[TO BE INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

BILL

further to amend the Pakistan Electronic Media Regulatory Authority Ordinance, 2002

WHEREAS, it is expedient further to amend the Pakistan Electronic Media Regulatory Authority Ordinance, 2002 (XIII of 2002), in the manner and for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows: -

1. **Short title and commencement.**— (1) This Act shall be called the Pakistan Electronic Media Regulatory Authority (Amendment) Bill 2023.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendments of preamble, Ordinance XIII of 2002.** — In the Pakistan Electronic Media Regulatory Authority Ordinance, 2002 (XIII of 2002), hereinafter referred to as the said Ordinance, in the preamble,—

(i) for clause (ii), the following shall be substituted; namely:-

"(ii) enlarge the choice available to the people of Pakistan in the media for authentic news, current affairs, religious knowledge, tolerance, art, culture, science, technology, economic and energy development, social sector concerns, music, sports, drama, children content and other subjects of public and national interest;";

(ii) in clause (iii), the word "and", occurring at the end, shall be omitted;

(iii) in clause (iv), after semi-colon, at the end, the word "and" shall be added and thereafter the following new clause shall be added, namely:-

"(v) ensure timely payment of salary to the electronic media employees working with the licensee of the Authority;".

3. **Amendments of section 2, Ordinance XIII of 2002.** — In the said Ordinance, in section 2,—

(i) in clause (g), for the expression "Ordinance, 1984 (XLVII of 1984)", the expression "Act, 2017 (XIX of 2017)" shall be substituted;

(ii) the existing clause (ha), shall be renumbered as clause (haa), and after clause (h), the following new clause shall be inserted, namely:-

"(ha) "disinformation" means verifiably false, misleading, manipulated, created or fabricated information which is disseminated or shared with the intention to cause harm to the reputation of or to harass any person for political, personal, or financial interest or gains without making an effort to get other person's point of view or not giving it proper coverage and space but does not include misinformation;";

(ii) the existing clause (la), shall be renumbered as clause (laa), and after clause (l), the following new clause shall be inserted, namely:-

"(la) "misinformation" means verifiable false content or information that is unintentionally disseminated or shared;";

(iii) after clause (hc), the following new clause shall be inserted, namely: -

"(hd) "electronic media employee" shall mean and include a person working as an employee with the licensee of the Authority;";

(iv) in clause (r), for the word "corporation", the expression ",corporation or public body", shall be substituted;

(v) after clause (u), the following new clause shall be inserted, namely: -

"(ua) "severe violation" means a violation of this Ordinance or violation of Article 19 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan;";

(vi) in clause (v), the word "and", occurring at the end, shall be omitted; and

(vi) after clause (v), amended as aforesaid, the following new clause shall be inserted, namely: -

"(va) "timely payment of salary" means the payment of salary when made to the electronic media employee within two months; and".

4. **Amendments of section 6, Ordinance XIII of 2002.—** In the said Ordinance, in section 6,—

(i) in sub-section (1), for the word "twelve", the word "thirteen" shall be substituted; and

(ii) for sub-section (4A), the following shall be substituted; namely:-

"(4A) The remaining two members shall, by the division to which business of this Ordinance stands allocated, be appointed on need basis on recommendation of the Chairman and they shall be non-voting honorary members, one from broadcasters and one from Pakistan Federal Union of Journalists (PFUJ).

5. **Amendments of section 8, Ordinance XIII of 2002.—** In the said Ordinance, in section 8,—

(i) after sub-section (3), the following new sub-section shall be inserted, namely: -

"(3A) Meetings of the Authority may also take place through modern devices including but not limited to video link."; and

(ii) in sub-section (5), the words "and shall identify the determination of the Chairman and each member separately" shall be omitted.

6. **Amendment of section 11, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, in section 11, for the words "it may deem fit", the words "may be prescribed by regulations" shall be substituted.

7. **Substitution of section 13, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, for section 13, the following shall be substituted, namely:-

"**13. Delegation.**— The Authority may delegate to the Chairman or a member or officer of the Authority, any of its powers, responsibilities or functions under this Ordinance as it may by regulations prescribe:

Provided that the delegation of such power shall not include the power to grant, revoke or cancel a broadcast media or distribution service licence except cable TV:

Provided further that to the extent of suspension of broadcast media licence, the Authority may delegate its power to Chairman and two members of the Authority.".

8. **Amendment of section 20, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, in section 20, in clause (i), for full stop, at the end, a semi-colon shall be substituted and thereafter the following new clauses shall be added, namely:-

"(j) not air the disinformation; and

(k) ensure that during a regular programme a continuous break for advertising shall not exceed five minutes and duration between two such successive breaks shall not be less than ten minutes.".

9. **Insertion of new sections 20A and 20B, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, after section 20, amended as aforesaid, the following new sections shall be inserted, namely: -

"20A. Obligation of licensee to pay electronic media employees' salaries timely.— The licensee of the Authority shall ensure timely payment of salaries not later than two months to the electronic media employees working with it.

20B. Government advertisements.- A licensee of the Authority shall comply with all decisions and orders of the Authority and the Council of Complaints for payment of outstanding salaries to its employees. In case of non-compliance by the licensee, the Authority or, as the case may be, the Council of Complaints shall write to the division or department of the Federal Government or, as the case may be, the Provincial Government to which stands allocated the business in this behalf to stop release of TV or radio commercials to the licensee till the payment of pending salaries to its employees.".

10. **Amendments of section 24, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, in section 24,—

(i) for sub-section (4), the following shall be substituted, namely:-

"(4) A licence of broadcast media shall be valid for a period of twenty years and distribution service licence shall be valid for a period not exceeding ten years subject to payment of annual fee, including late payment fee if any as may be prescribed from time to time but shall not include annual gross advertisement revenue in any form whatsoever."; and

(ii) after sub-section (4), substituted as aforesaid, the following new sub-section shall be inserted, namely:-

"(4A) Licence renewal fee shall be fifty percent of applicable fee of last bid price of the same category but shall not include annual gross advertisement revenue in any form whatsoever.".

11. **Substitution of section 26, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, for section 26, the following shall be substituted, namely:-

"**26. Councils of Complaints.**— (1) The Federal Government shall, by notification in the official Gazette, establish Councils of Complaints for general public, bodies, etc. and for grievance of the electronic media employees regarding their wages, salaries, dues, etc.

at Islamabad, the Provincial capitals and also at such other places as the Federal Government may determine.

(2) Each Council shall receive and review complaints made by persons or organizations from general public against any aspects of programmes broadcast or distributed by a station established through a licence issued by the Authority and render opinions on such complaints.

(3) Each Council shall receive and review complaints made by the electronic media employees to the extent of the following matters only, namely:-

(a) payment of minimum wages policy; and
(b) timely payment of their salaries,

and the Council shall render opinions and recommendations on such complaints to the Authority for appropriate decision or order.

(4) Each Council shall consist of a Chairperson and five members being citizens of eminence, having relevant experience and qualification as may be prescribed, from general public at least two of whom shall be women.

(5) The Chairperson or members, unless earlier removed for misconduct or physical or mental incapacity, shall hold office for a term of two years and shall be eligible for re-appointment for a similar term as the Federal Government may determine:

Provided that the Chairperson or a member may, by writing under his hand addressed to the Chairman, resign from his office:

Provided further that the Chairperson and members shall hold honorary positions.

Explanation.- For the purposes of this section, the expression "misconduct" means conviction for any offence involving moral turpitude and includes conduct prejudicial to good order, political influence or involvement, or unbecoming of a gentleman, or absence from three or more successive meetings of the Council.

(6) For the purpose of exercising jurisdiction under sub-section (3) for grievances of the electronic media employees, in each Council, two non-voting honorary members shall be appointed by the division to which business of this Ordinance stands allocated, one from broadcasters and one from electronic media employees, who shall serve to that extent only.

(7) The Councils shall have the powers to summon the complainant, aggrieved person and the licensee against whom a complaint has been made and call for his or its explanation regarding any matter relating to its operation.

(8) The functions and operation of the Councils shall be such as may be prescribed.

(9) The Councils may recommend to the Authority for imposition of a fine of not less than two hundred thousand rupees and not more than one million rupees against any individual person. The Councils may also recommend to the Authority appropriate action of censure, fine up to two million rupees in respect of a licensee. In case a licensee repeats violation, the Council may recommend the suspension of the licence or prohibition on broadcasting or re-broadcasting or distributing any programme or advertisement against a broadcast media, broadcast station or distribution service operator or person for violation of the provisions of this Ordinance, rules and regulations made thereunder or any terms and conditions of licence and code of conduct for programme content and advertisements as may be prescribed.

(10) The Authority or the Chairman may refer any matter to the Council for appropriate recommendations.

(11) The Council shall verify the content of disinformation on the basis of documentary evidence and make appropriate recommendations to the Authority within a period of thirty days:

Provided that not more than two adjournments shall be entertained by the Council upon an advance application by the licensee or the complainant or any aggrieved person. In case of non-appearance by either party or non-filing of application for adjournment, the Council shall proceed with the matter on the basis of available material and record.".

12. Amendments of section 27, Ordinance XIII of 2002.— In the said Ordinance, in section 27,—

(i) in the rider clause, after the word "operator", the words "or person" shall be inserted;

(ii) in clause (a), after the word "advertisement", occurring twice, the expression "or expression by any person," shall be inserted;

(iii) in clause (b), for the full stop at the end, a colon shall be substituted and thereafter the following proviso shall be added, namely:-

"Provided that the Authority after prohibiting the programme or advertisement or expression by any person under clause (a) may refer the matter to the Council of Complaints for

appropriate recommendations. The Council, after hearing the concerned licensee or person, as the case may be, may recommend within thirty days to the Authority to take appropriate action as empowered under this Ordinance.".

13. **Amendment of section 29, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, in section 29, sub-section (6) shall be omitted.

14. **Substitution of section 29A, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, for section 29, the following shall be substituted, namely:-

"**29A. Imposition of fine.**- The Authority or, as the case may be, the Chairman, after the licensee has been given reasonable opportunity to show cause, impose fine up to one million rupees on a licensee who contravenes any of the provisions of this Ordinance or the rules or regulations or the code of conduct or the terms and conditions of the licence:

Provided that in case of severe violations, the Authority may impose a fine up to ten million rupees on the licensee.

29B. Dues to be recovered as arrears of land revenue.— All dues including outstanding licence fee, annual renewal fee or any other charges including fine as imposed by the Authority shall be recoverable as arrears of land revenue.".

15. **Substitution of section 30A, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, for section 30A, the following shall be substituted, namely:-

"**30A. Appeals.**— Any person aggrieved by any decision or order of the Chairman or the Authority may, within thirty days of receipt thereof, prefer an appeal to the High Court within whose territorial jurisdiction the proceedings were initiated and the decision or order has been passed.".

16. **Insertion of new section 30B, Ordinance XIII of 2002.**— In the said Ordinance, after section 30A, substituted as aforesaid, the following new section shall be inserted, namely:-

"**30B. Jurisdiction of courts barred.**— Jurisdictions of civil courts are barred. Save as otherwise provided by this Act, no court or other Authority shall have jurisdiction to question the legality of anything done or any action taken under this Ordinance, by or at the instance of the Authority.".

17. Amendment of section 37, Ordinance XIII of 2002. — In the said Ordinance, in section 37, in sub-section (1), for clause (a), the following shall be substituted, namely:-

"(a) the national broadcasters and state-owned enterprises shall continue to be regulated by the relevant laws; and".

18. Insertion of section 39A, Ordinance XIII of 2002. — In the said Ordinance, after section 39, the following new section shall be inserted, namely:-

"**39A. Power to make regulations.**— The Authority may, by notification in the official Gazette, make regulations not inconsistent with the provision of this Ordinance and the rules for carrying out the purposes of this Ordinance in respect of its internal matters or as such required by any provision of this Ordinance.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

Pakistan Electronic Media Regulatory Authority (PEMRA) is governed by PEMRA Ordinance, 2002 as amended by the PEMRA (Amendment) Act, 2007. Keeping in view the functional and regulatory requirements, it was observed that certain amendments were required in the said Ordinance which would help in streamlining the working and enhancing the scope of the Organization. Accordingly, amendments in the form of PEMRA (Amendment Bill, 2023) have been proposed whose objects and reasons are as follows.

2. "Disinformation" and "Misinformation" are being added to the definitions in order to provide legal measures to counter challenges of false, misleading, manipulated, created or fabricated information.

3. The electronic media employees have suffered a lot due to non-payment of salaries/wages by the electronic media channels. In current scenario, electronic media employees have not been provided any legal remedy with regard to pay protection and compliance with minimum wage policy. In order to provide legal platform for appeal to resolve any grievance related to nonpayment of wages/salary by electronic media channels, the amendments/ insertions are being made in the preamble as well as in Sections 6, 20A, 20B and 26 of the Ordinance. These proposed amendments/ insertions deal with the following issues:

- Payment of minimum wages
- Timely payment of wages/ salaries, not later than two months, to electronic media employees by the broadcasters
- Stoppage of release of commercials to broadcasters till the payment of pending salaries to its employees on the recommendation of Authority or Council of Complaints
- Inclusion of one representative from broadcasters and one representative from Pakistan Federal Union of Journalists (PFUJ) as non-voting honorary members of the Authority (PEMRA)
- For the purpose of receiving and reviewing complaints made by the electronic media employees to the extent of payment of minimum wages policy and timely payment of their salaries, in each Council of Complaints, two non-voting honorary members shall be appointed, one from broadcasters and one from electronic media employees.

4. Validity of twenty years for broadcast media licence and ten years' validity for distribution service licence are being introduced in Section 24. The validity of licences is subject to payment of annual fee, including late payment fee if any as may be prescribed from time to time. However, it will not include annual gross advertisement revenue in any form whatsoever.

5. Furthermore, in order to streamline the decisions taken by Authority and to provide clarity in the existing law as to conduct meetings of the Authority with use of modem technologies, an amendment is required in the Ordinance to provide cover to any decision taken by Authority by use of modern technologies which will be helpful in saving time and money.

6. The mechanism for banning the programme and advertisement in case of violation of PEMRA laws has been structured in the proposed amendment in Section 27. The draft bill further streamlines the timeline and provides mechanism for final disposal of issues at Council of Complaints level. In case of severe violations, the fine has also been increased under proposed Section 29A.

7. In pursuance of the aforesaid objects and reasons, this Bill is being introduced to streamline the working of PEMRA.

Ms. Marriyum Aurangzeb
Minister for Information & Broadcasting

[قومی اسمبلی میں پیش کرنے کے لیئے]

پاکستان الیکٹرانک میڈیا ریگولیٹری اتھارٹی آرڈیننس، ۲۰۰۲ء میں مزید ترمیم کرنے کا بل

ہرگاہ کہ، یہ قرین مصلحت ہے کہ پاکستان الیکٹرانک میڈیا ریگولیٹری اتھارٹی آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء)، میں ایسے طریقے کار میں اور بعد ازیں ظاہر ہونے والے اغراض کے لیے مزید ترمیم کی جائے؛

بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:۔

۱۔ **مختصر عنوان اور آغاز نفاذ:۔** (۱) یہ ایکٹ پاکستان الیکٹرانک میڈیا ریگولیٹری اتھارٹی (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۲۳ء کہلائے گا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ **آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، تمہید کی ترامیم:۔** پاکستان الیکٹرانک میڈیا ریگولیٹری اتھارٹی آرڈیننس، ۲۰۰۲ء (نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء) میں، جس کا حوالہ بعد ازیں مذکورہ آرڈیننس کے طور پر دیا گیا ہے، کے تمہید میں،۔

(اوّل) شق (دوم)، حسب ذیل سے تبدیل کر دی جائے گی؛ یعنی:۔

"(دوم) پاکستان کی عوام کو میڈیا میں مستند خبریں، حالات حاضرہ، مذہبی معلومات، تحمل، فن، ثقافت، سائنس، ٹیکنالوجی، معاشی اور توانائی کے فروغ، سماجی شعبے کے معاملات، موسیقی، کھیل، ڈرامہ، بچوں کے مواد اور پبلک اور قومی مفاد کے دیگر موضوعات کے لیے دستیاب انتخاب کو توسیع دینا؛"؛

(دوم) شق (سوم) میں، لفظ "اور"، آخر میں آرہا ہو، تو حذف کر دیا جائے گا؛

(سوم) شق (چہارم) میں، آخر میں، وقفہ کے بعد، لفظ "اور" کا اضافہ کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل نئی شق کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(پنجم) اتھارٹی کے لائسنس یافتہ کے ساتھ کام کرنے والے الیکٹرانک میڈیا کے ملازمین کو تنخواہ کی بروقت ادائیگی یقینی بنانا؛"

۳۔ آرڈیننس نمبر۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲ کی ترامیم:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲ میں،۔

(اوّل) شق (ز) میں، عبارت "آرڈیننس، ۱۹۸۴ء (نمبر ۴۷ مجریہ ۱۹۸۴ء) "، عبارت "ایکٹ، ۲۰۱۷ء (نمبر ۱۹ بابت ۲۰۱۷ء)" سے تبدیل کردی جائے گی؛

(دوم) موجودہ شق (ح الف) کو شق (ح الف الف) کے طور پر دوبارہ نمبر دیا جائے گا، اور شق (ح) کے بعد، حسب ذیل نئی شق کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ح الف) "غلط معلومات" سے قابل تصدیق جھوٹ، گمراہ کن، ساز باز کردہ، تخلیق کردہ یا من گھڑت معلومات مراد ہیں جو کسی بھی شخص کی شہرت کو نقصان پہنچانے یا ہراساں کرنے کے ارادے سے سیاسی، ذاتی، یا مالیاتی مفاد یا ماحصل کے لیے دوسرے شخص کا نقطہ نظر حاصل کرنے کی کوشش کیے یا اسے درست کوریج اور جگہ نہ دیئے بغیر پھیلائی گئی ہوں یا شیئر کی گئی ہوں لیکن اس میں غلط اطلاع شامل نہیں ہے؛"؛

(دوم) موجودہ شق (ل الف)، کو شق (ل الف الف) کے طور پر دوبارہ نمبر دیا جائے گا، اور شق (ل) کے بعد، حسب ذیل نئی شق کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ل الف) "غلط اطلاع دینا" سے قابل تصدیق غلط مواد یا معلومات جو غیر ارادی طور پر شیئر یا پھیلائی گئی ہوں مراد ہے؛"

(سوم) شق (ح ج) کے بعد، حسب ذیل نئی شق کا اندراج کیا جائے گا، یعنی:۔

"(ح د) "الیکٹرانک میڈیا ملازم" سے اتھارٹی کے لائسنس یافتہ ملازم کے طور پر کام کرنے والا شخص مراد ہے اور شامل ہے؛"؛

(چہارم) شق (ص) میں، لفظ ''کارپوریشن''، عبارت ''کارپوریشن یا پبلک ہیئت'' سے تبدیل کردی جائے گی؛

(پنجم) شق (ش) کے بعد، حسب ذیل نئی شق کو شامل کردیا جائے گا، یعنی:۔

''(ش الف) ''شدید خلاف ورزی'' سے اس آرڈیننس کی خلاف ورزی یا اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۱۹ کی خلاف ورزی مراد ہے؛'' ؛

(ششم) شق (پنجم) میں، لفظ ''اور''، آخر میں آرہا ہو، تو حذف کردیا جائے گا؛ اور

(ششم) مذکورہ بالا طور پر ترمیم کردہ، شق (پنجم) کے بعد، حسب ذیل نئی شق کو شامل کردیا جائے گا، یعنی:۔

''(پنجم الف) ''تنخواہ کی بروقت ادائیگی'' سے تنخواہ کی ادائیگی جب الیکٹرانک میڈیا کے ملازم کو دو ماہ کے اندر کی جائے مراد ہے؛ اور''۔

۴۔ **آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۶ کی ترامیم:۔** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۶ میں،۔

(اوّل) ذیلی دفعہ (۱) میں، لفظ ''دوبارہ''، لفظ ''تیرہ'' سے تبدیل کردیا جائے گا؛ اور

(دوم) ذیلی دفعہ (۴ الف)، حسب ذیل سے تبدیل کردی جائے گی؛ یعنی:۔

''(۴ الف) باقی دو اراکین، کا تقرر ضرورت کی بنیاد پر اور چیئرمین کی سفارش پر اس ڈویژن کی جانب سے کیا جائے گا، جسے اس آرڈیننس کا کاروبار تفویض کیا گیا ہو اور وہ ووٹ نہ دینے والے اعزازی اراکین ہوں گے، ان میں سے ایک براڈکاسٹرز سے اور ایک پاکستان فیڈرل یونین آف جرنلسٹ (PFUJ) سے ہوگا۔

۵۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۸ کی ترامیم:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۸ میں،۔

(اوّل) ذیلی دفعہ (۳) کے بعد، حسب ذیل نئی ذیلی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''(۳ الف) اتھارٹی کے اجلاس جدید ڈیوائسز کے ذریعے سے بھی کیے جائیں گے بشمول لیکن وڈیو لنک تک محدود نہیں ہوں گے۔''؛ اور

(دوم) ذیلی دفعہ (۵) میں، الفاظ ''اور چیئرمین اور جداگانہ طور پر ہر رکن کے عزم کی نشاندہی کرے گا'' حذف کر دیئے جائیں گے۔

۶۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۱۱ کی ترمیم:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۱۱ میں، الفاظ ''وہ مناسب سمجھے''، الفاظ ''ضوابط کی رُو سے مقررہ ہوں'' سے تبدیل کر دیئے جائیں گے۔

۷۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۱۳ کی تبدیلی:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۱۳ کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''۱۳۔ **تفویض کرنا:۔** اتھارٹی کے چیئرمین یا رکن یا افسر کو اس آرڈیننس کے تحت اپنے کوئی بھی اختیارات، ذمہ داریاں یا کارہائے منصبی جیسا کہ وہ ضوابط کی رُو سے مقررہ ہوں تفویض کر سکے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ مذکورہ اختیار کے تفویض میں نشر کرنے والا میڈیا یا ڈسٹری بیوشن سروس لائسنس ماسوائے ٹی وی کیبل کے عطاء کرنے، ختم کرنے یا منسوخ کرنے کا اختیار شامل نہیں ہوگا:

مزید شرط یہ ہے کہ براڈ کاسٹ میڈیا لائسنس کی معطلی کی حد تک، اتھارٹی اپنا اختیار اتھارٹی کے چیئرمین اور دو اراکین کو تفویض کر سکے گی۔''۔

۸۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲۰ کی ترمیم:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲۰ میں، شق (ط) میں، آخر میں ختمہ، وقفہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل نئی شقات کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(ی) غلط معلومات نشر نہیں کرتا؛اور

(ک) یہ یقینی بناتا ہے کہ ایک باقاعدہ پروگرام کے دوران اشتہار کے لیے مسلسل وقفہ پانچ منٹ سے زائد کا نہ ہوگا اور ایسے دولگاتار وقفوں کے درمیان کا دورانیہ دس منٹ سے کم نہ ہوگا"۔

۹۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء میں، نئی دفعات ۲۰ الف اور ۲۰ ب کی شمولیت:۔

مذکورہ آرڈیننس میں، مذکورہ بالا طور پر ترمیم کردہ، دفعہ ۲۰ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعات کو شامل کردیا جائے گا، یعنی:۔

"**۲۰ الف۔ لائسنس یافتہ کی الیکٹرانک میڈیا کے ملازمین کو تنخواؤں کی بروقت کی ادائیگی کرنے کی ذمہ داری:۔** اتھارٹی کا لائسنس یافتہ اس میں کام کرنے والے الیکٹرانک میڈیا کے ملازمین کی تنخوائیں جو دو مہینے سے زائد نہ کی بروقت ادائیگی کو یقینی بنائے گا۔

۲۰ ب۔ سرکاری اشتہارات:۔ اتھارٹی کا لائسنس یافتہ اپنے ملازمین کی واجب الادا تنخواہوں کی ادائیگی کے لیے اتھارٹی اور شکایات کونسل کے تمام فیصلوں اور احکامات کی تعمیل کرے گا۔ لائسنس یافتہ کی جانب سے عدم تعمیل کی صورت میں، اتھارٹی یا، جیسی بھی صورت ہو، شکایات کونسل وفاقی حکومت یا، جیسی بھی صورت ہو، صوبائی حکومت کے ڈویژن یا محکمے کو جسے اس واسطے کاروبار تفویض کیا گیا ہو لائسنس یافتہ کو ٹی وی یا ریڈیو کے اشتہارات کا اجراء اس وقت تک روکنے کے لیے لکھے گا جب تک کہ وہ اپنے ملازمین کو پچھلی تنخواہیں ادا نہیں کرتا"۔

۱۰۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲۴ کی ترامیم:۔

مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲۴ میں،۔

(اوّل) ذیلی دفعہ (۴) کو، حسب ذیل سے تبدیل کردیا جائے گا، یعنی:۔

"(۴) نشریاتی میڈیا کا لائسنس بیس سال کی مدت کے لیے جائز ہوگا اور ڈسٹری بیوشن سروس لائسنس ایسی مدت کے لیے جائز ہوگا جو سالانہ فیس کی

ادائیگی سے مشروط دس سال سے زائد نہ ہوگا، اس میں کی تاخیری فیس ادائیگی شامل ہے اگر کوئی ہوں جیسا کہ وقتاً فوقتاً مقررہ ہوں لیکن اس میں سالانہ مجموعی اشتہار کا محصول کسی بھی شکل میں جو بھی ہو شامل نہیں ہوگا۔''؛ اور

(دوم) مذکورہ بالا طور پر تبدیل کردہ، ذیلی دفعہ (۴) کے بعد، حسب ذیل نئی ذیلی دفعہ کو شامل کر دیا گا، یعنی:۔

''(۴الف) تجدید لائسنس فیس اسی کیٹگری کے آخری بولی کی قیمت پر قابل اطلاق فیس کا پچاس فیصد ہوگی لیکن اس میں سالانہ مجموعی اشتہار کا محصول کسی بھی شکل میں جو بھی ہو شامل نہیں ہوگا''۔

۱۱۔ **آرڈیننس نمبر۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲۶ کی تبدیلی:۔** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲۶ کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''۲۶۔ **شکایات کونسلیں:۔** (۱) وفاقی حکومت، سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے، عوام الناس، ہیئتوں وغیرہ کے لیے اور اسلام آباد، صوبائی دارالحکومتوں پر اور ایسے دیگر مقامات پر بھی جیسا کہ وفاقی حکومت تعین کرے الیکٹرانک میڈیا کے ملازمین کی ان کی اجرتوں، تنخواہوں، واجبات، وغیرہ سے متعلق دادرسی کے لیے شکایات کونسلیں قائم کرے گی۔

(۲) ہر کونسل اتھارٹی کے ذریعے اجراء کردہ لائسنس کے ذریعہ قائم کردہ اسٹیشن کے ذریعہ نشر یا جاری ہونے والے پروگراموں کے کسی بھی حصے کے خلاف عوام الناس کی طرف سے اشخاص یا تنظیموں کی طرف سے کی گئی شکایات وصول کرے گی اور ان کا جائزہ لے گی اور ایسی شکایات پر رائے دے گی۔

(۳) ہر کونسل الیکٹرانک میڈیا کے ملازمین کی طرف سے درج ذیل امور کی حد تک شکایات وصول کرے گی اور ان کا جائزہ لے گی، یعنی:۔

(الف) کم از کم ادائیگی اجرت پالیسی؛ اور

(ب) ان کی تنخواہوں کی بروقت ادائیگی؛

اور کونسل اتھارٹی کو مناسب فیصلے یا حکم کے لیے مذکورہ شکایات پر رائے اور سفارشات پیش

کرے گی۔

(۴) ہر کونسل ایک چیئر پرسن اور پانچ ممبران پر مشتمل ہوگی جو ممتاز شہری ہوں گے، جو متعلقہ تجربہ اور اہلیت کے حامل ہوں جیسا کہ صراحت کی گئی ہے، عوام الناس میں سے کم از کم دو خواتین ہوں گی۔

(۵) چیئر پرسن یا اراکین، تاوقتیکہ قبل ازیں بدتمیزی یا جسمانی یا ذہنی معذوری پر برطرف نہ کر دیا جائے، دو سال کی مدت کے لیے عہدہ پر فائز ہوں گے اور اسی طرح کی مدت کے لیے جیسا کہ وفاقی حکومت متعین کرے، دوبارہ تقرری کے اہل ہوں گے:

مگر شرط یہ ہے کہ چیئر پرسن یا رکن، چیئر مین کے نام اپنی زیر دستخطی تحریر کے ذریعے، اپنے عہدے سے استعفیٰ دے سکیں گے:

مزید شرط یہ بھی ہے کہ چیئر پرسن اور اراکین اعزازی عہدوں پر فائز رہیں گے۔

وضاحت:۔ اس دفعہ کی اغراض کے لیے، عبارات ''بداطواری'' سے مراد کسی بھی جرم کے لیے سزا جس میں اخلاقی پستی شامل ہے اور اس میں اچھے نظم ونسق کے برعکس منفی رویہ، سیاسی اثر ورسوخ یا اس میں ملوث ہونا، یا بدتمیز ہونا، یا کونسل کے تین یا اس سے زائد مسلسل اجلاسوں میں غیر حاضر ہونا شامل ہے۔

(۶) الیکٹرانک میڈیا یا ملازمین کی شکایات کی نسبت ذیلی دفعہ (۳) کے تحت دائرہ اختیار استعمال کرنے کی غرض کے لیے، ہر کونسل میں، دو غیر رائے دہندہ اعزازی اراکین، ایک براڈ کاسٹرز سے اور ایک الیکٹرانک میڈیا ملازمین سے، جو صرف اس حد تک خدمت انجام دیں گے، اس ڈویژن کے ذریعے مقرر کیے جائیں گے جس کے لیے اس آرڈیننس کا کاروبار مختص کیا گیا ہے۔

(۷) کونسل کو شکایت کنندہ، متاثرہ شخص اور لائسنس دہندہ جس کے خلاف شکایت کی گئی ہو کو طلب کرنے کا اختیار حاصل ہوگا اور وہ اس کے امور کے متعلق کسی معاملے کے بارے میں اس سے وضاحت طلب کر سکے گی۔

(۸) کونسل کے کارہائے منصبی اور آپریشن ایسے ہوں گے جن کی صراحت کی جا سکتی ہے۔

(۹) کونسلیں اتھارٹی کو کسی فرد واحد کے خلاف کم از کم دو لاکھ روپے اور زیادہ سے زیادہ دس لاکھ روپے تک جرمانہ عائد کرنے کی سفارش کر سکیں گی۔ کونسلیں اتھارٹی کو لائسنس یافتہ کے سلسلے میں سرزنش کرنے ۲۰ لاکھ روپے تک کے جرمانے کی مناسب کارروائی کرنے کی سفارش بھی کر سکیں گی۔ اگر کوئی لائسنس یافتہ دوبارہ خلاف ورزی

کرتا ہے تو، کونسل اس آرڈیننس کے احکامات، اس کے تحت وضع کردہ قواعد وضوابط یا پروگرام کے مواد اور اشتہارات کے لیے لائسنس اور ضابطہ اخلاق کی کسی شرائط وقیود جیسا کہ مقرر کیا گیا ہو کی خلاف ورزی کرنے پر کسی براڈ کاسٹ میڈیا، براڈ کاسٹ اسٹیشن یا ڈسٹری بیوشن سروس آپریٹر یا اس شخص کے خلاف کسی بھی پروگرام یا اشتہار کو نشر یا نشر مکرر کرنے یا جاری کرنے پر اسکے لائسنس کی معطلی یا پابندی کی سفارش کر سکے گی۔

(۱۰) اتھارٹی یا چیئر مین کسی بھی معاملے کو مناسب سفارشات کے لیے کونسل کو ارسال کر سکیں گے۔

(۱۱) کونسل دستاویزی ثبوت کی بنیاد پر غلط معلومات کے مواد کی تصدیق کرے گی اور تیس ایام کی مدت کے اندر اتھارٹی کو مناسب سفارشات کرے گی:

مگر شرط یہ ہے کہ لائسنس یافتہ یا شکایت کنندہ یا کسی بھی متاثرہ شخص کی طرف سے پیشگی درخواست پر کونسل کی طرف سے دو سے زیادہ التوا نہیں دیئے جائیں گے۔ کسی بھی فریق کی جانب سے پیش نہ ہونے پر یا التواء کے لیے درخواست دائر نہ کرنے کی صورت میں، کونسل دستیاب مواد اور ریکارڈ کی بنیاد پر معاملے کو آگے بڑھائے گی''۔

۱۲۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲۷ کی ترامیم:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲۷ میں،۔

(اول) بالائی شق میں، لفظ ''آپریٹر'' کے بعد الفاظ ''یا شخص'' شامل کر دیے جائیں گے؛

(دوم) شق (اول)، بعد ازیں لفظ ''اشتہار'' دوسری مرتبہ آنے پر، عبارت ''یا کسی بھی شخص کی طرف سے تاثر'' شامل کر دیے جائیں گے؛

(سوم) شق (ب) میں، آخر میں ختمے کو، رابطہ سے تبدیل کر دیا جائے گا اور اس کے بعد حسب ذیل فقرہ شرطیہ کا اضافہ کر دیا جائے گا، یعنی:۔

''مگر شرط یہ ہے کہ اتھارٹی شق (الف) کے تحت کسی بھی شخص کے پروگرام یا اشتہار یا اظہار پر پابندی لگانے کے بعد اس معاملے کو مناسب سفارشات کے لیے کونسل برائے شکایات کو ارسال کر سکے گی۔ کونسل، متعلقہ لائسنس یافتہ یا شخص کی سماعت کے بعد، جیسی بھی صورت ہو، اتھارٹی کو تیس ایام کے اندر مناسب کارروائی کرنے کی سفارش کر سکی گی جیسا کہ اس آرڈیننس کے تحت بااختیار کیا گیا ہے۔''۔

۱۳۔ **آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲۹ کی ترمیم:۔** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲۹، کی ذیلی دفعہ (۶) کو حذف کر دیا جائے گا۔

۱۴۔ **آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۲۹ الف کی تبدیلی:۔** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۲۹ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۲۹ الف۔ **جرمانہ عائد کرنا:۔** اتھارٹی یا جیسی بھی صورت ہو، چیئرمین، لائسنس یافتہ کو اظہار وجوہ کا معقول موقع فراہم کرنے کے بعد، لائسنس یافتہ پر دس لاکھ روپے تک کا جرمانہ عائد کر سکے گا جو اس آرڈیننس یا قواعد وضوابط یا ضابطہ اخلاق کے کسی بھی حکم یا لائسنس کی شرائط و قیود کی خلاف ورزی کرتا ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ سنگین خلاف ورزیوں کی صورت میں اتھارٹی لائسنس یافتہ پر دس ملین روپے تک جرمانہ عائد کر سکے گی۔

۲۹ ب۔ **واجبات بطور بقایا جات محصول اراضی وصول کیئے جائیں گے:۔** تمام واجبات بشمول بقایا جات لائسنس فیس، سالانہ تجدید فیس یا اتھارٹی کی طرف سے عائد کردہ جرمانے سمیت دیگر بار محصول اراضی بقایا جات کے طور پر قابل وصول ہوں گے''۔

۱۵۔ **آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۳۰ الف کی تبدیلی:۔** مذکورہ آرڈیننس کی دفعہ ۳۰ الف کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"۳۰ الف۔ **اپیلیں:۔** کوئی بھی شخص جو چیئرمین یا اتھارٹی کے کسی بھی فیصلے یا حکم سے متاثرہ ہو، اس کے موصول ہونے کے تیس ایام کے اندر، اس عدالت عالیہ میں اپیل دائر کر سکے گا جس کے علاقائی دائرہ اختیار میں کارروائی شروع کی گئی تھی اور فیصلہ یا حکم صادر کیا گیا''۔

۱۶۔ **آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۳۰ ب کی شمولیت:۔** مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۳۰ کے بعد، جیسا کہ مذکورہ بالا طور پر ترمیم کی گئی ہے، حسب ذیل نئی دفعہ شامل کر دی جائے گی، یعنی:۔

"۳۰ ب۔ **عدالتوں کے دائرہ اختیار پر پابندی:۔** دیوانی عدالتوں کے اختیار سماعت

پر پابندی ہوگی، ماسوائے اس ایکٹ کی رو سے بصورت دیگر فراہم کیا گیا ہو، کسی بھی عدالت یا دیگر اتھارٹی کو اس آرڈیننس کے تحت، اتھارٹی کی جانب سے یا اس کے حوالے سے کیے گئے کسی بھی امر یا کسی بھی کارروائی کی قانونی حیثیت پر سوال کرنے کا دائرہ سماعت نہیں ہوگا"۔

۱۷۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۳۷ کی ترمیم:۔ مذکورہ آرڈیننس میں، دفعہ ۳۷ کی ذیلی دفعہ (۱) میں، شق الف کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

"(الف) قومی نشریاتی اداروں اور سرکاری ملکیتی اداروں کو متعلقہ قوانین کے ذریعے بدستور منضبط کیا جائے گا؛ اور"

۱۸۔ آرڈیننس نمبر ۱۳ مجریہ ۲۰۰۲ء کی، دفعہ ۳۹ الف کی شمولیت:۔ مذکورہ آرڈیننس میں دفعہ ۳۹ کے بعد، حسب ذیل نئی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

۳۹ الف۔ ضوابط وضع کرنے کا اختیار:۔ اتھارٹی، سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے، اس آرڈیننس کے داخلی معاملات کی نسبت یا جو اس آرڈیننس کے کسی بھی حکم کے لیے درکار ہوں اس آرڈیننس کی اغراض کی تعمیل کے لیے قواعد وضوابط وضع کر سکے گی جو اس آرڈیننس سے متناقص نہ ہوں۔"

بیان اغراض و وجوہ

پاکستان الیکٹرانک میڈیا ریگولیٹری اتھارٹی (پیمرا) پیمرا آرڈیننس ۲۰۰۲ء کے تحت کام کر رہی ہے جیسا کہ پیمرا (ترمیمی) ایکٹ، ۲۰۰۷ء کے ذریعے ترمیم کی گئی ہے۔ کارہائے منصبی اور انضباطی تقاضوں کو مدنظر رکھتے ہوئے، یہ مشاہدہ کیا گیا ہے کہ مذکورہ آرڈیننس میں بعض ترامیم کی ضرورت تھی جو تنظیم کے امور کو احسن طریقے سے انجام دینے اور اس کے دائرہ کار کو وسعت دینے میں معاونت کریں۔ اس لیے، پیمرا (ترمیمی بل، ۲۰۲۳ء) کی صورت میں ترامیم تجویز کی گئیں ہیں جن کے مقاصد اور وجوہات حسب ذیل ہیں۔

۲۔ ''جھوٹی اطلاع'' اور ''گمراہ کن اطلاع'' کو تعریفات میں شامل کیا جا رہا ہے تا کہ جھوٹی، گمراہ کن، بناوٹی، تخلیق کردہ، من گھڑت اطلاعات کے چیلنجوں سے نبرد آزما ہونے کے لیے قانونی اقدامات فراہم کیے جا سکیں۔

۳۔ الیکٹرانک میڈیا چینلز کی جانب سے میڈیا ملازمین کو تنخواہوں/اُجرتوں کی عدم ادائیگی کی بناء پر اُن کو کافی تکلیف اُٹھانی پڑی ہے۔ موجودہ صورتحال میں، الیکٹرانک میڈیا ملازمین کو تنخواہ کے تحفظ اور کم از کم اُجرت پالیسی کے اطلاق کی نسبت کوئی قانونی چارہ جوئی فراہم نہیں کی گئی ہے۔ الیکٹرانک میڈیا چیلنجز کی جانب سے اُجرت/تنخواہ کی عدم ادائیگی سے متعلق کسی بھی شکایت کے ازالے کے لیے اپیل کرنے کا قانونی راستہ فراہم کرنے کے لیے، ابتدائیہ کے ساتھ ساتھ اس آرڈیننس کی دفعہ ۶، ۲۰الف، ۲۰ب اور ۲۶ میں بھی ترامیم/اندراجات وضع کیے جا رہے ہیں۔ یہ مجوزہ ترامیم/اندراجات حسب ذیل امور سے معاملت کرتی ہیں:

☆ کم از کم ادائیگی اُجرت

☆ براڈ کاسٹرز کی طرف سے الیکٹرانک میڈیا ملازمین کو دو ماہ کے اندر اُجرت رتنخواہوں کی بروقت ادائیگی

☆ اتھارٹی یا کونسل برائے شکایات کی سفارشات پر براڈ کاسٹرز کو ملازمین کی روکی ہوئی تنخواہوں کی ادائیگی تک اشتہارات جاری کرنا روک دیے جائیں گے

☆ براڈ کاسٹرز اور پاکستان وفاقی اتحاد برائے جرنلسٹس (PFUJ) کا ایک ایک نمائندے کو اتھارٹی (PEMRA) کے غیر رائے شماری رکن کے طور پر شامل کیا جائے گا

☆ الیکٹرانک میڈیا ملازمین کی طرف سے کم از کم اجرت پالیسی اور انکی تنخواہوں کی بروقت ادائیگی کی حد تک شکایات وصول کرنے اور ان کا جائزہ لینے کی غرض کے لیے، ہر شکایات کونسل میں، دو غیر رائے شماری اعزازی اراکین کی تقرری کی جائے گی، ان میں سے ایک براڈ کاسٹر جبکہ دوسرا میڈیا ملازمین میں سے ہوگا۔

۴۔ دفعہ ۲۴ میں براڈ کاسٹ میڈیا لائسنس کے لیے بیس سال اور ڈسٹری بیوشن سروس کے لائسنس کے لیے دس سال کی مدت متعارف کروائی جا رہی ہے۔ لائسنس کی جوازیت سالانہ فیس کی ادائیگی سے مشروط ہوگی، اس میں تاخیر سے ادائیگی فیس، اگر کوئی وقتاً فوقتاً مقرر کی گئی ہو شامل ہے۔ تاہم، اس میں کسی بھی صورت میں سالانہ مجموعی آمدنی شامل نہیں ہوگی۔

۵۔ مزید برآں، اتھارٹی کے فیصلہ جات کو بطریق احسن بنانے اور عصری تقاضوں کے مطابق جدید ٹیکنالوجی کے استعمال سے اتھارٹی کے اجلاسوں کے انعقاد کے لیے موجودہ قانون میں شفافیت فراہم کرنے کے لیے اتھارٹی کی طرف سے کیے گئے کسی بھی فیصلے کو قانونی تحفظ فراہم کرنے کے لیے آرڈیننس میں ترمیم کی ضرورت ہے جو نہ صرف وقت بلکہ رقم کی بھی بچت میں بھی معاون ہوگی۔

۶۔ دفعہ ۲۷ میں پیمرا قوانین کی خلاف ورزی کی صورت میں پروگرام اور اشتہارات کی بندش کا طریقہ کار مجوزہ ترمیم میں مرتب کر دیا گیا ہے۔ زیر بحث مسودہ بل ٹائم لائن کو مزید بہتر بناتا ہے اور کونسل برائے شکایات کی سطح پر مسائل کے حتمی طور پر تصفیے کے لیے ایک طریقہ کار فراہم کرتا ہے۔ سنگین نوعیت کی خلاف ورزیوں کی صورت میں مجوزہ دفعہ ۲۹ الف

کے تحت جرمانے میں بھی اضافہ کیا گیا ہے۔

۷۔ مذکورہ بالا مقاصد اور وجوہات کی پیروی میں، یہ بل پیمرا کے امور کو احسن طریقے سے انجام دینے کے لیے متعارف کروایا جا رہا ہے۔

مریم اورنگزیب
وزیر اطلاعات ونشریات