

# [TO BE INTRODUCED IN THE NATIONAL ASSEMBLY]

A

Bill

*to provide for establishment of a national commission for minorities*

**WHEREAS** in accordance with Article 144 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, the Provincial Assembly of Khyber Pakhtunkhwa has passed resolution to the extent that the *Majlis-e-Shoora* (Parliament) may by law constitute a national commission for minorities;

**WHEREAS** it is expedient to provide for constitution of a national commission for minorities to safeguard and promote social, economic, political and legal rights and interests of non-Muslims, as provided for in the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, and in accordance with duly ratified applicable international instruments relating thereto;

**AND WHEREAS** it is necessary that in order to enable the national commission for minorities to perform its functions effectively, it should be provided with sufficient resources and adequate powers to ensure its administrative and financial autonomy and to provide for matters connected therewith and incidental thereto.

It is hereby enacted as follows:-

## CHAPTER I PRELIMINARY

**1. Short title, extent and commencement.**— (1) This Act shall be called the National Commission for Minorities Act, 2023.

(2) It extends to whole of Pakistan.

(3) It shall come into force at once.

**2. Definitions.**— In this Act, unless there is anything repugnant in the subject or context,—

- (a) "Chairperson" means the Chairperson of the Commission appointed under section 4;
- (b) "Commission" means the National Commission for Minorities constituted under section 3;
- (c) "Fund" means National Commission for Minorities Fund created under section 21;
- (d) "Government" means the appropriate Government that is to say Federal or a Provincial Government, as the case may be;

- (e) "human rights" mean the fundamental rights as guaranteed in Chapter 1 of Part II of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan;
- (f) "member" means a person appointed as member of the Commission by the Federal Government under this Act and includes Chairperson and Vice-Chairperson;
- (g) "minorities" shall have the same meaning as assigned to the non-Muslim in paragraph (b) of clause (3) of Article 260 of the Constitution;
- (h) "minorities' rights" or "rights of minorities" including human rights in general, encompasses, subject to the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, special safeguards and protections provided by the law, including any affirmative measures and policy interventions to minorities, exercisable individually and collectively;
- (i) "prescribed" means prescribed by rules or regulations made under this Act;
- (j) "President" means the President of the Islamic Republic of Pakistan;
- (k) "Prime Minister" means the Prime Minister of the Islamic Republic of Pakistan;
- (l) "public servant" means a public servant as defined under section 21 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860);
- (m) "regulations" means the regulation made under this Act;
- (n) "rules" means rules made under this Act;
- (o) "secretary" means a person appointed as secretary under section 8;
- (p) "staff" includes secretary, officer, adviser, consultant, expert, intern and any other employee of the Commission; and
- (q) "Vice-Chairperson" means vice-chairperson of the Commission elected in accordance with the provisions of this Act.

## CHAPTER II THE NATIONAL COMMISSION FOR MINORITIES

**3. Constitution of the Commission.**— (1) The Federal Government shall, by notification in the Official Gazette, constitute a Commission to be known as the National Commission for Minorities , to exercise its powers and perform its functions under this Act.

(2) The Commission shall consist of twenty-nine members out of which seventeen shall be non-official members from different faiths and twelve shall be official members.

(3) The following shall be non-official members of the Commission, namely:-

- (a) four Christian members to be taken from its different denominations;
- (b) four Hindu members out of which at least two must be taken from the scheduled or marginalized casts e.g. Kabootaray, Kohli, Megwar, Baghri, Bhail, Mali, Thukar, Mehasheri, etc.;
- (c) three Sikh members;
- (d) one Parsi member;
- (e) one Kalash member;
- (f) one Baha'i member;
- (g) one Buddhist member; and
- (h) two Muslim members.

(4) The following shall be official members of the Commission, namely:-

- (a) a representative not below the rank of an officer in BPS-20 or equivalent of the division to which business of interior stands allocated;
- (b) a representative not below the rank of an officer in BPS-20 or equivalent of the division to which business of human rights stands allocated;
- (c) a representative not below the rank of an officer in BPS-20 or equivalent of the division to which business of law and justice stands allocated;
- (d) a representative not below the rank of an officer in BPS-20 or equivalent of the division to which business of religious affairs and interfaith harmony stands allocated;
- (e) a representative not below the rank of an officer in BPS-20 or equivalent of the division to which business of Federal education stands allocated;
- (f) Provincial secretaries of the departments to which business of human rights and minorities stands allocated;
- (g) a representative not below the rank of an officer in BPS-20 or equivalent of the Council of Islamic Ideology;
- (h) Chairman, Evacuee Trust Property Board; and
- (i) Secretary of the Commission.

(5) Preferably at least one-third of the members of the Commission may be women.

(6) The Commission shall be a body corporate, having perpetual succession and a common seal, with power to acquire and hold property both movable and immovable, and to enter into contracts, and shall by the said name sue and be sued.

(7) The headquarters of the Commission shall be located at Islamabad. The Commission may set up sub-office or camp office at other places within Pakistan, as it may deem appropriate.

**4. Appointment of Chairperson and members.-** (1) No person shall be appointed as non-official member of the Commission, unless he –

- (a) is a citizen of Pakistan;
- (b) is a member of relevant faith mentioned in clauses (a) to (h) of sub section (3) of section 3;
- (c) is not less than thirty years of age;
- (d) is a person of integrity, eminent ability and good repute, in relation to his work;
- (e) is in possession of not less than ten years of demonstrable national or international working experience on human rights or minorities rights;
- (f) has not been dismissed, removed or given compulsory or directory retirement from service of Pakistan constitutional, statutory or corporate body on the grounds of corruption or any other form of misconduct; and
- (g) has not been adjudged as insolvent or his application for this purpose is not pending adjudication;
- (h) has not been by a competent court of law convicted for a criminal offence involving moral turpitude; or
- (i) has not been by a competent court of law declared as of unsound mind or insane.

(2) Notwithstanding any other provision of this Act, no person shall be appointed as Chairperson unless he fulfills the qualifications of sub-section (1) with the modification that he shall be from amongst the persons being minorities.

(3) The division to which business of this Act stands allocated shall, as soon as possible, but not later than thirty days of the commencement of this Act or a vacancy having occurred, invite nominations through public notice from the public for appointment as a member of the Commission.

(4) A selection panel comprising the following persons shall, after interviewing eligible candidates, recommend to the Federal Government a panel of three suitable persons in order of merit, against each vacancy of non-official members, namely:-

1.	a retired judge of a High Court;	<i>Convener</i>
2.	a representative not below the rank of an officer in BPS-21 or equivalent of the division to which business of human rights stands allocated;	<i>Member</i>
3.	a representative not below the rank of an officer in BPS-21 or equivalent of the division to which business of interior affairs stands allocated;	<i>Member</i>
4.	a representative not below the rank of an officer in BPS-21 or equivalent of the division to which business of law and justice stands allocated;	<i>Member</i>
5.	a representative not below the rank of an officer in BPS-21 or equivalent of the division to which business of this Act stands allocated.	<i>Member-cum-Secretary</i>

(5) The Federal Government shall appoint, from amongst the candidates recommended by the selection panel, a non-official member against each vacancy and shall also appoint a Chairperson from amongst the selected members, provided that the Chairperson shall be from minorities.

(6) The Chairperson and members of the Commission shall be entitled to such salaries, allowances, privileges and other terms and conditions as may be prescribed in the rules.

(7) The Commission shall, within fifteen days of its first meeting, elect from amongst its members a Vice-Chairperson who shall act in place of the Chairperson if he is unable to attend his duties:

Provided that the Chairperson and Vice-Chairperson shall not be from the same faith of the minorities community.

**5. Term of office of Chairperson and members.**— (1) The Chairperson and every member, other than official members, shall hold office for a term of three years extendable for a further term of three years, provided that Chairperson or a member, other than official members, shall not hold office for more than two terms.

(2) The Chairperson or a member may, at any time, resign from his office in writing under his hand addressed to the Federal Government through the division to which business of this Act stands allocated.

**6. Vacancy in office of the Chairperson or a member.**— If a vacancy occurs in the office of the Chairperson or of any member, whether by reason of death, resignation or removal, such vacancy shall



be filled within a period of sixty days by making a fresh appointment in accordance with the provisions of section 4 and the person so appointed shall hold the office for the residual of the term of office of the Chairperson or member of whom the vacancy has arisen.

**7. Removal of the Chairperson or a member.**— (1) The Government may remove a Chairperson, Vice Chairperson or a member, if he—

- (a) ceases to be a citizen of Pakistan;
- (b) becomes insolvent;
- (c) is guilty of misconduct or is convicted for an offence involving moral turpitude;
- (d) becomes of unsound mind or stands so declared by a competent medical board;
- (e) remains absent from four consecutive meetings of the Commission without obtaining leave of absence in writing; or
- (f) has, in the opinion of the Government, misused the position of the Chairperson, Vice Chairperson or member to render his continuance in office detrimental to the interests of minorities or the public interest.

(2) The Chairperson or a member shall not be removed unless he has been given opportunity of being heard in person by the selection panel as referred to in sub-section (2) of section 4.

**8. Officers and staff of the Commission.**— (1) The Federal Government shall in the prescribed manner appoint a secretary out of a panel of three officers recommended by the selection panel constituted under section 4.

(2) The secretary shall be an officer of the rank of BPS-20 or equivalent MP scale, having relevant qualifications and experience. The term of office of secretary shall be three years.

(3) The secretary shall be responsible for efficient implementation of all decisions and orders of the Commission, as well as for effective administration, management and supervision of the officers, employees and assets of the Commission.

(4) The Commission may, in the manner as may be prescribed by regulations and subject to its budgetary resources, appoint including to appoint by deputation such number of officers and employees including advisers, consultants and experts as it considers necessary.

(5) The Commission shall determine the eligibility criteria, salaries, allowances and other terms and conditions of service of its

officers and employees including advisers, consultants and experts in the manner prescribed by regulations.

**9. Facilitation to the Commission.**— All Federal and Provincial Governments, local agencies and executive authorities shall subject to such conditions, qualifications or restrictions as may be imposed by their respective governing statutes or any other law for the time being in force and subject to national and public interest, facilitate the Commission in discharge of its duties and performance of its functions.

### **CHAPTER III FUNCTIONS OF THE COMMISSION**

**10. Functions of the Commission.**— The Commission shall perform the following functions, namely:—

- (a) assess and monitor implementation of the constitutional guarantees and safeguard for promotion and protection of rights of minorities ;
- (b) examine and review existing or proposed policies or programmes, plans of action, legislation, rules, regulations, administrative instruments, or other affirmative measures and recommend amendments, give advice or propose suggestion for prevention of discrimination and protection of rights of minorities ;
- (c) develop a national action plan for promotion and protection of rights of minorities;
- (d) study the application of international minorities' rights, agreements and conventions, and provide the Government with reports, proposals, or recommendations necessary for effective application of such rights, agreements and conventions;
- (e) establish and maintain database on complaints received concerning violation of rights of minorities or any such violations otherwise coming to notice of the Commission;
- (f) advise victims of the minorities' rights on applicable legal procedures and, where appropriate, assist them in pursuing their complaints with the relevant authorities;
- (g) ensure and monitor implementation of minorities' job quota in private and public sector organizations;
- (h) ensure and monitor the protection, rehabilitation and preservation of places of worship of minorities across Pakistan;

- (i) on an application presented to it by a victim or any person on his behalf or on a reference by Government or by the Supreme Court of Pakistan, a High Court or by itself, inquire into, or refer to a concerned agency for investigation or inquiry into allegations of-
  - (A) any violation of rights of minorities or abetment or aiding thereof by any organization, public or private, or any body, department, authority or instrumentality of any Federal, Provincial or local government; or
  - (B) any neglect or willful breach of any provision of law in the prevention of or fair and independent inquiry or investigation of such a violation by any person or authority;
- (j) subject to any relevant law, rules, regulations and policy, participate in proceedings involving violation of rights of minorities, before a civil society forum or police or a court, by becoming a party to such proceedings;
- (k) subject to any relevant law, rules, regulations and policy, a member of the Commission or any person authorized by it in this behalf may visit any police station, jail or any other place of detention under the control of the Government or its agencies, where convicts, under trial prisoners or detainees being minorities are lodged or detained to ascertain legality of such detention and recommend appropriate remedial measures to the concerned authorities, if so required;
- (l) sponsor, initiate, encourage and undertake studies, research and other necessary interventions for analysis of the issues faced by minorities, and make appropriate recommendations to the Government for empowerment, progress and development of these communities;
- (m) subject to any relevant law, rules, regulations and policy, seek and receive information, data and documents regarding minorities communities, from any source or entity in the course of performance of its functions;
- (n) organize consultations, dialogues and seminars, with civil society groups, actors and other similar institutions for promoting awareness on issues of minorities, institutional safeguard available for their protection and proposing a way forward to the Government in these matters;
- (o) monitor implementation status of minorities right, judgments and, where necessary, seek guidance and support of higher judiciary to effectively deal with any bottlenecks;



- (p) subject to the relevant law, rules, regulations and policy, recommend to the concerned authorities to remove any discriminatory, hate material or other divisive content appearing on social media, which is aimed at any minorities in Pakistan and to take appropriate action under the law against the publishers and creators of such material;
- (q) participate in local, regional and international forums concerned with the protection and promotion of rights of minorities;
- (r) closely work with the Federal and provincial organizations and agencies with the aim of ensuring discriminatory, hate material or other divisive content is removed and respect for minorities and interfaith harmony is promoted;
- (s) advise the Government and their relevant departments on promotion of religious tourism of minorities in Pakistan;
- (t) submit special reports to both Houses of the *Majlis-e-Shoora* (Parliament) through the Government on any matter pertaining to minorities and in particular the challenges encountered by them; and
- (u) carry out such other functions related or incidental to the above functions as the Commission may consider necessary for promotion and protection of the rights of minorities under this Act.

**11. Advice of the Commission.**— The Federal Government may refer to the Commission for opinion any issue deemed appropriate relating to the functions of the Commission.

**12. Administrative and financial powers of the Commission.**— (1) The Commission shall enjoy complete administrative and financial autonomy.

(2) The Commission shall have full powers to create, abolish, re-designate, up-grade or downgrade any post, provided that the expenditure is met with from within the allocated budget of the Commission.

(3) The Commission shall have full powers to reappropriate, in the manner as may be prescribed by regulations, funds from one head of account to another head of account and to sanction expenditure on any item from within the allocated budget.

(4) The Chairperson shall be the chief executive officer of the Commission and also its principal accounting officer.

**13. Procedure of meetings of the Commission.**— (1) The Commission shall regulate its own procedure in the manner prescribed by regulations.

(2) The Commission shall meet at least on quarterly basis or whenever a need so arises.

(3) Notice for the meeting either at the direction of the Chairperson or when so requested by one-third of the Commission's total strength shall be issued, along with agenda, at least ten days before the date of meeting.

(4) The quorum for meetings shall be one-half of the Commission's total existing strength, including any members joining through modern techniques like video link conferencing.

(5) No decision of the Commission shall be valid unless taken by a majority of the total members present and voting:

Provided that where an issue or matter pertains to a particular minority, no decision of the Commission shall be valid unless the members belonging to that minority community are part of the session of the Commission in which such a decision is taken.

(6) In the event of a tie, the person chairing the meeting shall have a casting vote.

(7) The Chairperson may invite to the Commission's meeting any persons whose opinion or experience he deems appropriate to seek concerning a matter brought before the Commission for discussion, decision or review. Any such person shall not be entitled to vote.

(8) All orders and decisions of the Commission shall be authenticated by the secretary or any other officer of the Commission duly authorized by the Chairperson in this behalf.

**14. Vacancy not to invalidate proceedings of Commission.**— No act or proceedings of the Commission shall be invalid merely by reason of existing of a vacancy in or defect in constitution of the Commission.

**15. Executive committee of the Commission.**— (1) The Commission shall constitute an executive committee comprising the Chairperson, two members and secretary of the Commission.

(2) The executive committee constituted under sub-section (1) shall perform such functions as may be assigned by the Commission.

**16. Appointment of sub-committees of the Commission.-**

(1) The Commission may constitute sub-committees comprising of its members and may refer to them any matter for consideration.

(2) The Commission may as it thinks fit constitute an expert or advisory committee, possessing a special knowledge, which shall fix an honorarium for services of the experts from the designated fund.

(3) The sub-committees constituted under sub-section (2) shall be need based and time bound.

**CHAPTER IV  
POWERS OF THE COMMISSION**

**17. Inquiry into complaints.-** (1) The Commission, while inquiring into the complaints of violations of minorities' rights, may call for information or report from the Government or any other authority or organization subordinate thereto, within such time as may be specified by it:

Provided that if the information or report is not received within the time stipulated for the purpose, the Commission may proceed to inquire into the complaint on its own.

(2) Without prejudice to anything contained in sub-section (1), if the Commission considers it necessary, having regard to nature of the complaint, it may initiate an inquiry without calling for any information or report.

(3) If at any stage of the inquiry, the Commission-

- (a) considers it necessary to inquire into the conduct of any person; or
- (b) is of the opinion that the reputation of any person is likely to be prejudicially affected by the inquiry,

it shall give to that person a reasonable opportunity of being heard and to produce evidence in his defence:

Provided that nothing in this sub-section shall apply where the credit of a witness is being impeached.

**18. Powers of the Commission relating to inquiries.-** (1) The Commission shall, while inquiring into complaints under this Act, have all the powers of a civil court trying a suit under the Code of Civil Procedure, 1908 (Act V of 1908), in respect of the following matters, namely: -

- (a) summoning and enforcing the attendance of witnesses and examine them on oath;
- (b) requiring discovery and production of documents;
- (c) receiving evidence on affidavits;
- (d) requisitioning any public record or copy thereof from any court or office; and
- (e) issuing commission for examination of witnesses or documents.

(2) The Commission shall have power to require any person, subject to any privilege which may be claimed by that person, to furnish information on such points or matters as, in opinion of the Commission, may be useful for or relevant to the subject matter of the inquiry.

(3) The Commission may take any of the following, amongst other, steps upon the completion of an inquiry held under this Act, namely:-

- (a) where the inquiry discloses violation of minorities' rights or negligence in prevention of violation of minorities' rights by a public servant, it may recommend to the concerned Government or authority the initiation of proceedings for prosecution or such other action as the Commission may deem fit against the concerned person or persons;
- (b) recommend to the concerned Government or authority for the grant of such immediate interim relief to the victim or the members of his family as the Commission may consider necessary;
- (c) provide a copy of the inquiry report to the accused and complainant or his representative;
- (d) the Commission shall send a copy of its inquiry report together with its recommendations to the concerned Government or authority which shall, within a period of one month or such further time as the Commission may allow, submit its reply indicating the action taken or proposed to be taken to implement the recommendations or reasons why these cannot or should not be implemented; or
- (e) the Commission shall publish its inquiry report together with its recommendations and the reply of the Government or authority thereto and place the same on its website.

**19. Statement made to the Commission.**— Any statement made by a person while giving evidence before the Commission shall not subject him to, or be used against him, in any civil or criminal proceedings except prosecution for giving false evidence.

**20. Protecting witness identity.**— Where the Commission considers it necessary to protect the identity of a person who has made a complaint or furnished or proposes to furnish information or produced or proposes to produce a document or given or proposes to give evidence or made or proposes to make a submission to the Commission or to a person acting for or on behalf of the Commission, it may give directions prohibiting the disclosure of the identity of such person:

Provided that if the Commission is satisfied that such person, his family, friends or associates are at risk of any kind of serious harm in the case of disclosure of his identity, it may give directions for their protection:

Provided further that such directions may, where appropriate, include directions for giving requisite physical protection, security of employment, protection of privacy and securing human rights of such person.

## **CHAPTER V FUNDS, FINANCE, ACCOUNTS AND AUDIT**

**21. National Commission for Minorities Fund.**— (1) There shall be created a fund to be known as the National Commission for Minorities Fund which shall vest in the Commission and shall be used by the Commission to meet charges in connection with its functions under this Act.

(2) The following shall be the sources of the Fund, created under sub-section (1), namely:—

- (a) such annual grants as shall be allocated by the Government;
- (b) donations, contributions or grants made by the Provincial Governments;
- (c) donations, if any, made by private individuals, national and international institutions and other Governments; and
- (d) income from investment made by the Commission.

(3) There shall be a separate account maintained in a scheduled bank for meeting routine expenses of the Commission out of the Fund in the manner as may be prescribed in the regulations.



**22. Expenditure to be charged on the Fund.**— The following expenditures shall be charged to the Fund, namely: -

- (a) expenditure lawfully incurred by the Commission, relating to remuneration of its members, employees, advisers and consultants, including legal fees, honorarium and other costs;
- (b) expenses, costs or expenditure incurred or accepted by the Commission in performance of its functions or in exercise of its powers under this Act;
- (c) purchasing or hiring of accommodation, equipment, machinery, repair and maintenance thereof and any other work or undertaking in the course of performance of its functions or in the exercise of its powers under this Act; and
- (d) repayment of any financial liabilities.

**23. Accounts and audit.**— (1) The Commission shall maintain proper accounts and other relevant records and prepare an annual statement of accounts in such a form as may be prescribed in accordance with the provisions of Articles 169 and 170 of the Constitution.

(2) The accounts of the Commission shall be audited by the Auditor-General at such intervals as may be specified by him.

(3) The Auditor-General and any person appointed by him in connection with the audit of the accounts of the Commission under this Act shall have the same rights and privileges and the authority in connection with the audit of Government's accounts and in particular shall have the right to demand the production of books, accounts, connected vouchers, other related documents and papers, and to inspect any of the offices of the Commission.

(4) The accounts of the Commission, as certified by the Auditor-General or any other person appointed by him in this behalf, together with the audit report thereon shall be forwarded annually to the Federal Government by the Commission, and the Federal Government shall cause the audit report to be laid, as soon as may be after it is received, before both Houses of the *Majlis-e-Shoora* (Parliament).

## **CHAPTER VI MISCELLANEOUS**

**24. Annual and other reports.**— (1) The Commission shall, by end of September each year, prepare an annual report giving a true and

full account of the Commission's activities during the previous financial year along with any recommendations.

(2) The Chairperson shall present the annual report to the President. The Commission shall simultaneously forward copies of the report to the Government.

(3) The Commission may at any time prepare special reports on any matters which in its opinion are of particular urgency or importance.

(4) The Federal Government shall, within three months of receipt of annual report and within one month of receipt of any special report, cause these reports to be laid before both Houses of the *Majlis-e-Shoora* (Parliament) along with a memorandum indicating the action taken or proposed to be taken on the recommendations of the Commission and reasons for non-implementation of the recommendations, if any.

(5) In case of non-acceptance of any recommendations, the Federal Government shall inform the Commission of its reasons thereof.

(6) The Commission shall, after presentation to the President under sub-section (2), place the annual report and special reports on its official website for information of general public.

**25. Chairperson, members and employees of the Commission to be public servants.**— The Chairperson, members and employees of the Commission shall be deemed to be public servants within the meaning of section 21 of the Pakistan Penal Code (Act XLV of 1860).

**26. Returns or information.**— The Commission shall furnish to the Federal Government such returns or other information with respect to its activities as the Federal Government may, from time to time, require.

**27. Delegation of powers.**— The Commission may, by notification in the official Gazette, delegate such of its powers as deemed necessary to a standing committee or a member.

**28. Indemnity.**— No civil, criminal or any other proceedings shall lie against the Commission, Chairperson, Vice-chairperson, member or employee or any other person of the Commission for anything which is done, or intended to have been done, in good faith, in pursuance of this Act or the rules or regulations made thereunder or by or under the authority of the Commission.

**29. Power to make rules.**— (1) The Commission may, with the approval of the Federal Government, make rules for carrying out the purposes of this Act in respect of its external matters.

**30. Power to make regulations.**— (1) The Commission may, by notification in the official Gazette, make regulations for the conduct of its internal business, including efficiently and effectively organizing and managing its resources and its administrative, operational and other functions under this Act.

(2) In particular and without prejudice to generality of the foregoing powers, the regulations may provide for all or any of the following matters, namely:—


- (a) salary, allowances, status, privileges and other terms and conditions of service of the members appointed under section 4;
- (b) terms and conditions of the administrative and technical staff and the salaries and allowances of officers and other staff appointed under section 8;
- (c) the form in which the annual statement of accounts is to be prepared under section 24; and
- (d) any other matter which has to be, or may be, prescribed by regulations under this Act.

**31. Act to have overriding effect.**— The provisions of this Act shall have effect notwithstanding anything contrary contained in any other law for the time being in force.

**32. Power to remove difficulties.**— If a difficulty arises in giving effect to any provision of this Act, the Federal Government may by order in writing published in the official Gazette, make such provision as may appear to it to be necessary for removing the difficulty.

#### STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

- (1) Whereas all citizens are equal before law and entitled to equal protection of law according to the Constitution of Pakistan, 1973.
- (2) Whereas the state is bound to promote respect of Religious Diversity and create favorable conditions in which followers of Minority Religions are enabled to freely practice, express and develop their own culture as it is guaranteed in the Constitution of Pakistan, 1973.
- (3) Whereas the Islamic Republic of Pakistan is a state party to various International Instruments on Human Rights, including the Declaration on the Rights of Persons belonging to National or Ethnic, Religious and Linguistic Minorities of the United Nations which require measures for the protection of the Religious Minorities and their promotion.
- (4) Whereas the state is committed to protect, empower and develop underrepresented Communities, including Religious Minorities, to ensure their effective participation in economic, political and public life.
- (5) Whereas, the Supreme Court of Pakistan, in a judgment dated 19.06.2014 in Suo Moto Case No. 1 of 2014, on the protection of Minorities, has directed that Federal Government should constitute a statutory body for monitoring and making appropriate recommendation for realization of the constitutional and legal safeguards guaranteed to the religious minorities under the constitution and the law; and
- (6) Whereas, in pursuance of Article of 144 of the Constitution of Islamic Republic of Pakistan, the provincial Assembly of Khyber Pakhtunkhwa in its sitting held on 06.08.2021 has unanimously passed Resolution No. 1186 which resolves that Majlis-e-Shoora (Parliament), may by Law establish National Commission for Minorities;
- (7) Now therefore, the instant Bill, titled the “National Commission for Minorities Act, 2022”, is placed before this House for consideration and approval.

  
**Mufti Abdul Shakoor**  
Federal Minister

## اقلیتوں کے قومی کمیشن کے قیام کے اہتمام کابل

ہر گاہ کہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے آرٹیکل ۱۴۴ کی مطابقت میں، خیبر پختونخواہ کی صوبائی اسمبلی نے ایک قرارداد منظور کی ہے کہ مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) قانون کے ذریعے اقلیتوں کا قومی کمیشن تشکیل کرے؛ چونکہ یہ قرین مصلحت ہے کہ اقلیتوں کے تحفظ اور سماجی، معاشی، سیاسی اور قانونی حقوق اور غیر مسلم کے مفادات کے تحفظ کے لیے قومی کمیشن کے تشکیل کا اہتمام کیا جائے۔ جیسا کہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور میں فراہم کیا گیا ہے اور اس کے سلسلے میں بین الاقوامی دستاویزات جن کی توثیق کی گئی ہے کہ بحسبہ ہو؛ اور چونکہ یہ ضروری ہے کہ اقلیتوں کے قومی کمیشن کو اس قابل بنانے کے لیے کہ وہ اپنے کارہائے منصبی موثر طریقے سے سرانجام دے سکے اس کو معقول ذرائع اور مناسب اختیارات فراہم کیے جائیں اس کی انتظامی اور مالیاتی خود مختاری کو یقینی بنایا جائے اور اس سے منسلکہ اور ضمنی امور کے لیے اہتمام کیا جائے۔ بذریعہ ہذا حسب ذیل قانون وضع کیا جاتا ہے:-

### باب۔ ایک

#### ابتدائیہ

۱۔ مختصر عنوان، وسعت اور آغاز نفاذ:- (۱) یہ ایکٹ اقلیتوں کے قومی کمیشن ایکٹ، ۲۰۲۳ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ کل پاکستان پر وسعت پذیر ہوگا۔

(۳) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲۔ تعریفات:- اس ایکٹ میں، تا وقتیکہ کوئی شے موضوع یا سیاق و سیاق کے منافی نہ ہو،۔۔

- (الف) ”چیئر پرسن“ سے دفعہ ۴ کے تحت تقرر کردہ کمیشن کا چیئر پرسن مراد ہے؛
- (ب) ”کمیشن“ سے دفعہ ۳ کے تحت اقلیتوں کے لیے تشکیل کردہ کمیشن مراد ہے؛
- (ج) ”فنڈ“ سے دفعہ ۲۱ کے تحت پیدا کردہ اقلیتوں کے قومی کمیشن کا فنڈ مراد ہے؛
- (د) ”حکومت“ سے متعلقہ حکومت مراد ہے جیسا کہ وفاقی یا صوبائی حکومت، جیسی بھی صورت ہو؛
- (ه) ”انسانی حقوق“ سے بنیادی حقوق مراد ہیں جن کی اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے باب اول کے حصہ دوم میں ضمانت دی گئی ہے؛
- (و) ”رکن“ سے ایک شخص مراد ہے جس کا اس ایکٹ کے تحت وفاقی حکومت کی جانب سے بطور کمیشن رکن تقرر کیا گیا ہو اور اس میں چیئر پرسن بھی شامل ہے؛
- (ز) ”اقلیتیں“ کا وہی مفہوم ہوگا جیسا کہ دستور کے آرٹیکل ۲۶۰ کی شق (۳) کے پیرا گراف (ب) میں غیر مسلموں کو تفویض کیا گیا ہے؛
- (ح) ”حقوق اقلیت“ یا ”اقلیتوں کے حقوق“ جس میں عمومی طور پر انسانی حقوق شامل ہیں جو حصار بندی کرتے ہیں، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور کے مطابق، خصوصی حفاظت اور تحفظ جو قانون فراہم کرتا ہے جس میں کسی بھی طرح کے تائیدی اقدامات اور پالیسی مداخلت شامل ہے، جو انفرادی یا اجتماعی طور پر قابل استعمال ہوں؛
- (ط) ”مصرحہ“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط میں مصرحہ مراد ہے؛
- (ی) ”صدر“ سے اسلامی جمہوریہ پاکستان کا صدر مراد ہے؛
- (ک) ”وزیراعظم“ سے اسلامی جمہوریہ پاکستان کا وزیراعظم مراد ہے؛
- (ل) ”پبلک سرونٹ“ سے پبلک سرونٹ مراد ہے جیسا کہ مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ ۴۵) بابت ۱۸۶۰ء کی دفعہ ۲۱ میں تعریف کیا گیا ہے؛
- (م) ”ضوابط“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ ضوابط مراد ہیں؛
- (ن) ”قواعد“ سے اس ایکٹ کے تحت وضع کردہ قواعد مراد ہیں؛
- (س) ”سیکرٹری“ سے دفعہ ۸ کے تحت تقرر کردہ سیکرٹری مراد ہے؛
- (ع) ”عملہ“ میں کمیشن کا سیکرٹری، افسر، صلاح کار، مشیر، ماہر، مددگار اور کوئی بھی دیگر ملازم شامل



ہیں؛ اور

(ف) ”وائس چیئر پرسن“ اس ایکٹ کے احکامات کی مطابقت میں منتخب کردہ کمیشن کا وائس چیئر پرسن مراد ہے؛

## باب - دو اقلیتوں کا قومی کمیشن

۳۔ کمیشن کی تشکیل:- (۱) وفاقی حکومت، سرکاری جریدے میں اعلامیہ کے ذریعے، ایک کمیشن تشکیل دے گی جو اقلیتوں کے قومی کمیشن کے نام سے موسوم ہوگا، جو اس ایکٹ کے تحت اختیارات کو استعمال کرے گا اور اپنے کارہائے منصبی انجام دے گا۔

(۲) کمیشن انیس ارکان پر مشتمل ہوگا جس میں سے سترہ مختلف عقیدوں کے غیر سرکاری ارکان ہوں گے اور بارہ سرکاری ارکان ہوں گے۔

(۳) حسب ذیل کمیشن کے غیر سرکاری ارکان ہوں گے، یعنی:-

(الف) چار عیسائی ارکان جو اس کے مختلف فرقوں سے لیے جائیں گے؛

(ب) چار ہندو ارکان جن میں سے کم از کم دو کوشیڈول یا نچلے درجے کی ذاتوں سے لیا جائے گا، مثلاً

کبوتری، کوملی، میگوواڑ، باگڑی، بھیل، مالی، ٹھاکر، مہاشتری، وغیرہ:-

(ج) تین سکھ ارکان؛

(د) ایک پارسی رکن؛

(ه) ایک کیلاش رکن؛

(و) ایک بھائی رکن؛

(ز) ایک بدھ رکن؛ اور

(ح) دو مسلم ارکان۔

(۴) حسب ذیل کمیشن کے سرکاری ارکان ہوں گے، یعنی:-

(الف) ایک نمائندہ جو بی پی ایس - ۲۰ کے افسر کے عہدہ سے کم تر نہ ہو یا اس کے مساوی اس

ڈویژن جسے داخلہ کا کام سونپا گیا ہو؛

(ب) ایک نمائندہ جو بی پی ایس۔ ۲۰ کے افسر کے عہدہ سے کم نہ ہو یا اس کے مساوی اس

ڈویژن جسے انسانی حقوق کا کام سونپا گیا ہو؛

(ج) ایک نمائندہ جو بی پی ایس۔ ۲۰ کے افسر کے عہدہ سے کم نہ ہو یا اس کے مساوی اس

ڈویژن جسے قانون و انصاف کا کام سونپا گیا ہو؛

(د) ایک نمائندہ جو بی پی ایس۔ ۲۰ کے افسر کے عہدہ سے کم نہ ہو یا اس کے مساوی اس

ڈویژن جسے مذہبی امور اور بین المذاہب ہم آہنگی کا کام سونپا گیا ہو؛

(ه) ایک نمائندہ جو بی پی ایس۔ ۲۰ کے افسر کے عہدہ سے کم نہ ہو یا اس کے مساوی اس

ڈویژن جسے وفاقی تعلیم کا کام سونپا گیا ہو؛

(و) اُن محکموں کے صوبائی سیکرٹری جنہیں انسانی حقوق اور اقلیتوں کا کام سونپا گیا ہو؛

(ز) ایک نمائندہ جو بی پی ایس۔ ۲۰ کے افسر سے کم تر نہ ہو یا اس کے مساوی جو اسلامی نظریاتی کونسل

سے ہو؛

(ح) چیئرمین، متروکہ وقف املاک بورڈ؛ اور

(ط) کمیشن کا سیکرٹری۔

(۵) ترجیاً کم از کم ایک تہائی کمیشن کی ارکان خواتین ہوں گی۔

(۶) کمیشن حق جانشینی اور مہر عام کی حامل ایک ہیئت جسدیہ ہوگا، جسے منقولہ وغیرہ منقولہ املاک کو حاصل

کرنے اور قبضے میں رکھنے کا اختیار ہوگا، اور معاہدات میں شامل ہو سکتا ہے، اور مذکورہ نام سے اس پر مقدمہ ہو سکتا ہے اور یہ مقدمہ کر سکتا ہے۔

(۷) کمیشن کا مرکزی دفتری اسلام آباد میں ہوگا۔ کمیشن اپنے ذیلی دفتری ایکمپ دفتری پاکستان میں کہیں بھی

قائم کر سکتا ہے، جیسا کہ وہ موزوں خیال کرے۔

۴۔ چیئر پرسن اور ارکان کا تقرر:- (۱) کسی بھی شخص کا بطور غیر سرکاری رکن کمیشن میں تقرر

نہ ہوگا، تا وقتیکہ وہ۔۔۔۔۔

(الف) پاکستان کا شہری نہ ہو؛

(ب) دفعہ ۳ کی ذیلی دفعہ (۳) کی شق (الف) تا (ح) میں بیان کردہ متعلقہ مذہب کا رکن نہ ہو؛

(ج) تیس سال سے کم نہ ہو؛

(د) اپنے کام کی نسبت ایک دیانت دار، نمایاں اہلیت اور اعلیٰ اخلاق کا شخص نہ ہو؛

(ه) انسانی حقوق اور اقلیتوں کے حقوق کی نسبت قابل ثبوت قومی و بین الاقوامی کام کا دس سالہ تجربے کا حامل نہ ہو؛

(و) ملازمت پاکستان کے آئینی، قانونی یا کاروباری ہیٹھوں سے بدعنوانی کی بنیاد پر یا بد اطواری کی کسی بھی دیگر صورت کی بناء پر برخاست نہ کر دیا گیا ہو، برطرف نہ کر دیا گیا ہو یا لازمی یا جبری ریٹائر نہ کر دیا گیا ہو؛

(ز) اسے دیوالیہ قرار نہ دیا گیا ہو یا اس کی اس مقصد کے لیے درخواست تصفیہ کے لیے زیر التواء نہ ہو؛

(ح) مجاز عدالت قانون کی جانب سے فوجداری جرم پر جس میں اخلاقی پستی شامل ہے سزایاب نہ ہوا ہو؛ اور

(ط) کسی مجاز عدالت قانون کی جانب سے فائز العقل یا بے گناہ قرار نہ دیا گیا ہو۔

(۲) اس ایکٹ کے کسی دوسرے حکم کے باوصف، کسی شخص کا بطور چیئر پرسن تقرر نہ ہو سکے گا تا وقتیکہ وہ ذیلی دفعہ (۱) میں دی گئی قابلیت پر پورا نہ اُترتا ہو اس ترمیم کے ساتھ کہ یہ ان لوگوں میں سے ہے جو اقلیتوں سے ہیں۔

(۳) ڈویژن جسے اس ایکٹ کا کام سونپا جائے گا، جتنی جلد ممکن ہو، مگر اس ایکٹ کے آغاز نفاذ سے تیس دنوں کے اندر یا جیسے ہی آسامی پیدا ہو، عوام سے اطلاع عامہ کے ذریعے کاغذات نامزدگی طلب کیئے جائیں گے تاکہ انہیں کمیشن کا رکن بنایا جاسکے۔

(۴) غیر سرکاری ارکان کی ہر ایک آسامی پر چناؤ کرنے والا پینل حسب ذیل اشخاص پر مشتمل ہوگا، اہل امیدواروں کا انٹرویو کرے گا، اور میرٹ کے حساب سے پینل میں سے وفاقی حکومت کو تین مناسب اشخاص کی سفارش کرے گا، یعنی:-

۱	عدالت عالیہ کا ایک ریٹائرڈ جج؛	کنوینئر
۲	ایک نمائندہ جو ڈویژن کے بی پی ایس۔ ۲۱ یا اس کے مساوی کسی افسر کے عہدے سے کم نہ ہو جسے انسانی حقوق کے امور متعین کیئے گئے ہوں؛	رکن
۳	ایک نمائندہ جو ڈویژن کے بی پی ایس۔ ۲۱ یا اس کے مساوی کسی افسر کے عہدے سے کم نہ ہو جسے داخلہ کے معاملات کے امور متعین کیئے گئے ہوں؛	رکن
۴	ایک نمائندہ جو ڈویژن کے بی پی ایس۔ ۲۱ یا اس کے مساوی کسی افسر کے عہدے سے کم نہ ہو جسے قانون و انصاف کے امور متعین کیئے گئے ہوں؛	رکن
۵	ایک نمائندہ جو ڈویژن کے بی پی ایس۔ ۲۱ یا اس کی مساوی کسی افسر کے عہدے سے کم نہ ہو جسے اس ایکٹ کے امور متعین کیئے گئے ہوں۔	رکن۔ مع۔ سیکرٹری

(۵) وفاقی حکومت، انتخابی پینل کی جانب سے سفارش کردہ امیدواروں میں سے، ہر خالی آسامی کے برخلاف غیر سرکاری رکن کا تقرر کرے گی اور منتخب شدہ اراکین میں سے چیئر پرسن کا بھی تقرر کرے گی، مگر شرط یہ ہے کہ چیئر پرسن اقلیتوں میں سے ہوگا۔

(۶) کمیشن کا چیئر پرسن اور اراکین ایسی تنخواؤں، الاؤنسز، مراعات کے مستحق ہوں گے اور دیگر قیود و شرائط پر جیسا کہ قواعد میں مقررہ ہوں۔

(۷) کمیشن، اپنے پہلے اجلاس کے پندرہ ایام کے اندر، اپنے اراکین میں سے ایک وائس چیئر پرسن کا انتخاب کرے گا جو چیئر پرسن کی جگہ پر اگر وہ اپنی ڈیوٹی پر حاضر ہونے کے قابل نہ ہو کام کرے گا۔ مگر شرط یہ ہے کہ چیئر پرسن اور وائس چیئر پرسن اقلیتوں کی برادری کے ایک ہی عقیدے سے نہیں ہوں گے۔

**۵۔ چیئر پرسن اور اراکین کے عہدے کی میعاد:-** (۱) سرکاری اراکین کے علاوہ ،

چیئر پرسن اور ہر رکن، تین سال کی قابل توسیع میعاد کے لیے مزید تین سال کی میعاد کے لیے عہدے پر فائز ہوگا، مگر شرط یہ ہے کہ سرکاری اراکین کے علاوہ، چیئر پرسن یا رکن، دو میعادوں سے زائد کے لیے عہدے پر فائز نہیں ہوگا۔

(۲) چیئر پرسن یا رکن، کسی بھی وقت، وفاقی حکومت کو ڈویژن کے ذریعے جس میں اس ایکٹ کے امور متعین کیئے گئے ہوں اپنے زیر دست تحریر میں اپنے عہدے سے استعفیٰ دے سکے گا۔

۶۔ چیئر پرسن یا رکن کا عہدہ خالی ہونا:- اگر چیئر پرسن کا یا کسی بھی رکن کا عہدہ، خواہ موت،

استعفیٰ یا برطرفی کی وجہ سے، خالی ہو جاتا ہے تو، مذکورہ خالی آسامی کو دفعہ ۴ کے احکامات کی مطابقت میں نئی تقرری کرتے ہوئے ساٹھ دنوں کی مدت کے اندر پُر کیا جائے گا اور اس طرح تقرر کردہ شخص چیئر پرسن یا رکن جس کی آسامی خالی ہوئی ہو کے عہدے کی باقی ماندہ میعاد کے لیے عہدے پر فائز ہوگا۔

۷۔ چیئر پرسن یا رکن کی برطرفی:- (۱) حکومت چیئر پرسن، وائس چیئر پرسن یا رکن کو برطرف کر سکے گی، اگر وہ۔۔۔

(الف) پاکستان کا شہری نہیں رہتا ہو؛

(ب) دیوالیہ ہو جاتا ہو؛

(ج) غلط روی کا قصور وار پایا جاتا ہو یا اخلاقی پستی میں ملوث ہونے والے کسی جرم کے لیے سزا یاب ہو؛

(د) فائر العقل ہو جاتا ہو یا مجاز طبی بورڈ کی جانب سے بھی اس طرح قرار دیا گیا ہو؛

(ه) کمیشن کے مسلسل چار اجلاسوں سے تحریری طور پر غیر حاضری کی رخصت حاصل کیئے بغیر غیر حاضر رہتا ہو؛ یا

(و) حکومت کی رائے میں، چیئر پرسن، وائس چیئر پرسن یا رکن کے رتبے کا غلط استعمال کرتے ہوئے اپنے عہدے پر برقرار رہنا اقلیتوں کے مفادات یا مفاد عامہ کے لیے نقصان دہ ہو۔

(۲) چیئر پرسن یا رکن کو برطرف نہیں کیا جائے گا تا وقتیکہ اسے دفعہ ۴ کی ذیلی دفعہ (۲) میں متذکرہ انتخابی پینل کی جانب سے ذاتی طور پر شنوائی کا موقع نہ دے دیا گیا ہو۔

۸۔ کمیشن کے افسران اور عملہ:- (۱) وفاقی حکومت دفعہ ۴ کے تحت تشکیل کردہ انتخابی پینل

کی جانب سے سفارش کردہ تین افسران کے پینل سے سیکرٹری کا تقرر مقررہ طریقہ کار میں کرے گی۔

(۲) سیکرٹری متعلقہ قابلیت اور تجربے کا حامل، بی پی ایس۔ ۲۰ یا اس کے مساوی ایم پی سکیل کے عہدے



کا افسر ہوگا۔ سیکرٹری کے عہدے کی میعاد تین سال ہوگی۔

(۳) سیکرٹری کمیشن کے تمام فیصلہ جات اور احکامات کی کارگر تعمیل، نیز افسران، ملازمین کا موثر انتظام، انصرام اور نگرانی اور کمیشن کے اثاثہ جات کا ذمہ دار ہوگا۔

(۴) کمیشن، ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ ضوابط کی رو سے مقررہ ہو اور اپنے میزانیائی وسائل کے مطابق، افسران اور ملازمین بشمول مشیران، کنسلٹنٹس اور ماہرین کا اتنی تعداد میں بذریعہ ڈیپوٹیشن مقرر کرنے سمیت تقرر کر سکے گا۔

(۵) کمیشن ضوابط کی رو سے مقررہ طریقہ کار میں اپنے افسران اور ملازمین بشمول مشیران، کنسلٹنٹس اور ماہرین کا اہلیتی معیار، تنخواہیں، الاؤنسز اور ملازمت کے قیود و شرائط متعین کرے گا۔

۹۔ کمیشن کو سہولت فراہم کرنا:- تمام وفاقی اور صوبائی حکومتیں، مقامی ایجنسیاں اور ایگزیکٹو

اتھارٹیز ایسی شرائط، اہلیتوں یا پابندیوں کے مطابق جیسا کہ ان کے متعلقہ موثر قوانین موضوعہ یا فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دیگر قانون کی رو سے عائد کیئے گئے ہوں اور قومی اور مفاد عامہ کے مطابق، کمیشن کو اپنے فرائض کی انجام دہی اور اپنے کارہائے منصبی کی بجا آوری میں سہولت فراہم کریں گی۔

## باب۔ سوم

### کمیشن کے کارہائے منصبی

۱۰۔ کمیشن کے کارہائے منصبی:- کمیشن حسب ذیل کارہائے منصبی انجام دے گا، یعنی:-

(الف) اقلیتوں کے حقوق کے فروغ اور حفاظت کے لیے آئینی ضمانتوں اور اس کے تحفظ کے نفاذ

کا جائزہ لینا اور نگرانی کرنا؛

(ب) موجودہ اور مجوزہ پالیسیوں یا پروگراموں، عملی منصوبوں، قانون سازی، قواعد، ضوابط،

انتظامی دستاویزات، یا دیگر مثبت اقدامات کی جانچ کرنا اور نظر ثانی کرنا اور اقلیتوں کے

حقوق کے تحفظ اور امتیازی سلوک کی روک تھام کے لیے ترمیم کی سفارش کرنا، مشورہ دینا

یا تجاویز پیش کرنا؛

(ج) اقلیتوں کے حقوق کے فروغ اور تحفظ کے لیے قومی عملی منصوبہ تیار کرنا؛

(د) بین الاقوامی اقلیتوں کے حقوق، اقرارناموں اور کنونشنز کے موثر اطلاق کا مطالعہ کرنا اور

حکومت کو ایسے حقوق، اقرارناموں اور کنونشنز کے مؤثر اطلاق کے لیے ضروری رپورٹیں، تجاویز یا سفارشات فراہم کرنا؛

(ہ) اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی سے متعلق وصول کردہ شکایات پر یا کوئی بھی ایسی خلاف ورزیوں کا ڈیٹا بیس قائم کرنا اور برقرار رکھنا جو بصورت دیگر کمیشن کے نوٹس میں آئے؛

(و) اقلیتوں کے حقوق کے متاثرین کو قابل اطلاق قانونی طریقہ ہائے کار پر مشورہ دینا اور، جہاں مناسب ہو، متعلقہ اتھارٹیز کے ساتھ ان کی شکایات کی پیروی کرنے میں ان کی معاونت کرنا؛

(ز) نجی اور سرکاری شعبہ کی تنظیموں میں اقلیتوں کے ملازمتی کوٹہ کے نفاذ کو یقینی بنانا اور نگرانی کرنا؛

(ح) پاکستان بھر میں اقلیتوں کی عبادت گاہوں کے تحفظ، بحالی اور حفاظت کو یقینی بنانا اور نگرانی کرنا؛

(ط) کسی متاثرہ یا اس کی طرف سے کسی بھی شخص کی جانب سے اس کو پیش کی گئی درخواست پر یا حکومت کی جانب سے یا پاکستان کی عدالت عظمیٰ، عدالت عالیہ کی جانب سے ریفرنس پر یا اپنی طرف سے، اس کی انکوائری کرنا، یا الزامات کی تفتیش یا انکوائری کے لیے متعلقہ ایجنسی کے حوالے کرنا۔

(الف) کسی بھی وفاقی، صوبائی یا مقامی حکومت کی کسی بھی تنظیم، سرکاری یا نجی ہو، یا کوئی بھی ہیئت، محکمہ، اتھارٹی یا وسیلہ سے اقلیتوں کے حقوق کی کوئی بھی خلاف ورزی کرتا ہو یا اعانت کرتا ہو یا اس کی مدد کرتا ہو؛ یا

(ب) کسی بھی شخص یا اتھارٹی کی جانب سے ایسی خلاف ورزی کی روک تھام یا شفاف اور آزادانہ انکوائری یا تفتیش میں قانون کے کسی احکام سے کوئی غفلت برتا ہو یا ارادی انحراف کرتا ہو؛

(ی) کسی بھی متعلقہ قانون، قواعد، ضوابط اور پالیسی کے تابع، کسی سول سوسائٹی فورم یا پولیس یا کسی عدالت کے روبرو، اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی سے متعلق کارروائیوں میں مذکورہ کارروائیوں میں فریق بن کر شریک ہونا؛

(ک) کسی بھی متعلقہ قانون، قواعد، ضوابط اور پالیسی کے تابع، کمیشن کا کوئی رکن یا اس کی جانب سے اس ضمن میں مجاز کردہ کوئی بھی شخص کسی بھی پولیس اسٹیشن، جیل یا حکومت یا اس کی ایجنسی کے زیر کنٹرول حراست کے کسی بھی دیگر مقام کا، جہاں سزایاب مجرمان، زیر سماعت قیدی یا نظر بند اقلیتی ہوں جو ایسے مقام پر ٹھہرائے گئے ہوں یا نظر بند رکھے گئے ہوں تو ان کی حراست کی قانونی حیثیت کا پتہ لگانے کے لیے دورہ کر سکے گا اور اگر مطلوب ہو تو، متعلقہ اتھارٹیز کو مناسب اصلاحی اقدامات کی سفارش کر سکے گا؛

(ل) اقلیتوں کو درپیش مسائل کے تجزیے کے لیے مطالعہ جات، تحقیق اور دیگر ضروری ثالثی کی کفالت، آغاز، حوصلہ افزائی کرنا اور ذمہ لینا، اور حکومت کو ان برادریوں کو با اختیار بنانے، آگے بڑھنے اور ترقی دینے کے لیے مناسب سفارشات دینا؛

(م) کسی بھی متعلقہ قانون، قواعد، ضوابط اور پالیسی کے تابع، اقلیتی برادریوں سے متعلق معلومات، ڈیٹا اور دستاویزات اپنے کارہائے منصبی کی انجام دہی کے دوران کسی بھی ذریعے یا ہیئت سے، طلب کرنا اور وصول کرنا؛

(ن) اقلیتوں کے مسائل پر آگاہی کو فروغ دینے کے لیے سول سوسائٹی گروپس، اداکاروں اور دیگر مماثل اداروں کے ساتھ، مشاورت، مکالمہ جات اور سیمینارز کو منظم کرنا، انہیں تحفظ دینے کے لیے ادارہ جاتی تحفظ فراہم کرنا اور حکومت کو ان مسائل میں آگے بڑھنے کے لیے راستہ تجویز کرنا؛

(س) اقلیتوں کے حق کی حیثیت، فیصلوں پر عمل درآمد کی نگرانی کرنا اور، جہاں ضروری ہو، کسی بھی رکاوٹوں سے موثر طور پر نمٹنے کے لیے اعلیٰ عدلیہ کی رہنمائی اور معاونت طلب کرنا؛

(ع) متعلقہ قانون، قواعد، ضوابط اور پالیسی سے مشروط متعلقہ اتھارٹی کو کوئی بھی امتیازی نفرت انگیز مواد یا دیگر تفرقہ انگیز مواد جو سوشل میڈیا میں نمودار ہو رہا ہو جس کا مقصد پاکستان میں کوئی اقلیت ہو ہٹانے کی سفارش کرے گا اور مذکورہ مواد کے پبلشر اور تخلیق کاروں کے خلاف قانون کے تحت مناسب کارروائی کرے گا؛

(ف) اقلیتوں کے حقوق کے تحفظ اور فروغ سے متعلق مقامی، علاقائی اور بین الاقوامی فورمز میں شرکت کرے گا؛

(ص) وفاقی اور صوبائی تنظیموں اور ایجنسیوں کے ساتھ امتیازی نفرت انگیز مواد یا دیگر تفرقہ انگیز مواد کو ہٹانے کی غرض سے اور بین المذاہب ہم آہنگی کے فروغ کے لیے مل کر کارے گا؛

(ق) حکومت اور اس کے متعلقہ شعبوں کو پاکستان میں اقلیتوں کی مذہبی سیاحت کے فروغ کے لیے مشورہ دے گا؛

(ر) مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کے دونوں ایوانوں میں اقلیتوں سے متعلق کسی بھی معاملے اور ان کو درپیش چیلنجوں کے بارے میں حکومت کے ذریعے خصوصی رپورٹیں پیش کرے گا اور

(ش) مذکورہ بالا کارہائے منصبی سے متعلق یا اس کے ضمنی دیگر ایسے کارہائے منصبی انجام دینا جیسا کہ اس ایکٹ کے تحت کمیشن اقلیتوں کے حقوق کے تحفظ اور فروغ کے لیے ضروری سمجھے۔

۱۱۔ کمیشن کا مشورہ:- وفاقی حکومت کمیشن کے کارہائے منصبی سے متعلق مناسب سمجھے جانے والے کسی بھی مسئلے کو رائے کے لیے کمیشن کو ارسال کر سکتی ہے۔

۱۲۔ کمیشن کے انتظامی اور مالیاتی اختیارات:- (۱) کمیشن کو مکمل انتظامی اور مالیاتی خود مختاری حاصل ہوگی۔

(۲) کمیشن کو کوئی بھی آسامی پیدا کرنے، ختم کرنے، پھر سے تفویض کرنے ترقی دینے یا تنزل کرنے کے مکمل اختیارات حاصل ہوں گے، مگر شرط یہ ہے کہ مصارف کمیشن کو تفویض شدہ بجٹ سے پورے کئے جائیں گے۔

(۳) کمیشن کو فنڈز کو ایک مد حساب سے دوسرے مد حساب میں ایسے طریقہ کار میں جیسا کہ ضوابط کے ذریعے صراحت کیا جائے مخصوص کر سکے گا اور کسی بھی چیز پر تفویض شدہ بجٹ سے اخراجات کی منظوری دے گا۔

(۴) چیئر پرسن کمیشن کا چیف ایگزیکٹو افسر اور اس کا پرنسپل اکاؤنٹنگ افسر بھی ہوگا۔

۱۳۔ کمیشن کے اجلاسوں کا طریقہ کار:- (۱) کمیشن اپنے طریقہ کار کو ضوابط کے ذریعے صراحت کردہ طریقہ کار میں منضبط کرے گا۔

(۲) کمیشن کم از کم سہ ماہی بنیادوں پر یا جب بھی ضرورت پیش آئے ملاقات کرے گا۔

(۳) اجلاس کے لیے اطلاع نامہ یا تو چیئر پرسن کی ہدایت پر یا کمیشن کے کل تعداد کی ایک تہائی کی طرف سے اس طرح درخواست کی گئی ہو بمع ایجنڈے کے اجلاس کی تاریخ سے کم از کم دس دن پہلے جاری کیا جائے گا۔

(۴) اجلاسوں کے لیے کورم کمیشن کی کل موجودہ استعداد بشمول ویڈیولنک کانفرنسنگ جیسی جدید تکنیک کے ذریعے شامل ہونے والے اراکین کا نصف ہوگا۔

(۵) کمیشن کا کوئی بھی فیصلہ اس وقت تک درست نہیں ہوگا تاوقتیکہ کل اراکین کی اکثریت موجود نہ ہو اور ووٹ نہ دے۔

مگر شرط یہ ہے کہ جہاں کوئی تنازعہ یا معاملہ ایک مخصوص اقلیت سے متعلق ہو تو کمیشن کا کوئی بھی فیصلہ درست نہیں ہوگا تاوقتیکہ اقلیتی کمیونٹی سے تعلق رکھنے والے اراکین کمیشن کے اجلاس کا حصہ نہ ہوں جس میں مذکورہ فیصلہ کیا گیا ہے۔

(۶) برابری کی صورت میں اجلاس کی صدارت کرنے والے شخص کا ووٹ حتمی ہوگا۔

(۷) چیئر پرسن کمیشن کے اجلاس میں کسی ایسے شخص کو مدعو کر سکتا ہے جس کی رائے یا تجربہ کمیشن کے سامنے فیصلے یا نظر ثانی کے لیے لائے گئے معاملے کے لیے وہ مناسب سمجھے۔ ایسا کوئی بھی شخص ووٹ دینے حقدار نہیں ہوگا۔

(۸) کمیشن کے تمام احکامات اور فیصلوں کی توثیق سیکرٹری یا کمیشن کے دیگر کسی آفیسر جسے چیئر پرسن نے اس واسطے بضابطہ طور پر مجاز کیا ہو کی جانب سے کی جائے گی۔

### ۱۳۔ خالی آسامی کمیشن کی کارروائیوں کو ناجائز قرار نہیں دے گی:- کمیشن کو کوئی بھی عمل یا

کارروائیاں محض اس میں خالی آسامی موجود ہونے یا کمیشن کے دستور میں نقص کے سبب ناجائز نہیں ہوں گی۔

۱۵۔ کمیشن کی ایگزیکٹو کمیٹی:- (۱) کمیشن ایک ایگزیکٹو کمیٹی تشکیل دے گا جو چیئر پرسن دو اراکین اور کمیشن کے سیکرٹری پر مشتمل ہوگی۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) کے تحت تشکیل دی گئی ایگزیکٹو کمیٹی ایسے کارہائے منصبی انجام دے گی جیسا کہ کمیشن کی جانب سے تفویض کئے جائیں۔

۱۶۔ کمیشن کی ذیلی کمیٹیوں کا تقرر:- (۱) کمیشن اس کے اراکین پر مشتمل ذیلی کمیٹیاں تشکیل

دے سکے گا اور کوئی بھی معاملہ غور کے لیے انہیں ارسال کر سکے گا۔

(۲) کمیشن جیسا کہ یہ مناسب سمجھے ماہر یا مشاورتی کمیٹی جو خصوصی علم کی حامل ہو تشکیل دے سکے گا جو ماہرین کی خدمات کے لیے تفویض کردہ فنڈ سے ایک اعزاز یہ مقرر کر سکے گی۔

(۳) ذیلی دفعہ (۲) کے تحت تشکیل دی گئی ذیلی کمیٹیاں ضرورت پڑنی اور وقت کی پابند ہوں گی۔



## باب۔ چہارم کمیشن کے اختیارات

۱۷۔ شکایات کی انکوائری:- (۱) کمیشن جب اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزیوں کے شکایات

کی تحقیقات کر رہا ہو حکومت یا دیگر کسی اتھارٹی یا تنظیم جو اس کے ماتحت ہو رپورٹ یا معلومات کے لیے ایسے وقت کے اندر جیسا کہ اس کی جانب سے صراحت کیا جائے طلب کر سکتا ہے۔

مگر شرط یہ ہے کہ اگر معلومات یا رپورٹ اس غرض کے لیے مقرر کردہ وقت کے اندر موصول نہیں ہوتی تو کمیشن اپنی شکایت پر انکوائری کا آغاز کر سکتا ہے۔

(۲) ذیلی دفعہ (۱) میں شامل کسی بھی شے کو مضرت پہنچائے بغیر اگر کمیشن شکایت کی نوعیت کو مد نظر رکھتے ہوئے یہ ضروری سمجھتا ہے تو کوئی بھی معلومات یا رپورٹ طلب کئے بغیر انکوائری کا آغاز کر سکے گا۔

(۳) اگر انکوائری کے کسی بھی مرحلے میں کمیشن۔

(الف) کسی بھی شخص کے طرز عمل کے بارے میں پوچھ گچھ کرنا ضروری سمجھتا ہے یا

(ب) یہ رائے ہو کہ انکوائری سے کسی بھی شخص کی ساکھ معنصبا نہ طور پر متاثر ہونے کا امکان ہے تو یہ اس شخص کو سماعت کا اور اپنے دفاع میں ثبوت پیش کرنے کا ایک معقول موقع فراہم کرے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ اس ذیلی دفعہ میں کچھ بھی لاگو نہیں ہوگا جہاں کسی گواہ کی ساکھ کا مواخذہ کیا جا رہا ہو۔

۱۸۔ انکوائریوں سے متعلق کمیشن کے اختیارات:- (۱) کمیشن جب اس ایکٹ کے

تحت شکایات کی انکوائریاں کر رہا ہو تو اسے حسب ذیل امور کی بابت مجموعہ ضابطہ دیوانی ۱۹۰۸ء (ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۹۰۸ء) کے تحت مقدمہ چلانے والی سول عدالت کے تمام اختیارات حاصل ہوں گے، یعنی:-

(الف) گواہوں کو طلب کرنا اور ان کی حاضری کو نافذ کرنا اور حلف پران کی جانچ کرنا؛

(ب) دستاویزات کی دریافت اور پیش سازی طلب کرنا؛

(ج) حلف ناموں میں شہادت وصول کرنا؛

(د) کسی بھی عدالت یا دفتر سے کوئی بھی سرکاری ریکارڈ یا نقل کا مطالبہ کرنا؛ اور

(۱) گواہوں یا دستاویزات کی جانچ کے لیے کمیشن کا اجراء کرنا۔

(۲) کمیشن کو کسی بھی شخص سے کسی بھی استحقاق کے تابع جس کا دعویٰ اس شخص کے ذریعے کیا جاسکتا ہے ایسے نکات پر جیسا کہ کمیشن کی رائے میں انکوائری کے نفس مضمون کے لیے مفید ہو سکتے ہیں طلب کرنے کا اختیار حاصل ہوگا۔

(۳) کمیشن اس ایکٹ کے تحت انعقاد کردہ انکوائری کی تکمیل پر دیگر اقدامات کے علاوہ حسب ذیل میں سے کوئی بھی اقدامات اٹھا سکتا ہے، یعنی:-

(الف) جہاں انکوائری اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی یا کسی سرکاری ملازم کی طرف سے اقلیتوں کے حقوق کی خلاف ورزی کی روک تھام میں لاپرواہی کا انکشاف کرتی ہیں تو یہ متعلقہ حکومت یا اتھارٹی کو استغاثہ کے لیے کارروائیوں کا آغاز یا دیگر کارروائی کی سفارش کر سکتی ہے جیسا کہ کمیشن متعلقہ شخص یا اشخاص کے خلاف مناسب سمجھے؛

(ب) متعلقہ حکومت یا اتھارٹی کو اس کے خاندان کے اراکین یا نشانہ بننے والوں کو کمیشن ضروری سمجھے جیسا کہ ایسی فوری عبوری امداد عطاء کرنے کی سفارش کر سکے گا؛

(ج) ملزم اور شکایت کنندہ یا اس کے نمائندے کو انکوائری رپورٹ کی ایک نقل فراہم کر سکے گا؛

(د) کمیشن اس کی انکوائری رپورٹ کی ایک نقل مع اس کے سفارشات کے متعلقہ حکومت یا اتھارٹی کو ارسال کرے گا جو ایک ماہ کی میعاد کے اندر یا مزید ایسے وقت میں جیسا کہ کمیشن اجازت دے اس کا جواب جمع کرائے گا جو یہ ظاہر کر رہی ہو کہ سفارشات پر عمل درآمد کے لیے کارروائی کی گئی ہے یا کرنے کی تجویز دی گئی ہے یا وجوہات کہ کیوں ان کا اطلاق نہیں کیا جاسکا یا نہیں کیا جائے گا؛ یا

(ه) کمیشن اس کی انکوائری رپورٹ بمع اس کی سفارشات کے اور ان پر حکومت یا اتھارٹی کا

جواب کی اشاعت کرے گا اور اس کو اپنی ویب سائٹ پر رکھ دے گا۔

**۱۹۔ کمیشن کو دیا گیا بیان:-** کمیشن کے سامنے گواہی دیتے ہوئے کسی شخص کا کسی بھی دیے گئے

بیان پر، ماسوائے جھوٹا ثبوت دینے پر قانونی کارروائی کہ، کسی بھی دیوانی یا فوجداری کارروائی کا سامنا نہیں کرنا پڑے گا یا اس کے خلاف اسے استعمال نہیں کیا جائیگا۔

## ۲۰۔ گواہ کی شناخت کا تحفظ:-

جہاں کمیشن کسی شخص کی شناخت کا جس نے نالش دائر کی ہو یا معلومات فراہم کی ہوں یا فراہم کرنے کا ارادہ کیا ہو یا کوئی دستاویز پیش کی ہو یا دستاویز پیش کرنے کا ارادہ کیا ہو یا ثبوت پیش کیا ہو یا پیش کرنے کا ارادہ ہو کیا یا کمیشن کی جانب سے یا اس کے حوالے سے کام کرنے والے شخص کے سامنے گزارش کی ہو یا کرنے کا ارادہ رکھتا ہو تو وہ، مذکورہ شخص کی شناخت کے افشاء کو روکنے کے لیے حکم دے سکے گا۔

مگر شرط یہ ہے کہ اگر کمیشن کو اطمینان ہو کہ مذکورہ شخص، اس کا خاندان، دوست یا ساتھیوں کو اس کی شناخت ظاہر کرنے کی صورت میں کسی بھی قسم کے سنگین نقصان کا خطرہ درپیش ہو تو وہ، ان کے تحفظ کے لیے ہدایات دے سکے گا:

مزید شرط یہ ہے کہ اس طرح کی ہدایات میں، جہاں مناسب ہو، اس میں مطلوبہ جسمانی تحفظ، تحفظ روزگار، تحفظ رازداری اور مذکورہ شخص کے انسانی حقوق کا تحفظ شامل ہوگا۔

## باب۔ پنجم

### فنڈز، مالیات، اکاؤنٹس اور آڈٹ

## ۲۱۔ قومی کمیشن برائے اقلیتی فنڈ:- (۱)

ایک فنڈ قائم کیا جائے گا جس کو قومی کمیشن برائے اقلیتی فنڈ کے نام سے موسوم کیا جائے گا جو کمیشن کو تفویض ہوگا اور اس ایکٹ کے تحت کمیشن کی جانب سے اپنے کارہائے منصبی کے ضمن میں اخراجات کو پورا کرنے کے لیے استعمال کیا جائے گا۔

(۲) حسب ذیل فنڈ کے ذرائع ہوں گے جو، ذیلی دفعہ (۱) کے تحت پیدا کیے جائیں گے، یعنی:-

(الف) ایسی سالانہ امداد جو کہ حکومت کی جانب سے مختص کی جائیں؛

(ب) صوبائی حکومتوں کی طرف سے عطاء کردہ عطیات چندہ یا امداد؛

(ج) عطیات، اگر کوئی ہوں، جو نجی اشخاص، قومی و بین الاقوامی اداروں اور دیگر حکومتوں کی

جانب سے دیے گئے ہوں؛ اور

(د) کمیشن کی طرف سے کی گئی سرمایہ کاری سے آمدنی۔

(۳) کمیشن کے معمول کے اخراجات کو فنڈ میں سے پورا کرنے کے لیے شیڈول (جدولی) بینک میں

ایک علیحدہ اکاؤنٹ رکھا جائے گا جیسا کہ ضوابط میں مقرر کیا جائے۔

۲۲۔ فنڈ سے کیئے جانے والے اخراجات:- حسب ذیل اخراجات فنڈ سے کیئے جائیں گے،  
یعنی:-

(الف) کمیشن کی جانب سے قانونی طور پر کیئے گئے اخراجات، جو اس کے اراکین، ملازمین، مشیروں اور کنسلٹنٹس کے معاوضوں سے متعلق ہوں، اس میں قانونی فیسیں، اعزازیے اور دیگر اخراجات شامل ہیں؛

(ب) مصارف، لاگت یا اخراجات جو کمیشن نے اپنے امور کی انجام دہی میں یا اس ایکٹ کے تحت اپنے اختیارات کے استعمال میں کئے یا ذمے لیے ہوں؛

(ج) رہائش، ساز و سامان، مشینری، کی خریداری یا کرائے پر لینا ان کی مرمت اور دیکھ بھال اور اپنے کارہائے منصبی کی تعمیل یا اس ایکٹ کے تحت اپنے اختیارات کے استعمال کے دوران کوئی بھی دیگر کام یا ذمے داری؛ اور

(د) کسی بھی مالی ذمے داریوں کی ادائیگی کرنا۔

۲۳۔ حسابات اور آڈٹ:- (۱) کمیشن حسابات اور دیگر متعلقہ ریکارڈ کو مناسب طور پر برقرار رکھے گا اور حسابات کا سالانہ گوشوارے کو ایسی صورت میں مرتب کرے گا جیسا کہ آئین کے آرٹیکل ۱۶۹ اور ۱۷۰ کے احکامات کے مطابق صراحت کردی گئی ہو۔

(۲) کمیشن کے حسابات کا آڈیٹر جنرل کی جانب سے اتنی مدت کے بعد آڈٹ کیا جائے گا جیسا کہ اس کی جانب سے صراحت کی جائے۔

(۳) اس ایکٹ کے تحت آڈیٹر جنرل اور اس کی جانب سے تقرر کردہ کسی بھی شخص کو کمیشن کے آڈٹ کے ضمن میں وہی حقوق و مراعات اور اختیار حاصل ہوں گے جو حکومتی حسابات کے آڈٹ کے ضمن میں حاصل ہوتے ہیں اور بالخصوص اُس کو، کتب، حسابات، منسلک داؤچرز، دیگر متعلقہ دستاویزات و کاغذات کی پیشگی کا مطالبہ کرنے اور کمیشن کے کسی بھی دفاتر کا معائنہ کرنے کا حق حاصل ہوگا۔

(۴) کمیشن کی جانب سے، کمیشن کے حسابات، جو آڈیٹر جنرل یا اس کی جانب سے اس ضمن میں مقرر کردہ کسی دوسرے شخص کی طرف سے تصدیق شدہ ہوں کو، اس پر آڈٹ رپورٹ کے ساتھ، ہر سال وفاقی حکومت کو

ارسال کیئے جائیں گے، اور وفاقی حکومت آڈٹ رپورٹ موصول ہونے کے بعد جلد از جلد مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کے دونوں ایوانوں میں اس کو پیش کرے گی۔

## باب - ششم متفرقات

**۲۴۔ سالانہ اور دیگر رپورٹیں:-** (۱) کمیشن، ہر سال ستمبر کے آخر تک، کسی بھی سفارشات کے

ساتھ، گزشتہ سال کے دوران کمیشن کی سرگرمیوں کی درست اور مکمل حسابات والی سالانہ رپورٹ مرتب کرے گا۔

(۲) چیئر پرسن سالانہ رپورٹ صدر کو پیش کرے گا۔ کمیشن بیک وقت رپورٹ کی نقول حکومت کو ارسال

کرے گا۔

(۳) کمیشن کسی بھی وقت کسی بھی معاملے پر خصوصی رپورٹ مرتب کرے گا جو اس کی رائے میں فوری

نوعیت یا اہمیت کے حامل ہوں۔

(۴) وفاقی حکومت، سالانہ رپورٹ کی وصولی کے تین ماہ کے اندر اور کسی خصوصی رپورٹ کی وصولی کے

ایک ماہ کے اندر، مذکورہ رپورٹس کو ایک یادداشت (میمورنڈم) کے ساتھ جو کمیشن کی سفارشات پر کی گئی کارروائی یا تجویز

کردہ کارروائی جس کا ارادہ رکھتی ہو اور سفارشات کی عدم تعمیل کے لیے وجوہات، اگر کوئی ہوں، کی نشاندہی کرے گا

کو، مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ) کے دونوں ایوانوں کے روبرو پیش کرے گی۔

(۵) سفارشات کی عدم قبولیت کی صورت میں، وفاقی حکومت کمیشن کو اس کی وجوہات سے آگاہ کرے گی۔

(۶) کمیشن، ذیلی دفعہ (۲) کے تحت صدر کو سالانہ رپورٹ پیش کرنے کے بعد، سالانہ رپورٹ اور

خصوصی رپورٹس معلومات عامہ کے لے سرکاری ویب سائٹ پر فراہم کرے گا۔

**۲۵۔ کمیشن کے چیئر پرسن، اراکین اور ملازمین پبلک سرونٹ (سرکاری ملازم) ہوں**

**گے:-**

کمیشن کا چیئر پرسن، اراکین اور ملازمین کو مجموعہ تعزیرات پاکستان (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء)

کی دفعہ ۲۱ کے تحت سرکاری ملازم تصور کیا جائے گا۔

**۲۶۔ گوشوارہ یا معلومات:-** کمیشن وفاقی حکومت کو اپنی سرگرمیوں کی نسبت ایسے گوشوارے یا دیگر

معلومات جو وفاقی حکومت کو، وقتاً فوقتاً درکار ہوں، فراہم کرے گا۔

**۲۷۔ تفویض اختیارات:-** کمیشن، سرکاری جریدے میں اعلامیے کے ذریعے، اپنے ایسے اختیارات، جو وہ ضروری سمجھے، کسی قائمہ کمیٹی یا رکن کو تفویض کر سکے گا۔

**۲۸۔ برأت:-** اس ایکٹ یا اس کے تحت وضع کردہ قواعد و ضوابط کی تعمیل میں یا کمیشن کے اختیارات کے تحت کمیشن کے چیئر پرسن، وائس چیئر پرسن، رکن یا ملازم یا کمیشن کے کسی دوسرے شخص کے خلاف کسی بھی امر کے لیے جو نیک نیتی سے کیا گیا ہو یا کیا جانا مترشح ہو کے لیے کوئی دیوانی، فوجداری یا کوئی بھی دوسری قانونی کارروائی نہیں کی جائے گی۔

**۲۹۔ قواعد وضع کرنے کا اختیار:-** (۱) کمیشن وفاقی حکومت کی منظوری سے، اپنے خارجہ امور کے ضمن میں اس ایکٹ کی اغراض کی تعمیل کرنے کے لیے قواعد وضع کر سکے گا۔

**۳۰۔ ضوابط وضع کرنے کا اختیار:-** (۱) اس ایکٹ کے تحت کمیشن، سرکاری جریدے میں اعلان کے ذریعے، اپنے داخلی امور کی انجام دہی کے لیے ضوابط مرتب کر سکے گا، اس میں مؤثر طور پر اور مؤثر طریقے سے اپنے وسائل کا انصرام اور ان کو منظم کرنا اور اس کے انتظامی، آپریشنل اور دیگر کارہائے منصبی شامل ہیں۔

(۲) بالخصوص اور مذکورہ بالا اختیارات کی عمومیت کے ساتھ تناقص ہوئے بغیر، ضوابط حسب ذیل جملہ یا کسی بھی حسب ذیل امور کے لیے فراہم کیے جاسکیں گے، یعنی:-

(الف) دفعہ (۴) کے تحت مقرر کردہ اراکین کی تنخواہ، الاؤنسز، مرتبے، مراعات اور ملازمت کی دیگر شرائط و ضوابط؛

(ب) انتظامی اور تکنیکی عملے کی شرائط و قیود اور دفعہ ۸ کے تحت تقرر کردہ افسران اور دیگر عملے کی تنخواہ اور الاؤنسز؛

(ج) وہ طریقہ کار جس میں دفعہ ۲۸ کے تحت سالانہ گوشوارہ حسابات مرتب کیے جاتے ہیں؛

(د) کوئی بھی دوسرا معاملہ جس کی اس ایکٹ کے تحت ضوابط کے ذریعے صراحت کی جا چکی ہو یا کرنی ہو۔



۳۱۔ اس ایکٹ کے غالب اثرات ہوں گے:- اس ایکٹ کے احکامات،

فی الوقت نافذ العمل کسی بھی دوسرے مروجہ قانون میں شامل کسی امر کے باوجود مؤثر ہوں گے۔

۳۲۔ ازالہ مشکلات کے لیے اختیار:- اس ایکٹ کے کسی بھی حکم کو مؤثر بنانے میں اگر کوئی بھی مشکل

درپیش ہو تو، وفاقی حکومت سرکاری جریدے میں شائع تحریری حکم کے ذریعے، ایسا حکم وضع کر سکے گی جو اس مشکل کو دور کرنے کے لیے اس کو ضروری معلوم ہو۔

## بیان اغراض ووجوہ

(۱) چونکہ تمام شہری قانون کے سامنے برابر ہیں اور دستور پاکستان ۱۹۷۳ء کے مطابق قانون کے مساوی تحفظ کے حقدار ہیں۔

(۲) چونکہ ریاست مذہبی جداگانہ حیثیت کے احترام کو فروغ دینے اور ایسے سازگار حالات پیدا کرنے کی پابند ہے جس میں اقلیتی مذاہب کے پیروکار آزادانہ طور پر اپنی تہذیب پر عمل، اظہار اور ترقی کرنے کے قابل ہو سکیں جیسا کہ دستور پاکستان ۱۹۷۳ء میں اس کی ضمانت دی گئی ہے۔

(۳) چونکہ اسلامی جمہوریہ پاکستان اقوام متحدہ کے قومی یا نسلی، مذہبی اور سانی اقلیتوں سے تعلق رکھنے والے اشخاص کے حقوق سے متعلق اعلان سمیت انسانی حقوق سے متعلق مختلف بین الاقوامی دستاویزات کا ایک ریاستی فریق ہے جس کے لیے مذہبی اقلیتوں کے تحفظ کے لیے اقدامات کرنے اور ان کو فروغ دینے کی ضرورت ہے۔

(۴) چونکہ ریاست مذہبی اقلیتوں سمیت کم نمائندگی والے طبقات کا تحفظ، ان کو بااختیار تار بنانے، اور ان کی ترقی کے لیے پر عزم ہے، تاکہ اقتصادی، سیاسی اور عوامی زندگی میں ان کی مؤثر شرکت کو یقینی بنایا جاسکے۔

(۵) چونکہ سپریم کورٹ پاکستان نے مورخہ 19-06-2014 کے اقلیتوں کے تحفظ کے حوالے سے از خود نوٹس کیس نمبر 1، 2014 کے فیصلے میں حکم دیا کہ وفاقی حکومت دستور اور قانون کے تحت مذہبی اقلیتوں کو آئینی اور قانونی تحفظات کی فراہم کردہ ضمانت کو عملی جامہ پہنانے کے عمل کی نگرانی اور مناسب سفارشات کرنے کے لیے ایک قانونی ادارے کی تشکیل کرے؛ اور

(۶) چونکہ اسلامی جمہوریہ پاکستان کے آئین کے آرٹیکل ۱۴۴ کی پیروی میں، صوبائی اسمبلی خیبر پختونخوا نے مورخہ 06-08-2021 کو منعقدہ اپنے اجلاس میں متفقہ طور پر ایک قرارداد نمبر ۱۱۸۶ منظور کی جس میں کہا گیا ہے کہ مجلس شوریٰ (پارلیمنٹ)، قانون سازی کے ذریعے اقلیتوں کے لیے قومی کمیشن قائم کرے۔

(۷) لہذا، اب موجودہ بل، جس کا عنوان ”قومی کمیشن برائے اقلیتی ایکٹ، ۲۰۲۲ء“، ہے کو اس ایوان کے سامنے غور و خوص اور منظوری کے لیے متعارف کروا گیا ہے۔

مفتی عبدالشکور

وفاقی وزیر۔