[TO BE INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

Bill

further to amend the Code of Civil Procedure, 1908

WHEREAS it is expedient further to amend the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908) in its application to the Islamabad Capital Territory in the manner and for the purposes hereinafter appearing;

It is hereby enacted as follows:-

1. Short title and commencement.—(1) This Act shall be called the Code of Civil Procedure (Amendment) Act, 2023.

(2) It shall come into force at once.

2. Substitution of section 6, Act V of 1908.- In the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908), hereinafter referred to as the said Act, for section 6, the following shall be substituted, namely:-

"6. Pecuniary jurisdiction.- Save in so far as is otherwise expressly provided, nothing herein contained shall operate to give any Court jurisdiction over suits the amount or value of the subject matter of which exceeds the pecuniary limits, if any, of its ordinary jurisdiction.".

3. Amendment of section 26, Act V of 1908.- In the said Act, for section 26, the following shall be substituted, namely:-

"26. Institution of suit.- Every suit shall be instituted by presentation of a plaint or in such other manner as may be prescribed.".

4. Omission of sections 26A, 26B, 26C and 26D, Act V of 1908.- In the said Act, sections 26A, 26B, 26C and 26D shall be omitted.

5. Amendment of section 27, Act V of 1908.- In the said Act, in section 27, the words "not later than fifteen days" shall be omitted.

6. Omission of section 27A, Act V of 1908.- In the said Act, section 27A shall be omitted.

7. Amendment of section 33, Act V of 1908.- In the said Act, in section 33, the words "within ninety days of the final hearing" shall be omitted.

8. Omission of section 75A, Act V of 1908.- In the said Act, section 75A shall be omitted.

9. Substitution of section 96, Act V of 1908.- In the said Act, for section 96, the following shall be substituted, namely:-

"96. Appeal from original decree.— (1) Save where otherwise expressly provided in the body of this Code or by any other law for the time being in force, an appeal shall lie from every decree passed by any Court exercising original jurisdiction to the Court authorized to hear appeals from the decisions of such Court.

(2) An appeal may lie from an original decree passed *ex-parte*.

(3) No appeal shall lie from a decree passed by the Court with consent of the parties.".

2

10. Substitution of omitted sections 100, 101, 102 and 103, Act V of 1908.-1... the said Act, for omitted sections 100, 101, 102 and 103, the following shall be substituted, namely:-

"100. Second appeal.- (1) Save where otherwise expressly provided in the body of this Code or in any other law, for the time being in force, an appeal shall lie to the High Court from every decree passed in appeal by any Court subordinate to that High Court, on any of the following grounds, namely:-

- (a) the decision being contrary to law or to some usage having the force of law;
- (b) the decision having failed to determine some material issue of law or usage having the force of law; or
- (c) a substantial error or defect in the procedure provided by this Code or by any other law for the time being in force, which may possibly have produced error or defect in the decision of the case upon the merits.

101. Second appeal on no other grounds.- No second appeal shall lie except on the grounds mentioned in section 100.

102. No second appeal in certain cases.- No second appeal shall lie in any suit except when the amount or value of the subject matter of the original suit does not exceed the amount or value as may be prescribed.

103. Power of High Court to determine issues of fact.- In any second appeal, the High Court may, if the evidence on the record is sufficient, determine any issue of fact necessary for disposal of the appeal which has not been determined by the lower appellate Court or which has been wrongly determined by such Court by reason of any illegality, omission, error or defect such as is referred to in sub-section (1) of section 100.".

11. Substitution of section 106, Act V of 1908.- In the said Act, for section 106, the following shall be substituted, namely:-

"106. What Courts to hear appeals.- Where an appeal from any order is allowed, it shall lie to the Court to which an appeal would lie from the decree in the suit in which such order was made, or where such order is made by a Court (not being a High Court) in the exercise of appellate jurisdiction, then to the High Court.".

12. Amendment of section 111, Act V of 1908.- In the said Act, in section 111, after clause (a), for the omitted clause (b), the following shall be substituted, namely:-

13. Substitution of section 114, Act V of 1908.- In the said Act, for section114, the following shall be substituted, namely:-

"114. Review.- (1) Subject as aforesaid, any person considering himself aggrieved by a degree or order from which-

- (a) an appeal is allowed by this Code, but from which no appeal has been preferred; or
 - (b) no appeal is allowed by this Code,

may apply for a review of judgment to the Court which passed the degree or made the order and the Court may make such order thereon as it thinks fit.".

14. Substitution of section 115, Act V of 1908.- In the said Act, for section 115, the following shall be substituted, namely:-

"115. Revision.- (1) A High Court may call for the record of any case which has been decided by any Court subordinate to that High Court and in which no appeal lies thereto, and if such subordinate Court appears-

[&]quot;(b) from any decree from which, under section 102, no second appeal lies.".

- (a) to have exercised a jurisdiction not vested in it by law; or
- (b) to have failed to exercise a jurisdiction so vested; or
- (c) to have acted in the exercise of its jurisdiction illegally or with material irregularity,

the High Court may make such order in the case as it thinks fit:

Provided that where a person makes an application under this sub-section, he shall, in support of such application, furnish copies of the pleadings, documents and order of the subordinate Court and the High Court shall, except for reasons to be recorded, dispose of such application without calling for the record of the subordinate Court:

Provided further that such application shall be made within ninety days of the decision of the subordinate Court which shall provide a copy of such decision within three days thereof and the High Court shall dispose of such application within six months.

nacted on 214 February, 2020 and is applicable to the extent of Islamabad Czonist

(2) A District Court may exercise the powers conferred on the High Court by sub-section (1) in respect of any case decided by a Court subordinate to that District Court in which no appeal lies and the amount or value of the subjectmatter whereof does not exceed the limits of the appellate jurisdiction of the District Court.

(3) If an application under sub-section (1) in respect of a case within the competence of the District Court has been made either to the High Court or the District Court, no further such application shall be made to either of them.

(4) No proceedings in revision shall be entertained by the High Court against an order made under sub-section (2) by the District Court.".

15. Substitution of section 141, Act V of 1908.- In the said Act, for section a rl, the following shall be substituted, namely:-

"141. Miscellaneous proceedings.- The procedure provided in this Code with regard to suits shall be followed, as far as it can be made applicable, in all proceedings in any Court of civil jurisdiction.".

16. Amendment of section 159, Act No. V of 1908.- In the said Act, for section 159, the following shall be substituted, namely:-

"159. Savings of proceedings.- All proceedings instituted prior to the commencement of the Code of Civil Procedure (Amendment) Act, 2023 (Act of 2023) shall be deemed to be the proceedings of, and dealt in accordance with, the provisions of this Code which existed prior to the aforesaid commencement.

Explanation.- In this section, the expression "proceedings" includes suit, appeal, review, revision, execution applications or any other proceedings and any matter incidental thereto.".

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

The Code of Civil Procedure (Amendment) Act, 2020 (Act No.VII) which was enacted on 21st February, 2020 and is applicable to the extent of Islamabad Capital Territory, Islamabad. A number of reservations had been raised by members of the Islamabad Bar Association, Islamabad Bar Council and District Judiciary regarding implementation of the 2020 Act. A consequential effect of amendments in the civil procedure is that the judges, lawyers and litigants are suffering as they are now required to litigate at two different courts. Each civil judge is hearing a main suit filed before his Court and simultaneously hearing injunction applications of other Courts. This practice had exacerbated the backlog of pending cases. Parties are forced to travel between Courts which are adding to their time and costs as well as their counsels. Deletion of right of revision under section 115 of the Code of Civil Procedure, 1908 had contributed to excessive litigation before High Court under its constitutional jurisdiction further adding to cost and misery of parties falling prey to unintended consequences. In essence, the 2020 Act had defeated the purpose of quick access to justice, inexpensive, speedy and fair trial.

The Bill has been designed to achieve the aforesaid objectives.

(Minister-in-charge)

[قومی اسمبلی میں پیش کرنے کے لئے] مجموعه ضابطه ديواني ٨+٩٩ء بيں مزيد ترميم كرنے كا

ہرگاہ کہ بیقرین مصلحت ہے کہ ایسے طریقہ کاراور بعدازیں روٹما ہونے والی اغراض کے لیئے مجموعہ ضابطہ دیوانی ، ۱۹۰۸ء (ایکٹ ۵ بابت ۱۹۰۸ء) کو، اس کے دارالحکومت اسلام آباد میں اطلاق کے لیئے مزید ترمیم کیا جائے ؛ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے :۔

ا۔ مختصر عنوان اور آغاز نفاذ: (۱) بیا یک مجموعه ضابطه دیوانی (ترمیمی) ایک ،۲۰۲۳ء کنام سے موسوم ہوگا۔

(٢) يدفى الفورنا فذالعمل مولا-

۲۔ <u>ایکٹ ۵ پابت ۸+ ۱۹ء، کی دفعہ ۲ کی تبدیلی:۔</u> مجموعہ ضابطہ دیوانی ۱۹۰۸ء (ایک ۵ بابت ۱۹۰۸ء) میں، بعدازیں جس کا حوالہ مذکورہ ایک کے طور پر دیا گیا ہے، کی دفعہ ۲ میں، حسب ذیل کوتبدیل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

** ۲ - اختیار سماعت بلحاظ مالیت: - بجزال کے جہاں تک کہ بصورت دیگر داضع طور پر فراہم کیا گیا ہو، اس میں شامل کوئی بھی شے کسی بھی عدالت کے اختیار ساعت کو اُن مقد مات میں جن کی شے متنازعہ میں رقم یا مالیت، اگر کوئی ہو، کی عمومی اختیار ساعت کی مالی حد سے متجاوز ہو، کی ساعت نہ کر سکے گی۔''۔

۳۔ <u>ایکٹ ایابت ۸+۱۹ء، کی دفعہ ۲۲ کی ترمیم:</u> مذکورہ ایک میں، دفعہ ۲۲ کو، حسب ذیل سے تبدیل کردیاجائے گا، یعنی:۔

"" ۲۹- مقدمد دانز کرنا: - برایک مقدمه کی ابتداء عرضی دعوب پیش کرنے سے ہوگی یا بسے طریقہ کار پر جس کہ مقررہ ہو۔

۲۰ <u>ایک ۵ پایت ۸۰۹۱ء، کی دفعات ۲۱ الف، ۲۱ پ، ۲۱ جاور ۲ دکا خذف:</u> *ندگورها یک ش، دفعات ۲۱ الف، ۲۱ پ، ۲۱ خاور ۲ دکوحذف کر دیا جائے گا۔ ندگورها یک ش، دفعات ۲۱ الف، ۲۱ پ، ۲۱ خاور ۲ دکوحذف کر دیا جائے گا۔ ۵ <u>ایک ۵ پایت ۸۰۹۱ء، کی دفعه ۲۷ کی ترمیم:</u> ندکوره ۱ یک ش، دفعه ۲۷ ش، ۱ الفاظ " پندره <i>دون سے زائد نہ وی کوحذف کر دیا جائے گا۔ دون سے زائد نہ وی کوحذف کر دیا جائے گا۔ ۲۰ <u>ایک ۵ پایت ۸۰۹۱ء، کی دفعه ۲۷ کی ترمیم:</u> ندکوره ۱ یک ش، دفعه ۲۷ ش، ۱ الفاظ " پندره <i>دون سے زائد نہ وی کوحذف کر دیا جائے گا۔ ۲۰ <u>ایک ۵ پایت ۸۰۹۱ء، کی دفعه ۲۷ کی ترمیم:</u> ندکوره ۱ یک ش، دفعه ۲۷ ش، ۱ الفاظ " پندره <i>دون سے زائد نہ وی کوحذف کر دیا جائے گا۔ کر دیا جائے گا دی ک*

۹- ایک ۵۰ بیت ۸۰۹۱ء، کی دفعه ۹۲ کی تنبدیلی: مذکوره ایک میں ، دفعه ۹۲ کو ، حسب ذیل سے تېدىل كردىاجائے گا،يغنى: ـ

97۔ ایپل از ابتدائی ڈگری:۔ (۱) بجزاس کے جہاں علاوہ ازیں اس مجموعہ سے متن میں یا فی الوقت سی بھی نافذ العمل قانون میں واضح طور پر فراہم کیا گیا ہو، ابتدائی اختیار ساعت استعال کرنے والی سی بھی عدالت کی جانب سے جاری کر دہ ہرایک ڈگری کی ایپل اس عدالت میں ہوگی جسے مذکورہ عدالت کے فیصلوں کی ایپلوں کی سماعت کے لیئے مجاز کیا گیا ہو۔

 ۲) یک طرفہ جاری کردہ ابتدائی ڈگری کی اپیل قابل پیش دفت ہوگی۔
۳) فریقین کی رضامندی سے جاری ہونے والی ڈگری کی اپیل قابل پیش دفت نہ ہو گی۔''۔

6r>

۱۰_ ۱ یکٹ ۵ پابت ۸+۱۹ء، کی حذف کردہ دفعات +۱۰۱+۱۰۱ور۳+۱ کی تبدیلی:۔ مذکورہ ایکٹ میں،حذف کردہ دفعات • • ا، ۱ • ۱، ۱ • ۱۱ ور ۲ • ۱، حسب ذیل سے تبدیل کردی جائیں گى،يىنى:-اليل درتم: (۱) بجزال ك كرجهان بصورت ديكراس مجموعة قانون ك متن _|++" میں یافی الوقت نافذ العمل ، سی بھی دیگر قانون میں داضح طور پر فراہم کیا گیا ہوتو، ہر ڈگری جو بصیفہ اپیل سی عدالت ماتحت عدالت عالیہ سےصادر ہواس کی اپیل عدالت عالیہ میں مندرجہ ذیل کسی بھی وجہ سے ہوسکتی ہے، یعنی:۔ (الف) فيصلك قانون يارداج م مضاد جوجوقانوني اثر ركفتا جو؛ (ب) فیصلہ قانون یارواج کے پچھاہم امرتنقیح طلب کاتعین کرنے میں ناکام رہا ہوجو قانوني اثرركقتا مو؛ ما (ج) اس مجموعہ قانون کے ذریعے یافی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون کے ذریعے فراہم کردہ طریقہ کار میں اہم غلطی یافقص ہو،جس نے مکند طور پر میرٹ پر مقدم کے فيصليه مين غلطي يانقص پيدا كيا ہو۔ کسی بھی دیگروجو ہات پرا پیل دوئم نہ ہوگی:۔ کوئی اپیل دوئم دائر _1+1 نہیں ہوگی سوائے اس کے کہ دفعہ * ۱۰ میں مذکورہ وجو ہات ہوں۔ لعض مقدمات میں اپیل دوئم نہ ہوگی:۔ کسی بھی مقدم میں کوئی اپل _1+1 ددئم دائزنہیں ہوگی سوائے اس کے کہ جب اصل مقدمے کے شئے متنازعہ کی رقم پامالیت ایسی رقم پامالیت سے زائد نہ ہوجیسا کہ مقرره ہو۔ عدالت عاليه كاتنقيحات واقعم تعين كرف كالختيار: يسيهى الإل درم مي، 1+1

عدالت عالیہ ، اگر ریکارڈ پر موجود شہادت کا فی ہوں تو ، اپیل کا تصفیہ کرنے کے لیئے کوئی بھی ضروری واقعہ تنقیح متعین کر سکے گی جوزیریں اپیلیٹ عدالت کی جانب سے واقعہ تقیم متعین نہ کیا گیا ہویا جوالیں عدالت کی جانب سے کسی غیر قانونی، حذف غلطی یانقص کی وجہ سے غلط طریقے سے متعین کیا گیا ہو جیسے کہ دفعہ * اکی ذیلی دفعہ (ا) میں

حوالہ دیا گیا ہے۔''۔ اا۔ ایک ایک دواجک، دفعہ ۱۰ کی تبدیلی:۔ ، اک کورہ ایک میں، دفعہ ۱۰، حسب ذیل سے تېدىل كردى جائے گى، يعنى: _ "۲ •۱- کونی عدالتیں ایپلوں کی ساعت کریں گی: جہاں سی بھی عم ے خلاف اپیل کرنے کی اجازت ہوتو، وہ اُس عدالت میں ساعت کی جائے گی جس میں اس مقدمے کی ڈگری کے خلاف اپیل کی جائے گی جس میں ایساتھم صادر کیا گیا تھا، یا جہاں کسی عدالت کی جانب سے (جوعدالت عالیہ نہ ہو)اختیار ا پیل استعال کرتے ہوئے ایساحکم صا در کیا گیا تھا تو، پھر عد الت عالیہ میں دائر کی جائے گی۔''۔ ۲ار ایک ۵ بابت ۸+۱۹ء کی دفعه ۱۱۱ کی ترمیم : منابع ایک دفعه ۱۱۱ مین، بعدازان شق (الف)، حذف شدہ شق (ب) کو، حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا، یعنی: ۔ "(ب) کسی بھی ڈگری جس کے خلاف دفعہ ۲۰۱ کے تحت کوئی دوسری اپیل دائر نہ ہوتی سار ایک ۵ بابت ۸۰۱۹ء کی دفعه ۱۱ کی تبدیلی: مندوره ایک کوده ایک کوده ۱۱ کو دفعه ۱۱ کو حسب ذیل سے تېدىل كردىاجائے گا،يغنى: ـ " ساا۔ تظر ثانی: (۱) مذکورہ بالا کے مطابق ، کوئی بھی شخص جوابی آب کو کسی ڈگری ماتکم سے متاثرہ سمجھتا ہوجس کے خلاف۔۔ (الف) اس مجموعے کی رُوسے اپیل کی اجازت ہو، کیکن جس کے خلاف کوئی اپیل دائرنہ کی گئی ہو؛ یا (ب) اس مجموع کی ژوی اپل دائر کرنے کی اجازت نہ ہو، اس عدالت میں جس نے ڈگری دی ہویا فیصلہ صادر کیا ہو میں فیصلے پر نظر ثانی کے لیے درخواست دے سکے گا اورعدالت اس پراییاتهم صا در کرسکے گی جیسا کہ وہ مناسب منصور کرنے۔''۔ ۳۱- ایک ۵ یابت ۱۹۰۸ء کی دفعه ۵۱۱ کی تبدیلی: مذکوره ایک کی دفعه ۱۱۵ کو، حسب ذیل _____ بريل كردياجائے گا، يعنى:_

\$r}

'' ۵۱۱۔ ﷺ گرانی:۔ (۱) عدالت عالیہ کسی ایسے مقدمے کاریکارڈ طلب کر سکے گی جس کا فیصلہ اس عدالت عالیہ کے ماتحت کسی عدالت نے کیا ہواور جس میں کوئی اپیل دائر نہ کی جاسکتی ہو، اورا گریہ ظاہر ہو کہ ماتحت عدالت نے۔

(الف) ایپااختیار ساعت استعال کیاجواُ سے ازرائے قانون حاصل نہ تھا؛ یا

(ب) ایسااختیار سماعت حاصل ہونے کے باوجوداس کا استعال نہ کیا؛ یا

(3) اپنے اختیار ساعت کے استعال میں غیر قانونی طور پر یا اہم بے ضابطگی کے ساتھ عمل کیا ۔

عدالت اس مقدم میں ایساحکم صا در کر سکے گی جیسا کہ وہ مناسب متصور کرئے،

مگر شرط بیہ ہے کہ جہال کوئی شخص اس ذیلی دفعہ بے تحت کوئی درخواست دائر کرتا ہے تو وہ ، مذکورہ درخواست کی تا ئید میں ، ماتحت عدالت اور عدالت عالیہ کی درخواستوں ، دستاویز ات اور حکم نامے کی نفول فراہم کرئے گا ، اور عدالت عالیہ ، ماسوائے قلمبند کی جانے والی وجو ہات کہ ، ماتحت عدالت کا ریکارڈ طلب کیتے بغیر مذکورہ درخواست کونمٹا دیے گی۔

مگر مزید شرط بیہ ہے کہ مذکورہ درخواست ماتحت عدالت کے فیصلے کے نوے دنوں کے اندر دائر کی جائے گی جو اُس مذکور فیصلے کی نقول تین ایام کے اندر فراہم کرئے گی اور عدالت عالیہ مذکورہ درخواست کو چھ ماہ کے اندر نمٹا دےگ (۲) ضلعی عدالت ذیلی دفعہ (۱) کے ذریعے عدالت عالیہ کوتفویض کر دہ اختیارات کو کسی بھی مقدمے کے ضمن میں جس کا فیصلہ اُس ضلعی عدالت کی ماتحت عدالت نے کیا ہواستعال کر سکے گی جس میں کوئی ایپل دائر نہیں ک سکتی ہے اور اس زیر شفیح طلب معاطے کی رقم یا مالیت ضلعی عدالت کے اختیار ساعت ایپ کی حدود سے متجاوز نہ ہو۔

(۳) اگر ذیلی دفعہ(۱) کے تحت کسی مقدم کی نسبت ضلعی عدالت کے دائر اختیار میں آنے والی کوئی

درخواست عدالت عالیہ یاضلعی عدالت میں دی گئی ہوتو ،ان میں سے سی کومزید درخواست نہیں دی جائے گی۔ (۳) عدالت عالیہ کی جانب سے ذیلی دفعہ (۲) کے تحت ضلعی عدالت کے عکم کے خلاف نگرانی میں کوئی کارر دائی نہیں کی جائے گی''۔'' 414

^{دو} امم ا۔ متفرق کا رروا نیاں:۔ مقدمات کی بابت اس مجموعہ قوانین میں فراہم کردہ طریقہ کارکی چیروی کی جائے گی، دیوانی اختیار ساعت کی کسی بھی عدالت میں تمام کارردائیوں میں، جہاں تک ہو سکے اس سے قابل اطلاق بنایا جا سکتا ہے۔

۲۱۔ ایک ۵ بابت ۸ ۱۹۹ عرف دفعه ۱۵ کی ترمیم: مندوره ایک میں دفعه ۱۵۹ حسب ذیل سے تبدیل کردی جائے گی مینی: -

** 189- استثنائے کارروائیاں: مجموعہ ضابطہ دیوانی (ترمیمی) ایک ۲۰۲۳ء (ایک بابت ۲۰۲۳ء) کے آغاز دنفاذ یقبل آغاز کردہ تمام کارردائیاں اس جموعہ قوانین کی احکامات کی مطابقت میں کی گئی کارردائیاں تجھی جائیں گی اور تصفیہ کی جائیں گی جو مذکورہ آغاز دنفاذ یقبل موجود تھا۔

تشریح۔ اس دفعہ میں ،عبارت'' کارردائیاں''مقدمہ میں درخواشیں یادیگر کسی کارردائیوں ادراس کے کسی بھی منع سلے اپیل ،نظر ثانی ،نگرانی کنتمیل شامل ہے''۔

بيان اغراض ووجوه