اس کے قابل نہ ہو، یا اس طرح کے خوف کی وجہ سے اس ملک کے تحفظ سے فائدہ کے لئے تیار نہ ہو؛ یا

(ب) جس کی شہریت نہ ہو اور اپنی آبائی رہائش کے ملک سے باہر اس قابل نہ ہو یا، اس خوف کی وجہ سے، اس ملک میں واپس جانے کے لئے تیار نہ ہو؛ یا

(ج) مسلح تصادم، بیرونی جارحیت، قبضے، غیر ملکی تسلط، تشدد کے دیگر حالات یا سنگین انسانی خلاف ورزیوں یا واقعات جو کہ اس کے اصل ملک یا شہریت یا آبائی رہائش کی جگہ یا ملک کے کسی بھی حصے یا پورے ملک میں امن عامہ کو شدید طور پر متاثر کرتے ہوں، کی وجہ سے اپنا اصل ملک یا شہریت چھوڑنے پر مجبور کیا گیا ہو۔

(د) ایک سے زیادہ شہریت رکھنے والے فرد کے لیے، اصطلاح "اس کی شہریت کا ملک" سے مراد اس کی شہریت کے ممالک میں سے ہر ایک ملک ہوگا۔

(۲) ایک مہاجر کے خاندان کے افراد جن کا دعویٰ بنیادی درخواست دہندہ کی بنیادوں پر ہے اور جو ایک ہی شہریت کے حامل ہیں، مہاجرین کی حیثیت کے لیے آزادانہ طور پر درخواست دینے کے خاندان کے اراکین کے حق کے باوجود، مہاجر کی اخذ کردہ حیثیت کے لیے اہل ہوں گے۔

(۳) کوئی شخص اس ایکٹ کے مقصد کے لیے مہاجر نہیں ہوگا اگر، ایک سے زیادہ شہریتوں کا حامل ہو اور اس نے ان ممالک میں سے کسی کے تحفظ سے فائدہ نہ اٹھایا ہو جس کا وہ شہری ہے اور اس کے پاس کوئی معقول وجہ نہ ہو، جس کی بنیاد پر، یعنی ظلم و ستم کا شکار ہونے کے خوف یا ذیلی دفعہ (۱) ج میں ذکر کردہ کسی وجہ کی بنیاد پر، اس نے اس ملک کے تحفظ سے فائدہ نہ اٹھایا ہو۔

(۴) اس ایکٹ کی دفعات ان افراد پر لاگو نہیں ہوں گی جو اس وقت اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے تحفظ و امداد مہاجرین کے علاوہ اقوام متحدہ کے اداروں سے حاصل کر رہے ہیں۔

بشرطیکہ جب اس طرح کا تحفظ یا آمد کسی وجہ سے بند ہو جائے، اقوام متحدہ کی جنرل اسمبلی کی منظور کردہ متعلقہ قراردادوں کے مطابق ایسے افراد کی پوزیشن کو قطعی طور پر طے کیے بغیر، یہ افراد خود بخود ایکٹ ہذا کے فوائد کے حقدار ہوں گے۔

(۵) ایکٹ ہذا کسی ایسے شخص پر لاگو نہیں ہو گا جسے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے مجاز حکام نے ان حقوق اور ذمہ داریوں کا حامل تسلیم کیا ہو جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کی شہریت رکھنے سے منسلک ہوں۔

۱۴۔ بڑے پیمانے پر آمد کی صورت میں مہاجروں کا تحفظ۔ (۱) اسلامی جمہوریہ پاکستان میں بڑے پیمانے پر آمد کی صورت میں اور جب پناہ کے متلاشی افراد اپنے دعوؤں کی نوعیت میں ایک واضح اور مماثل نمونہ پیش کریں جو بین الاقوامی تحفظ کی ضروریات کو ظاہر کرتا ہو، اور جہاں انفرادی بنیادوں پر مہاجرین کمیشن کی حیثیت کا تعین اس کی صلاحیت سے تجاوز کرتا ہو تو مہاجرین کمیشن، وزیر UNHCR کی مشاورت سے ایکٹ ہذا کے باب ۵ میں بیان کردہ انفرادی طریقہ کار سے گزرے بغیر پہلی نظر میں مہاجرین کی حیثیت کا اعلان کر سکتا ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی تصریحات سابقہ طور پر رجسٹریشن کے ثبوت (پی او آر) کارڈ ہولڈرز پر لاگو ہوں گی جو ۲۰۰۶-۲۰۰۷ میں نیشنل ڈیٹا بیس اینڈ رجسٹریشن اتھارٹی کے پاس رجسٹرڈ ہیں اور جنہوں نے ۲۰۱۰-۲۰۱۲ میں اپنے پی او آر کارڈز کی تجدید کی تھی۔ یہی بات ان افراد پر بھی لاگو ہوتی ہے جنہیں حکومت اسلامی جمہوریہ پاکستان کی جانب سے یو این ایچ سی آر نے مینڈیٹ مہاجرین کا درجہ دیا ہے۔

۱۵۔ مہاجرین کی حیثیت سے اخراج۔ (۱) اس شخص کو مہاجر کی حیثیت سے خارج کر دیا جائے گا ہے یہ حیثیت اسے انفرادی طور پر دی گئی ہو یا اس ایکٹ کے مقصد کے لیے بنیادی طور پر، اگر حسب ذیل سنجیدہ وجوہات ہوں:

(الف) اس نے امن کے خلاف جرم، جنگی جرم یا انسانیت کے خلاف جرم کا ارتکاب کیا ہو جیسا کہ اس جیسے جرائم کے ضمن میں کئے گئے بین الاقوامی معاہدات میں بیان کیا گیا ہے۔

(ب) اس نے اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجر کی حیثیت سے داخل ہونے سے قبل بیرون ملک کسی سنگین غیر سیاسی جرم کا ارتکاب کیا ہو؛

(ج) وہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کی قومی سلامتی کو متاثر کرنے والے اقوام متحدہ کے مقاصد اور اصولوں کے منافی کاموں کا مرتکب ہو ا ہو۔

(۲) بین الاقوامی تحفظ سے درخواست دہندہ کے اخراج سے اس کے خاندان کے افراد کی مہاجرین کی حیثیت متاثر نہیں ہوتی بشرطیکہ اخراج کی کوئی بھی وجہ خاندان کے دیگر افراد پر لاگو نہ ہوتی ہو۔

۱۶۔ مہاجر کی حیثیت کا خاتمہ۔ (۱) کوئی بھی شخص ایکٹ ہذا کے مقاصد کے لیے مہاجر نہیں رہے گا اگر:

- (الف) اس نے رضاکارانہ طور پر اپنی قومیت کے ملک کے تحفظ کا دوبارہ فائدہ اٹھایا ہو؛ یا
- (ب) اپنی قومیت کھونے کے بعد، اس نے رضاکارانہ طور پر اسے دوبارہ حاصل کیا ہو؛ یا
- (ج) کوئی نئی قومیت حاصل کی ہو اور اپنی نئی قومیت کے ملک کے تحفظ سے لطف اندوز ہو رہا ہو؛ یا
- (د) اس نے رضاکارانہ طور پر اپنے آپ کو اس ملک میں دوبارہ آباد کیا ہو جسے وہ چھوڑ آیا ہو، یا ظلم و ستم کے خوف سے اس سے باہر رہا ہو؛ یا
- (ه) کیونکہ جن حالات کے ضمن میں اسے مہاجر کے طور پر تسلیم کیا گیا تھا، وہ ختم ہو چکے ہوں، اور وہ اپنی شہریت کے ملک کے تحفظ سے فائدہ اٹھانے سے مزید انکار نہ کر سکتا ہو؛ یا
- (و) کوئی شخص جس کی کوئی شہریت نہ ہو، ان حالات کی وجہ سے، جن کی وجہ سے اسے مہاجر کے طور پر تسلیم کیا گیا ہو وہ ختم ہو چکے ہوں اور وہ اپنے ملک میں واپس جانے کے قابل ہو؛ یا
- (۲) مگر شرط یہ ہے کہ ذیلی دفعہ (ه) اور (و) کا اطلاق کسی ایسے مہاجر پر نہیں ہو گا جو اپنے رہائش کے ملک کی شہریت کے تحفظ سے فائدہ اٹھانے کے ضمن میں گزشتہ ظلم و ستم سے پیدا ہونے والی مجبور کن وجوہات کی استدعا کرنے کے قابل ہو؛ لیکن ایسا کرنے سے انکاری ہو؛
- ۱۷۔ مہاجر کی حیثیت کی منسوخی / منسوخ۔ (۱) کمشنر مہاجرین کے پاس منسوخی کے طریقہ کار کو شروع کرنے کا اختیار ہو گا جہاں اس بات پر غور کرنے کی سنجیدہ وجوہات ہوں کہ ابتدائی فیصلہ غلط تھا، کیونکہ:
- (الف) ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۳ میں حوالہ دیا گیا ہے کہ مہاجرین کی حیثیت کے معیار کو پورا نہیں کیا گیا؛ یا
- (ب) ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۰ میں حوالہ کردہ اخراج کی شق، درخواست گزار پر لاگو کی جائے گی۔
- (۲) اگر مہاجر کے طور پر تسلیم کئے جانے کو منسوخ کر دیا جائے تو، وہ شخص اور اس کے خاندان کے افراد جنہیں اخذ کردہ مہاجر کا درجہ دیا گیا ہو، سمجھا جائے گا کہ وہ مہاجرین کے طور پر تسلیم نہیں کیے گئے ہیں۔ بشرطیکہ اس ذیلی دفعہ میں کوئی بھی چیز متعلقہ فرد کے خاندان کے کسی رکن کو انفرادی طور پر مہاجر کی حیثیت کے لیے درخواست دینے اور اسے مہاجر تصور کیے جانے سے نہیں روکے گی۔
- (۳) مہاجرین کمیشن کی جانب سے بطور دی گئی مہاجر شناخت کو منسوخ کر دیا جائے گا اگر تسلیم کئے جانے کے بعد اگر مہاجر کسی ایسی سرگرمی میں ملوث ہو جو اسے اس ایکٹ کی دفعہ ۱۵ (الف) اور (ج) میں صراحت کردہ اخراج کی شقوں کے دائرہ کار میں لاتی ہوں۔

(۴) تاہم، مرکزی درخواست دہندہ کی مہاجر کی حیثیت کو منسوخ کرنے سے اس کے خاندان کے ارکان کی اخذ کردہ حیثیت متاثر نہیں ہوگی۔

(۵) منسوخی یا تفتیش ایکٹ ہذا کے باب پنجم میں طے شدہ طریقہ کار کے مطابق ہوگی۔

#### باب-IV

#### مہاجرین کمیشن کا قیام

۱۸۔ مہاجرین کمیشن کا قیام۔ (۱) ایک مہاجرین کمیشن وزارت کے تحت قائم کیا جائے گا جس کی سربراہی مہاجرین کمیشن کریں گے۔ کمیشن کے پاس کارپوریٹ شخصیت، عوامی مہر اور اپنے نام سے قانونی چارہ جوئی کا حق ہوگا۔

(۲) کمیشن وزیر کی زیر نگرانی ہوگا، اور وہ عوام کو عام ہدایت جاری کر سکتا ہے، اور کمیشن ان ہدایات کے مطابق کام کرے گا۔

(۳) کمیشن کی نشست اسلام آباد میں ہوگی، اور یہ تمام صوبوں میں افغان مہاجرین کے لیے صوبائی کمیشنز میں اپنے دفاتر قائم کرے گا۔

(۴) ریفیو جی کمیشن زیادہ سے زیادہ عہدیداروں اور اہل افسران پر مشتمل ہوگا جو کہ کمیشن کی طرف سے ضروری اور طے شدہ اس ایکٹ کے تحت بیان کردہ ذمہ داریوں کو انجام دے گا۔

(۵) پناہ گزین کمیشن کے اہلکاروں کو پناہ گزینوں کے قانون، امیگریشن، انسانی حقوق اور پناہ گزینوں کے تحفظ سے متعلق معاملات میں مطلوبہ مہارت حاصل ہوگی اور ایسا باری کے مطابق نہیں ہوگا۔

۱۹۔ ریفیو جی کمیشن کی تقرری۔ (۱) ریفیو جی کمیشن کی سربراہی ریفیو جی کمیشن کرے گا، جسے وفاقی حکومت کی جانب سے وزارت کے اندر مقرر کرے گی۔

(۲) صوبائی پناہ گزین کمیشن کی سربراہی پناہ گزین کمیشنز کریں گے، جن کا صوبائی حکومت کی جانب سے افغان مہاجرین کے کمیشنز میں مقرر کیا جائے گا۔

(۳) وفاقی اور صوبائی کمیشن کے تمام ممبران مقررہ شرائط و ضوابط پر کل وقتی بنیادوں پر کام کریں گے۔

۲۰۔ وزارت برائے ریاستیں و سرحدی علاقہ جات کی ذمہ داریاں۔ (۱) وزارت درخواست دہندگان سے متعلق تمام معاملات کے حوالے سے ایک حکومتی رابطہ کار ادارہ ہوگا جو کہ پناہ گزینوں کی حیثیت اور پناہ گزینوں کے تمام امور کو نمٹائے گا۔

(۲) وزارت UNHCR کی سرکاری شریک کار ہوگی۔

(۳) وزارت پناہ گزینوں کی حیثیت کے درخواست دہندگان کے لیے ریفیو جی کمیشن قائم کرے گی اور اس کے کام اور دیکھ بھال کے لیے ضابطے بنائے گی۔

(۴) وزارت اس ایکٹ کے مطابق طریقہ کار، ضوابط اور فیصلے اپنے دائرہ کار کے اندر اپنائے گی اور ریا ان کی منظوری دے گی۔

(۵) وزارت وفاقی حکومت اور دیگر متعلقہ حکام کی مشاورت سے اس ایکٹ کے نفاذ کے لیے بجٹ مختص کرے گی۔

(۶) اس ایکٹ کے مقصد کے لیے، وزارت خاص طور پر مندرجہ ذیل اداروں کے ساتھ رابطہ رکھے گی اور تعاون کرے گی۔

(الف) وزارت داخلہ

(ب) وزارت خارجہ

(ج) وزارت محنت

(د) وزارت تعلیم

(۵) سماجی بہبود اور خصوصی تعلیم کی وزارت

(و) وزارت برائے انسانی حقوق

(ز) وزارت قانون و انصاف اور پارلیمانی امور

(ح) صوبائی حکومتیں

(ط) کوئی دوسری اتھارٹی جسے ضروری سمجھا جائے۔

۲۱۔ ریویو کمیٹی کے امور۔ (۱) اس ایکٹ کے مقصد کے لیے، پناہ گزین کمیشن وزارت کی جانب سے تفویض کردی حسب ذیل امور

سرا انجام دے گا۔

(الف) پناہ کا دعویٰ کرنے والے افراد کا استقبال کریں اور انہیں تمام ضروری مدد فراہم کریں، بشمول پناہ گزین کی حیثیت کے

لیے درخواست دینے میں مدد؛

(ب) پناہ گزینوں کی حیثیت اور پناہ گزین درخواست دہندگان کی رجسٹریشن کو پناہ گزینوں کی حیثیت کے تعین کے مراکز کے ذریعے

انجام دینے کے ساتھ ساتھ مرکزی رجسٹری میں تمام معلومات کو قائم، مرتب کرنا، برقرار رکھنے اور اپ ڈیٹ کرنا؛

(ج) پناہ گزینوں کی حیثیت کے لیے درخواستوں کا تعین کرنا اور ان پر فیصلے کرنا؛

(د) سرحدی حکام بشمول فرنٹیئر کور اور ایف آئی اے کے ساتھ قریبی رابطہ برقرار رکھنا، اور پناہ گزینوں کی حیثیت کے تعین کے

طریقہ کار سے متعلق ضروری معلومات اور مشورہ فراہم کرنے کے لیے سرحدی مقامات اور ہوائی اڈوں پر میکانزم قائم کرنا؛ اور

سرحدی مقامات اور ہوائی اڈوں پر درخواست دہندگان سے پناہ گزینوں کی حیثیت کے لیے انفرادی درخواستیں وصول کرنے

کے لیے حوالہ کا موثر نظام وضع کرنا؛

(۵) پناہ گزینوں کی حیثیت اور پناہ گزینوں کو دستاویزات جاری کرنا مثلاً سفری دستاویزات، شناختی کارڈ اور وزارت کی طرف سے

متعین کوئی دوسری دستاویز؛

(و) اگر ضروری ہو تو، وزارت داخلہ کے ساتھ ساتھ پولیس سے پناہ گزینوں کی حیثیت کے لیے درخواست دہندگان کی شناخت کی

تصدیق میں تعاون کے لیے درخواست کرنا؛

(ز) UNHCR (g) کو پناہ گزینوں اور پناہ گزینوں کی حیثیت کے لیے درخواست دہندگان سے متعلقہ تمام معلومات فراہم کرنا، بشمول مہاجرین کی حیثیت اور پناہ گزینوں کے لیے رجسٹرڈ درخواست دہندگان کے ناموں کے اعداد و شمار اور فہرستوں کے ساتھ ساتھ متعلقہ افراد کی رضامندی سے پناہ گزینوں کی حیثیت اور پناہ گزینوں کے لیے درخواست دہندگان کی انفرادی فائلیں فراہم کرنا؛

(ح) پناہ گزینوں کی حیثیت اور پناہ گزینوں کی مخصوص ضروریات کے لیے بے سہارا نابالغ درخواست دہندگان کی رہائش اور دیکھ بھال کا بندوبست کر کے ان کی مدد کرنا اور انہیں مجاز نامزد ریاستی اداروں اور، اگر ضروری ہو تو، انہیں سرپرستی میں دینے کے لئے عدالتوں کے سپرد کرنا۔

(ط) پناہ گزینوں کی رضا کارانہ وطن واپسی سے متعلق قومی، علاقائی اور بین الاقوامی اقدامات کی حوصلہ افزائی؛

(ی) اس ایکٹ کی دفعات کے نفاذ کے لیے ضروری قانونی طریقہ کار اختیار کرنا؛

(ک) وزیر؛ یا اس ایکٹ کے ذریعے؛ یا دیگر قوانین یا اسلامی جمہوری پاکستان کے دیگر قانونی افعال کے تحت تفویض کردہ دیگر ذمہ

داریاں سرانجام دینا۔

۲۲۔ کمشنر مہاجرین کے امداد اور اختیارات۔ (۱) ریفیوجی کمشنر ریفیوجی کمیشن کی سربراہی کا ذمہ دار ہو گا اور اس حیثیت میں وہ اس کا پرنسپل اعلیٰ انتظامی آفسر ہو گا۔ وہ انتظامیہ، تشخیص اور نگرانی سے متعلق امور، بشمول اس میں ملازمین کی نگرانی سے متعلق امور سرانجام دے گا۔ مذکورہ بالا کے باوجود ریفیوجی کمشنر کو درج ذیل اختیارات حاصل ہوں گے:

(الف) پناہ گزینوں کے تحفظ، امداد، دوبارہ آباد کاری یا رضا کارانہ وطن واپسی کے لیے UNHCR اور دیگر خصوصی ایجنسیوں کے ساتھ رابطہ کاری کرنا؛

(ب) بین الاقوامی، علاقائی اور مہاجرین کے تحفظ کے شعبے میں کام کرنے والی رضا کار تنظیموں کے ساتھ پناہ گزینوں کے لئے خدمات سے متعلق وزارت کی منظوری سے معاہدوں پر دستخط کرنا۔

(ج) پناہ گزینوں کی حیثیت کے لیے درخواستوں کا فیصلہ کرنے کے لیے ملک بھر میں پناہ گزینوں کی حیثیت کے تعین کے مراکز قائم کرنا؛

(د) وزارت کو باقاعدہ اور ایڈہاک رپورٹس جمع کروانا؛

(ه) پناہ گزینوں کے تحفظ سے متعلق امور پر ریاستی حکام کو تکنیکی مشورہ دینا؛

(و) ایک مرکزی رجسٹری قائم کرنا اور اسے برقرار رکھنا جس میں اسلامی جمہوریہ پاکستان میں پناہ گزینوں کے بارے میں جامع ڈیٹا موجود ہو؛

(ز) صوبائی پناہ گزین کمیشن اور صوبوں میں اس کے دفاتر کے قیام کو مربوط کرنا، اور ان کے کار منصفی اور اختیارات کی وضاحت کرنا؛

(ح) مہاجرین کو سفری دستاویزات فراہم کرنا۔

(ک) مجاز افسر کے ذریعے پناہ گزین کی حیثیت کے لیے درخواستوں کا فیصلہ کرنے کے لئے مہاجرین کمیشن اور اپیل اتھارٹی کو اختیارات تفویض کرنا۔

- ۲۳۔ اپیل اتھارٹی۔ (۱) کمشنر ریفیوجی کمیشن کے اندر اپیل اتھارٹی تشکیل دے گا تاکہ پناہ گزینوں کی حیثیت کی درخواستوں کو مسترد کرنے کے ساتھ ساتھ پناہ گزینوں کی حیثیت کی منسوخی، ترمیم اور خاتمے کے خلاف اپیلوں پر فیصلہ کیا جاسکے۔
- (۲) اپیل اتھارٹی اس ایکٹ کے تحت اپنے افعال کے استعمال میں خود مختار ہوگی۔
- (۳) UNHCR اپیل اتھارٹی کی کسی بھی سماعت میں بطور مشیر شرکت کرنے یا کسی دوسرے طریقے سے مشورہ دینے کا فیصلہ کر سکتا ہے۔

۲۴۔ اپیل اتھارٹی کے امور:- (۱) ریفیوجی کمیشن کی جانب سے پہلی بار فیصلہ موصول ہونے پر کوئی بھی متاثرہ ررنجیدہ شخص کو اپیل اتھارٹی میں فیصلہ کے خلاف ۶۰ یوم میں اپیل کرنے کا حق حاصل ہوگا۔

(۲) اس ایکٹ کے تحت کسی بھی اپیل میں اپیل اتھارٹی ایکٹ ہذا کے دفعات ۲۹، ۳۰، ۳۳، ۳۵ اور ۳۶ کے مطابق طریقہ کار اختیار کرے گی۔

#### باب-۷

#### پناہ گزینوں کی حیثیت کے تعین کا طریقہ کار

۲۵۔ پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست:- (۱) انفرادی درخواست دہندہ کی جانب سے پناہ گزین کی حیثیت کے لئے زبانی یا تحریری درخواست اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حدود میں یا داخلی مقامات پر قریبی مجاز حکام کو دائر کی جائے گی۔

(۲) اگر درخواست ملک میں قانون نافذ کرنے والے اہلکاروں کو یا داخلی مقامات پر درج کی جاتی ہے تو اسے فوری متعلقہ پناہ گزین کمیشن کو بھیجا جائے گا اور اس ادارے کے ذریعے کارروائی کی جائے گی۔

(۳) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے ہر درخواست دہندہ اپنی طرف سے درخواست دینے کا حقدار ہے۔ درخواست دہندہ ساتھ والے خاندان جن کی درخواستیں اسی بنیاد پر ہیں کی جانب سے درخواست دے سکتا ہے ایسے معاملات میں ان کی طرف سے درخواستوں کے بارے میں خاندان کے بالغ اراکین کی رضامندی درکار ہوگی۔

(۴) پناہ گزینوں کی حیثیت کے لئے ان افراد جن کی آزادی پر قدغن لگائی گئی ہے کی طرف سے دائرہ کردہ درخواستیں فوری طور پر ریفیوجی کمیشن کو ارسال کی جائیں گی۔

(۵) وصول کرنے والی اتھارٹی درخواست دہندہ کو پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست داخل کرنے کے حق سے صرف اس لئے انکار نہیں کرے گی کہ درخواست کسی خاص وقت کے اندر درج نہیں کی گئی ہے۔ درخواستوں میں تاخیر کی وجوہات کو پراسیسنگ کے مزید مراحل میں جانچا جاسکتا ہے۔

(۶) اگر پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ ایک غیر ساتھ یا الگ ہونے والا نابالغ ہے یا کوئی قانونی صلاحیت سے محروم شخص ہے تو پناہ گزین کمیشن قومی قانونی فریم ورک کی تعمیل میں سرپرست یا قانونی نمائندے کی تقرری کے لئے وزارت سماجی بہبود و خصوصی تعلیم کے ساتھ مل کر ضروری اقدامات کرے۔

۲۶۔ رجسٹریشن:- (۱) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواستیں متعلقہ صوبے میں پناہ گزین کمیشن کے ذریعے رجسٹر کی جائیں گی۔

(۲) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دینے والے خاندان کی صورت میں ہر بالغ رکن کو الگ سے رجسٹر کیا جائے گا اور خاندانی اتحاد کے اصول کو مد نظر رکھتے ہوئے رجسٹریشن کا ڈیٹا ایک ساتھ جمع کیا جائے گا جب تک کہ خاندان کے افراد پناہ گزین کی حیثیت کے لئے اپنی علیحدہ درخواستیں دینے کو ترجیح نہ دیں۔

(۳) رجسٹریشن کے وقت درخواست دہندہ کو مشورہ دیا جائے گا کہ وہ اپنی شناخت سے متعلق معلومات کو سچائی سے ظاہر کرے اور اگر دستیاب ہو تو اپنی شناخت اور سفری دستاویزات اپنی شناخت ثابت کرنے کے لئے مرکزی رجسٹری حکام کو پناہ گزین کمیشن کے حوالے کرے۔

(۴) رجسٹریشن کے دوران پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ اپنے پروفائل سے متعلق معلومات فراہم کرے گا۔ اسلامی جمہوریہ پاکستان کی سرزمین میں پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دینے کی وجوہات بیان کرے گا۔ اسلکم کمیشن کی جانب سے ایک معیاری درخواست فارم (منسلک۔ ۳۰) استعمال کیا جائے گا (ذیلی دفعہ ۱ میں بیان کیا گیا ہے)۔

(۵) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست گزار کا بائیومیٹرک ڈیٹا مرکزی رجسٹری کے ذریعے درخواست دہندہ کی ذاتی فائلوں کے ساتھ ساتھ مرکزی ڈیٹا بیس میں جمع اور محفوظ کیا جائے گا۔

(۶) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کے رجسٹریشن کے ریکارڈ کو شادی طلاق، پیدائش، موت، خاندان کے اراکین کی رخصتی یا آمد کی صورتوں میں اپ ڈیٹ کیا جائے گا۔

(۷) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو مشورہ دیا جائے گا کہ وہ رجسٹریشن کے دوران فراہم کردہ معلومات سے متعلق کسی بھی تبدیلی کی اطلاع پاکستان میں اس کی رہائش گاہ کے ریفریوجی کمیشن کے نمائندے کو دے۔ پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو اس تناظر میں عدم تعمیل کے قانونی نتائج کے بارے میں مزید مشورہ دیا جائے گا۔

(۸) رجسٹریشن کے بعد درخواست دہندہ کو سماہ کے اندر پناہ گزین کی حیثیت کے تعین کے انٹرویو کا شیڈول دیا جائے گا اور اسے انٹرویو کے وقت اور مقام کے بارے میں مطلع کیا جائے گا۔

(۹) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کی رجسٹریشن جن کی آزادی پر قدغن لگائی گئی ہے ان جگہوں پر کی جاسکتی ہے جہاں انہیں مرکزی رجسٹری کی موبائل ٹیموں نے رکھا ہوا ہے۔

(۱۰) رجسٹریشن اور شیڈولنگ کے عمومی اصول وزارت کی جانب سے منضبط کئے جائیں گے۔

۲۷۔ مشاورت:- (۱) رجسٹریشن کے مرحلے پر پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کو پناہ گزین کمیشن کے نمائندوں کے ذریعے ان کے حقوق اور ذمہ داریوں کے ساتھ ساتھ ان کی سمجھ میں آنے والی زبان میں عمل کرنے کے طریقہ کار کے حوالے سے مشاورت کی جائے گی۔

(۲) کونسلنگ پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کے حکام کے ساتھ تعاون کرنے کی ذمہ داری پر زور دے گی خاص طور پر اسے حسب ذیل ذمہ داریوں کے بارے میں مشورہ دیا جائے گا:-

(الف) تمام ضروری مکمل معلومات فراہم کرنا زبانی اور تحریری طور پر جیسا کہ متعلقہ حکام کی طرف سے درخواست کی گئی ہے؛

(ب) سرکاری ڈیڈ لائنز اور درخواستوں کا مشاہدہ کرنے کے لئے جس کے لئے اسے مرکزی رجسٹری دفاتر میں ذاتی طور پر رپورٹ کرنے کی ضرورت ہوتی ہے؛

(ج) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کے لئے شناختی دستاویز کی میعاد میں توسیع کے لئے کارڈ کی درستگی کے لئے مقررہ آخری تاریخ کی میعاد ختم ہونے سے کم از کم ۱۵ یوم قبل پناہ گزین کمیشن کے دفاتر سے رجوع کرنا؛

(د) پناہ گزینوں کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار کے لئے درخواست کے لئے ضروری اپنے پاس موجود تمام متعلقہ دستاویزات پناہ گزین کمیشن کو پیش کرنا؛

(ه) اپنی رہائش گاہوں میں اسلامی جمہوریہ پاکستان کے قوانین اور ضوابط کی پابندی کرنا؛

(۳) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو مطلع کیا جائے گا کہ ناکافی تعاون یا اس کی طرف سے فراہم کردہ غلط معلومات اس

کی حیثیت کو مسترد منسوخ کرنے کا باعث بن سکتی ہے۔

(۴) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو مطلع کیا جائے گا کہ اسے مترجم کی خدمات سے فائدہ اٹھانے کا حق حاصل ہے۔

(۵) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو مشورہ دیا جائے گا کہ وہ اپنے خرچ پر وکیل / قانونی مشیر کی خدمات سے فائدہ اٹھا سکتا ہے یا اگر ضرورت ہو تو مفت قانونی امداد حاصل کر سکتا ہے۔

(۶) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست گزار کو یو این ایچ سی آر سے رابطہ کرنے کے لئے اس کے حق کے بارے میں مزید یاد دہانی کرائی جائے گی۔

۲۸۔ پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کو سرٹیفکیٹ کا اجراء:- (۱) رجسٹریشن مکمل ہونے پر پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو ایک سرٹیفکیٹ جاری کیا جائے گا جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ اس کیس کا فیصلہ کے لئے زیر التواء ہے جو تین ماہ کی مدت کے لئے کارآمد ہو گا اور قابل توسیع ہو گا۔ (منسلکہ۔ ۳۰)

(۲) دستاویز مفت جاری کی جائے گی اور پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کو اسلامی جمہوریہ پاکستان کی سر زمین میں رہنے کے قابل بنائے گی اور علاقے میں غیر قانونی موجودگی کی بنیاد پر پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ اور اس کے خاندان کی گرفتاری یا حراست کو روکنے کے کام آئے گی۔

۲۹۔ ذاتی انٹرویو: (۱) ایک اہل افسر کے ذریعے درخواست دہندگان کے ساتھ انفرادی بنیاد پر انٹرویو کا انعقاد کیا جائے گا تاکہ ایک مؤثر اور منصفانہ فیصلہ کیا جاسکے۔ انٹرویو کی رازداری کو مد نظر رکھا جائے گا اور اس شخص کو بہترین انداز میں اظہار خیال کرنے کا موقع دیا جائے گا تاہم اس صورت میں کہ انٹرویو کے دوران خاندان کے افراد کی موجودگی کو ضروری سمجھا جائے گا، متعلقہ فرد کی رضامندی پر خاندان کے افراد کی شرکت کے ساتھ انٹرویو کیا جاسکتا ہے۔ درخواست گزار کی درخواست پر اس کا وکیل بطور مبصر انٹرویو میں شرکت کر سکتا ہے۔

(۲) اہلیت کے انٹرویو کے دوران خاندان کے ہر بالغ فرد کو اپنا دعویٰ اگر کوئی ہے جمع کرانے کا موقع دیا جائے گا۔

(۳) درخواست دہندگان کو خاندان کے کسی ایسے فرد کے ساتھ جانے کا حق حاصل ہو گا جو طریقہ کار کا حصہ نہیں ہے لیکن ان کے اعتماد کا اضافی ترجمان یا وکیل ہو۔

(۴) خصوصی ضروریات کے حامل درخواست دہندگان کے ساتھ انٹرویو میں ان افراد کے خصوصی حالات کو مد نظر رکھا جائے گا۔ نابالغ کے ساتھ انٹرویو کسی ماہر نفسیات، ماہر تعلیم یا سماجی کارکن یا بچے کے والدین یا قانونی نمائندے کی موجودگی میں لیا جاسکتا ہے۔

(۵) انٹرویو نہ ہونے یا کسی وجہ سے نہ لئے جانے پر انٹرویو کی نئی تاریخ طے کی جائے گی اور متعلقہ شخص کو مطلع کیا جائے گا۔

(۶) ضرورت پڑنے پر درخواست دہندہ کے ساتھ اضافی انٹرویو کیا جاسکتا ہے۔

(۷) جہاں اہلیت افسر دستیاب شواہد کی بنیاد پر مثبت فیصلہ لینے کے قابل ہو تو ذاتی انٹرویو حذف کیا جاسکتا ہے / چھوڑا جاسکتا ہے۔

(۸) ذاتی انٹرویو کو حذف بھی کیا جاسکتا ہے جہاں پر یہ مناسب طور پر قابل عمل نہ ہو، خاص طور پر وہاں جہاں اہلیت کے حاصل آفیسر کی یہ رائے ہو کہ درخواست گزار غیر موزوں یا انٹرویو دینے کے لئے اہل نہیں ہے کیونکہ اسے اپنے برداشت سے باہر حالات درپیش ہیں۔ ایسے کیسز کے لئے ایک طبی یا نفسیاتی سرٹیفکیٹ درکار ہوگا۔

(۹) شرائط کے تحت انٹرویوز لئے جائیں گے جو رازداری کو یقینی رکھیں۔

(۱۰) انٹرویوز کے انعقاد کرنے والے اہل افسران مناسب طور پر یہ اہلیت کے حامل ہوں گے کہ درخواست کے لئے پس منظر کے عمومی حالات و واقعات بشمول درخواست گزار کے حقیقی تمدن اور وابستہ ضروریات کو مد نظر رکھیں گے۔

(۱۱) اہل افسران پناہ گزین کے تعین کے انٹرویو کی تفصیلی دستاویز کو سنبھالیں گے جس پر درخواست گزار کے دستخط لئے جائیں گے اور درخواست گزار کی ذاتی فائل کا ایک اہم جز ہوں گے۔ درخواست گزار پناہ گزین کی ریکارڈ پر دستخط کرنے سے انکار کی صورت میں، انکار کی وجوہات کو ریکارڈ کیا جائے گا اور ریکارڈ کے ساتھ منسلک کیا جائے گا۔

(۱۲) مجاز افسر درخواست گزار کی جانب سے انٹرویو کے دوران اور بعد ازین پیش کئے گئے جملہ دستاویزات کی نقول فائل میں رکھی جائیں گی۔

(۱۳) انٹرویو کے اختتام پر، مجاز افسر درخواست گزار کو یہ موقع فراہم کرے گا کہ وہ کوئی اضافی عوامل پیش کرے اور پناہ گزین کی حیثیت ملنے کے ضمن میں فیصلے کے لئے متوقع وقت کے بارے میں مطلع کیا جائے گا۔

۳۰۔ فیصلہ اور فیصلوں کے نوٹیفیکیشن۔ (۱) درخواست پر فیصلہ رجسٹریشن کی تاریخ سے چھ ماہ کے اندر کی مدت میں مجاز افسران کی جانب سے حتمی طور پر کیا جائے گا۔ مذکورہ مدت کے اندر فیصلہ نہ دے سکنے کی صورت میں، درخواست گزار کو مطلع کیا جائے گا۔

(۲) فیصلے پر پہنچنے کے لئے، مجاز افسر ثبوتوں پر غور و خوض کرے گا جو کہ درخواست گزار کی جانب سے پیش کئے گئے ہوں اور حقیقی اصل ملک کی تازہ ترین معلومات مد نظر رکھی جائے گی اور ایک ہذا کے باب ۳ میں دیئے گئے معیار کا اطلاق کیا جائے گا۔

(۳) فیصلہ انفرادی بنیاد پر کیا جائے گا۔ ایک ہذا کی ذیلی دفعہ ۱۵ (۲) سے بغیر کسی تعصب کے، خاندان کی ایما پر دی گئی کوئی درخواست کو ایک درخواست کے طور پر جائزہ لیا جائے گا اور فیصلہ پورے خاندان پر قابل اطلاق ہوگا۔

(۴) فیصلہ تحریر میں دیا جائے گا اور منفی فیصلہ آنے کی صورت میں دستاویزی حقائق اور قانونی جواز جن پر فیصلہ دیا گیا ہو کو تحریر فیصلہ میں دیا جائے گا۔ فیصلے، طریقہ کار اور اپیل کے لئے مجوزہ وقت کے مؤثر انگیزی کے بارے میں درخواست گزار یا اس کے قانونی نمائندے کو مطلع کیا جائے گا۔

۳۱۔ بندش، منسوخی اور تہنیک کے طریقہ کار۔ (۱) جب بھی اس امر کا مظاہرہ ہو کہ ایک ہذا کی دفعات ۱۶ اور ۱۷ میں تصریح کردہ کے مطابق، بندش، منسوخی یا تہنیک کے لئے وجوہات میں سے کوئی ایک اسلامی جمہوریہ پاکستان میں پناہ گزین کسی فرد کے ضمن میں ثابت ہو جائے۔ پناہ گزین کمیشن ایسے اقدام کرے گا جو کہ بندش یا منسوخی کے عمل میں موزوں ہوں۔

(۲) پناہ گزین کے ضمن میں بندش، منسوخی یا تہنیک کے لئے طریقہ کار کو ایک ہذا کے باب ۵ کے تحت تشکیل کردہ ذاتی انٹرویو اور اپیل کے حق کے بشمول ضابطے کی کارروائی کے طریقہ کار کا منظر رکھا جائے گا خاص طور پر:

(الف) متعلقہ فرد کو اس کی حیثیت کے دوبارہ ترمیم لگانے اور وجوہات کے ضمن میں مطلع کیا جائے گا، اور فرد کو زبانی یا تحریری بیان کے ذریعے اس کے پناہ گزین کی حیثیت برقرار رکھنے کے تقاضے سے متعلق جواز پیش کرنے کا موقع دیا جائے گا۔

(ب) بندش، منسوخی یا تنسیخ بشمول دستاویزی حقائق اور قانونی جواز جو کہ اس کی بنیادی ہو کے فیصلے کو متعلقہ فرد کو یا اس کے قانونی نمائندے یا اس کے وکیل کو فیصلے کے ۱۴ دن کے اندر مطلع کیا جائے گا۔ ایسی صورت جب کسی فرد کا وکیل نہ ہو، ایسی صورت میں فیصلے کے مؤثر ہونے، طریقہ کار اور اپیل کے لئے مقررہ وقت کو اس فرد یا اس کے قانونی نمائندے کو مطلع کیا جائے گا۔

(۳) بندش، منسوخی یا تنسیخ کے مرحلے سے گزرنے والے فرد کو ضابطے کی مکمل کارروائی کے دوران اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حدود میں روکنے کے لئے اجازت ہوگی۔

۳۲۔ پناہ گزین کی حیثیت کی معطلی اور منسوخی کے تعین کا طریقہ کار۔ (۱) ہ گزین کمیشن پناہ گزین کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار، پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست کی صورت میں، معطل کر سکتا ہے۔

(الف) مصدقہ وجوہات کے بغیر ایک ہذا کی دفعہ ۲۶(۸) کی پیروی میں ذاتی انٹرویو کے لئے دیئے گئے دعوت نامے کی پیروی نہ ہو، پناہ گزین کی حیثیت حاصل کرنے کے لئے درخواست پر فیصلے پر پہنچنے کے لئے پناہ گزین کمیشن کے ساتھ تعاون کرنے سے انکار کیا جائے؛

(ب) نوٹیفیکیشن کی موصولی کے بعد تین ہفتوں کے اندر پناہ گزین کمیشن سے رابطہ نہ ہو۔

(۲) پناہ گزین کمیشن پناہ گزین کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار کو معطل کرے گا۔

(الف) اس کی جانب سے درخواست واپس لینے کے لئے تحریری طور پر پناہ گزین کی درخواست کی صورت میں؛

(ب) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست کی صورت میں جس میں پناہ گزین کی حیثیت کے تعین کی کارروائی کو

ذیلی دفعہ (۱) کی پیروی میں معطل کیا گیا ہو جو تین ماہ کے اندر اس کی جانب سے عدم تعاون کے لئے معقول وضاحت فراہم نہ کی گئی ہو؛

(۳) پناہ گزین کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار کو معطل یا منسوخ کرنے کے فیصلے کو تحریری میں لایا جائے گا اور درخواست یا اس کے قانونی نمائندے یا اس کے وکیل کو مطلع کیا جائے گا جو کہ فیصلے کے بعد ۱۴ دن کے بعد نہ ہو۔

۳۳۔ انتظامی اپیل اور قانونی حل۔ (۱) ایک ہذا میں مقرر کردہ تصریحات کی پیروی میں دیئے گئے فیصلوں کے خلاف ڈھونڈے گئے قانونی حال اور انتظامی اپیل کی صورت میں حسب ذیل دفعات کا اطلاق ہوگا:

(الف) منفی فیصلے کے اعلان کے ساٹھ یوم کے اندر اتھارٹی کو متعلقہ فرد یا اس کے قانونی نمائندے یا اس کا وکیل اپیل کر سکتا ہے۔

(ب) انتظامی اپیل پر فیصلے ان اہلکاروں کے ذریعے لیا جائے گا جو پہلی بار فیصلے میں شامل نہ ہوں۔ ایسے کسی بھی فیصلے

کی اطلاع متعلقہ شخص امن کے قانونی نمائندے یا اس کے وکیل کو دی جائے گی۔

(۲) اپیل اتھارٹی حقائق کے ساتھ ساتھ مواد اور طریقہ کار کے قانون کا بھی جائزہ لے گی اور درخواست کی وصولی کے بعد ۶۰ دنوں کے اندر اپنا فیصلہ جاری کرے گی۔

(۳) متعلقہ شخص کو اپنے کیس کے حتمی فیصلہ آنے تک علاقے میں رہنے کی اجازت ہوگی۔

(۴) وزارت علیحدہ ضوابط کے ساتھ انتظامی اپیل کے طریقہ کار کو منضبط کرے گی۔

۳۴۔ کیسوں کو دوبارہ کھولنا: (۱) ہر ایک درخواست دہندہ کو اپنا کیس دوبارہ سے کھولنے کے لئے درخواست دینے کا حق حاصل ہوگا۔

(۲) پناہ گزین کی حیثیت کی معطلی کی صورت میں درخواست دہندہ فیصلہ آنے کے تین مہینے کے اندر اپنے کم تعاون کرنے کی وضاحت فراہم کرنا ہوگی۔

(۳) پناہ گزین کی حیثیت کا طریقہ کار ختم ہونے کی صورت میں درخواست دہندہ پناہ گزین کی حیثیت کے طریقہ کار کو دوبارہ بحال کرنے کی اپنی خواہش کی معقول وضاحت فراہم کرے گا۔

(۴) پناہ گزین کی حیثیت کے تعین کے لئے درخواست پر حتمی منفی فیصلہ کی صورت میں، درخواست دہندہ کے پاس درخواست گزار کے ذاتی حالات میں نمایاں تبدیلی کی بنیاد پر درخواست دینے کا حق ہو گا جو کہ پناہ گزین کی حیثیت کی اہلیت کو کافی حد تک متاثر کر سکتا ہے اور جب اس کا معقول اور مادی ثبوت ہو جو اس بات کی نشاندہی کرے مسترد کرنے کا فیصلہ حقائق اور قانون کے برعکس ہو۔

۳۵۔ مخصوص ضروریات والے افراد: (۱) ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۱۰ اور ۱۱ میں بیان کردہ خصوصی ضروریات کے حامل افراد کو اس باب میں متعارف کروائے گئے طریقہ کار میں ترجیح دی جائے گی۔

(۲) پناہ گزینوں کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار کو آسان بنانے کے لئے طبی اور نفسیاتی۔ سماجی معاونت سمیت خصوصی دیکھ بھال کے انتظامات کئے جائیں گے۔

۳۶۔ قانونی خدمات و مشاورت: (۱) ایکٹ ہذا کے دائرہ کار کے تحت افراد اس طریقہ کار کے تمام مراحل پر یا تو اپنے خرچ پر وکیل یا قانونی مشیر کی خدمات سے استفادہ کر سکیں گے یا حسب ضرورت مفت قانونی معاونت حاصل کر سکیں گے۔

(۲) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ کی نمائندگی کرنے کے لئے وکیل یا قانونی مشیر کا حق پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ یا پناہ گزین کو اس کی حیثیت کے تعین کے طریقہ کار میں مکمل طور پر حصہ لینے کی اس کی ذمہ داری سے مستثنیٰ نہیں کیا جائے گا۔

(۳) وکیل یا مستند قانونی مشیر درخواست دہندہ کی پناہ گزین کی حیثیت پر پناہ گزین کی فائل کی معلومات تک اس وقت تک رسائی حاصل کرے گا جب تک یہ معلومات درخواست کی جانچ میں مرکزی حیثیت رکھتی ہو۔

## باب-VI

### پناہ گزینوں اور ان کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کے حقوق اور ذمہ داریاں

۳۷۔ عمومی حقوق و تحفظ: (۱) ایکٹ ہذا کے تابع، اسلامی جمہوریہ پاکستان میں ہر ایک تسلیم شدہ پناہ گزین کو وہی حقوق حاصل ہوں گے جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے قانون سازی میں بیان کئے گئے ہیں۔

(۲) پناہ گزینوں کے ساتھ ایسا برتاؤ کیا جائے گا جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین کے حصہ-1 اور باب 1، حصہ ۲ میں بیان کیا گیا ہے، بالخصوص:

(الف) افراد کے حقوق قانون کے مطابق نمٹائے جائیں؛

(ب) فرد کا تحفظ؛

(ج) غیر ضروری گرفتاری اور حرمت کے خلاف تحفظ؛

(د) منصفانہ ٹرائل کا حق؛

(ه) جبری مشقت اور غلامی سے آزادی؛

(و) سابقہ سزا کے خلاف تحفظ؛

(ز) دوہری سزا کے خلاف تحفظ؛

(ح) کسی خاص مذہبی ٹیکس کے خلاف تحفظ؛

(ط) مذہب کے حوالے سے تعلیمی اداروں کا تحفظ؛

(ی) تعلیم بشمول مفت پرائمری تعلیم کا حق؛

(ک) عوامی ریلیف اور معاونت، جہاں پر اس طرح کا نظام موجود ہو، کا حق؛

(۳) پناہ گزینوں کے ساتھ ایسا سازگار برتاؤ کیا جائے گا جس طرح عام حالات میں غیر ملکیوں کے ساتھ برتاؤ کیا جاتا ہے:

(الف) اجتماع کی آزادی کا حق؛

(ب) انجمن کی آزادی کا حق؛

(ج) تجارت، کاروبار یا روزگار کی آزادی کا حق؛

(د) اسلامی جمہوریہ پاکستان کے قوانین کے مطابق ملک کے اندر نقل و حرکت اور رہائش کے غرض سے سفری دستاویز کے

لئے اسلامی جمہوریہ پاکستان کے قوانین کے مطابق درخواست دینے اور جاری کئے جانے کا حق؛

(ه) کام کرنے کا حق؛

(۴) پناہ گزینوں کی حیثیت کے لئے درخواست دہندہ سے ایسا سلوک کیا جائے گا جس کا ذیلی دفعہ (۲) میں ذکر کیا گیا ہے۔

(۵) ایکٹ ہذا کی تصریحات کے تحت پناہ گزین اور ان کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان سے مذہب، نسل، یا مقامی ہونے کی

بنیاد پر کوئی امتیازی سلوک روا نہیں رکھا جائے گا۔

(۶) ایکٹ ہذا کے تحت کسی بھی دوسرے کی طرف سے پناہ گزینوں کو عطا کردہ حقوق اور فوائد کو نقصان پہنچانے والا تصور نہیں کیا

جائے گا۔

۳۸۔ غیر معمولی اقدامات سے استثنیٰ: اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حکومت کسی شخص، ان کی جائیداد یا کسی دوسرے ملک کے شہری جس کو اسلامی

جمہوریہ پاکستان میں پناہ گزین کی حیثیت دی ہو، کے خلاف اقدامات نہیں کرے گی۔

۳۹۔ عدالتوں تک رسائی: اسلامی جمہوریہ پاکستان میں پناہ گزین کی حیثیت رکھنے والے فرد کو ملک میں عدالتوں تک رسائی کی آزادی حاصل ہوگی

اور قانونی معاونت اور نمائندگی کے حق سمیت پاکستانی شہریوں کی طرح حقوق کی آزادی ہوگی۔

۴۰۔ نقل و حرکت کی آزادی: اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مقیم پناہ گزین اور پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان اور ان کے

زیر کفالت خاندانی افراد کو اسلامی جمہوریہ پاکستان میں اپنی رہائش کے لئے جگہ کا انتخاب کرنے کا حق حاصل ہوگا مگر وہ عام پاکستانی شہریوں کے قابل

اطلاق ضوابط سے مشروط ہوگا۔

۴۱۔ منقولہ جائیداد کی رجسٹریشن: (۱) پناہ گزین اور پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کو اپنی منقولہ جائیداد رجسٹر

کروانے کا وہی حق حاصل ہوگا جو ضوابط کے تحت عام پاکستانی شہری کے لئے قابل اطلاق ہو۔

(۲) پناہ گزین اور پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کو یہ حق حاصل ہو گا کہ وہ اپنے جائیداد کے معاملات ذاتی طور پر نمٹائے یا وہ اپنے اصل ملک یا بیرونی ملک اپنے ساتھ لے جائے۔

۳۲۔ پناہ گزین سفری دستاویزات کا حصول: (۱) پاسپورٹ ایکٹ، ۱۹۷۳ء اور نافذ العمل امیگریشن آرڈیننس، ۱۹۷۹ء سے مشروط، حکومت پاکستان کی مجاز اتھارٹی کسی پناہ گیر کو اسلامی جمہوریہ پاکستان سے باہر سفر کرنے کے لئے سفری دستاویز جاری کرے گی جب تک کہ کوئی قومی سلامتی یا پبلک آرڈر کی وجہ نہ ہو۔

(۲) پناہ گزینوں کے سفری دستاویزات کا فارمیٹ اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حکومت کے فیصلے کے ذریعے بین الاقوامی معیارات اور بین الاقوامی سول ایوی ایشن آرگنائزیشن کی سفارشات کے مطابق جہاں تک متعلقہ ہو، قائم کیا جائے گا۔

۳۳۔ پناہ گزین اور پناہ گزین کی حیثیت کے درخواست دہندگان کے لئے شناختی دستاویزات: (۱) پناہ گزین کمیشن کسی پناہ گزین یا پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان جو مرکزی رجسٹری میں رجسٹرڈ ہوں، کو حسب ذیل پرسنل دستاویزات جاری کرے گی:

(الف) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان یا اس حیثیت کی خواہش کا اظہار کرنے والے فرد کو سرٹیفکیٹ جاری کرے گی۔ ان کا سرٹیفکیٹ قابل تجدید اور کارآمد ہو گا جب تک کہ پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست پر حتمی فیصلہ نہ ہو۔

(ب) ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۳ اور ۱۴ کے تحت پناہ گزین کی حیثیت حاصل کرنے والے فرد کو پناہ گزین کارڈ دیا گیا ہے جس سے کوئی بھی پناہ گزین اسلامی جمہوریہ پاکستان میں قانونی طور پر رہنے کا اہل ہو گا۔ پناہ گزین کارڈ قابل تجدید اور پانچ سال کے عرصہ کے لئے کارآمد ہو گا؛ نیز

(ج) اسلامی جمہوریہ پاکستان میں پیدا ہونے والے پناہ گزینوں اور پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان کے بچوں کے لئے پیدائشی سرٹیفکیٹ۔

۳۴۔ ٹیکس سے تحفظ: اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حکومت کسی پناہ گزین یا پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست دہندگان پر کوئی ٹیکس یا فیس عائد نہیں کرے گا سوائے ان ٹیکسوں اور فیس کے جو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے شہریوں پر قانون کے مطابق عائد ہوتی ہوں۔

۳۵۔ پناہ گزین خاندان کو دوبارہ ملانا: اسلامی جمہوریہ پاکستان کے اندر یا باہر پناہ گزین خاندان کو دوبارہ ملانے میں سہولت بہم پہنچانے کے لئے پناہ گزین کمیشن پناہ گزینوں اور متعلقہ اداروں کے لئے اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر سے رابطہ کرے گا۔

۳۶۔ ذاتی حیثیت: (۱) اسلامی جمہوریہ پاکستان میں پناہ گزین کی دی گئی حیثیت کی ذاتی حیثیت کو اسلامی جمہوریہ پاکستان کے قوانین کے ذریعے منضبط کیا جائے گا۔

(۲) ذاتی حیثیت سے متعلق بالخصوص شادی سے متعلق حقوق میں پناہ گزین اور اس مرد و عورت کے زیر کفالت افراد کے ذریعے پناہ گزین کی حیثیت دینے سے قبل حاصل حقوق کو اسلامی جمہوریہ پاکستان کی اتھارٹیز اور عدالت کی جانب سے تسلیم کئے جائیں گے۔

۳۷۔ پناہ گزینوں کے فرائض اور پناہ گزین کی حیثیت کے لئے درخواست گزاران: (۱) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے ہر ایک پناہ گزین اور درخواست دہندہ اسلامی جمہوریہ پاکستان میں نافذ العمل دستور، قوانین اور قابل اطلاق قانونی ایکٹ اور ضوابط کی پابندی کرے گا اور سرکاری فرمان کا احترام کرے گا۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کی عمومیت کو ضرر پہنچائے بغیر، پناہ گزین کی حیثیت کے لئے پناہ گزین اور درخواست دہندگان:

(الف) قومی سلامتی اور اسلامی جمہوریہ پاکستان کے سرکاری فرمان کے خلاف کوئی سرگرمی انجام نہیں دیں گے؛

(ب) اقوام متحدہ کے اغراض سے متضاد کوئی سرگرمی انجام نہیں دیں گے؛

(۳) پناہ گزین کی حیثیت کے لئے پناہ گزین اور درخواست دہندگان کا آمد پناہ گزین شناختی کارڈ رکھیں گے اور جب کبھی ضروری ہو، اسے مجاز حاکم کو پیش کریں گے۔

## باب-VII

### پائیدار حل کی سہولت

۳۸۔ رضاکارانہ وطن واپسی: (۱) پناہ گزین کسی بھی وقت صوبائی کمشنر ٹیس برائے افغان پناہ گزین اور ری پناہ گزین کمیشن اور ری اقوم متحدہ کے ہائی کمیشن برائے پناہ گزین کو اپنے اصل ملک میں رضاکارانہ وطن واپسی کے لئے مشورہ اور معاونت کے لئے درخواست دے سکتے ہیں۔ ایسی درخواست دہندگان جس کی درخواستیں پناہ گزین کی حیثیت کی تعیین کے تحت زیر التواء ہیں، کو بھی یو این ایچ سی آر کی مشاورت سے کیس یا کیس کی بنیاد پر رضاکارانہ وطن واپسی کے لئے زیر غور لایا جاتا ہے۔

(۲) ”رضاکارانہ“ کے اصول تمام شامل اتھارٹیز کی جانب سے احترام کیا جائے گا اور اس سے مراد یہ ہو گا کہ پناہ گزین کی حیثیت کے

لئے پناہ گزین یا درخواست دہندہ:

(الف) آیا وہ مرد/عورت اپنے اصل ملک میں صورتحال سے مکمل آگاہ ہے تاکہ اس مرد/عورت کو حقائق پر مبنی فیصلہ کرنے کے قابل بنایا جائے؛

(ب) آیا اس مرد/عورت کی درخواست پر پناہ گزین کے لئے حتمی فیصلہ کئے جانے یا ایکٹ ہذا کی دفعہ ۱۵ (الف) اور (ج) نیز دفعہ ۱۶ میں مقررہ شرائط کے مطابق اس مرد/عورت کے پناہ گزین نہ رہنے تک کم از کم اسلامی جمہوریہ پاکستان کا علاقہ چھوڑنے یا اس میں قیام کے لئے اس کے پاس انتخاب کی آزادی ہے۔

(۳) مذکورہ بالا پر اثر انداز ہوئے بغیر افغان پناہ گزینوں کی رضاکارانہ واپسی جاری رہے گی جسے اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حکومت، اسلامی جمہوریہ افغانستان کی حکومت اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے پناہ گزین کے مابین سہ فریقی معاہدہ کے ڈھانچے کے اندر، مقررہ طریقہ ہائے کار کے مطابق اور علاقائی تزویراتی حل برائے افغان پناہ گزین کی سطور میں منضبط کیا جائے گا۔

(۴) پناہ گزین کمیشن، اسلامی جمہوریہ پاکستان کی حکومت کے دیگر متعلقہ اداروں، اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے مہاجرین اور بین الاقوامی ادارہ برائے مہاجرت کے ساتھ معاونت کرے گا تاکہ مہاجرین کی رضاکارانہ واپسی اور افغانستان کے علاوہ دیگر ممالک سے پناہ گزینوں کی حیثیت حاصل کرنے والے درخواست گزاروں کو سہولت بہم پہنچائی جائے۔

۳۹۔ بازآباد کاری:- (۱) اقوام متحدہ کا ہائی کمشنر برائے مہاجرین انفرادی طور پر تسلیم شدہ پناہ گزین کو دوسرے ملک میں دوبارہ آباد کرنے کا کام اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے مہاجرین کے مقررہ اور متفقہ طریقہ ہائے کار کی روشنی میں حکومت اسلامی جمہوریہ پاکستان کے ساتھ معاونت کے جذبے کے تحت سرانجام دے گا۔

(۲) پناہ گزین کمیشن اور ریاست کے دیگر ادارے اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے مہاجرین کی جانب سے مہاجرین کو دوبارہ آباد کار کرنے کے ضمن میں مدد اور سہولت فراہم کریں گے اور ایسے مہاجرین کو اس وقت تک تحفظ فراہم کریں گے جب تک وہ اسلامی جمہوریہ پاکستان سے واپس نہ چلے جائیں۔

### عمومی تصریحات

۵۰۔ پناہ گزینوں کے تحفظ میں تعاون:- وزارت ایکٹ ہذا کے تحت اقوام متحدہ کے ہائی کمشنر برائے مہاجرین اور پناہ گزینوں کو تحفظ فراہم کرنے کے عمل کے ضمن میں دیگر بین الاقوامی، قومی، سرکاری اور غیر سرکاری اداروں سے تعاون کرے گی۔

### بیان اغراض ووجوه

قانون برائے قومی مہاجرین بل کا مقصد مہاجر کی حیثیت دینے، ختم کرنے، موقوف کرنے، منسوخ کرنے اور واپس لینے نیز اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجر کی حیثیت کے لئے درخواست گزاروں اور مہاجر تسلیم کردہ افراد کی حیثیت، حقوق و فرائض کی بابت، اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجر کی حیثیت حاصل کرنے کی کوشش اور مہاجر کی حیثیت رکھنے کا حق تسلیم کرنے کی بابت، اور اسلامی جمہوریہ پاکستان میں مہاجرین اور مہاجر کی حیثیت کے لئے درخواست گزاروں کی قانونی حیثیت منضبط کرنے کی بابت اصول، شرائط اور طریقہ ہائے کار وضع کرنا ہے۔

۲۔ اس بل کی منظوری سے نہ صرف اسلام میں سیاسی پناہ کے اصول کے تقدس کو تسلیم کیا جائے گا بلکہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۲۲ کی روح بھی تازہ ہوگی کہ تمام قوانین اسلامی احکامات کے مطابق بنائے جائیں گے۔

۳۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا مقاصد کا حصول ہے۔

دستخط۔

محسن داوڑ

رکن، قومی اسمبلی