

ORDINANCE NO. XVII OF 2020

AN

ORDINANCE

to effectually tackle the pervading instances of rape and sexual abuse in respect of women and children through changes in the substantive law;

AND WHEREAS it is expedient further to amend the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) and the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in the manner hereinafter appearing;

AND WHEREAS the Senate and the National Assembly are not in session and the President is satisfied that circumstances exist which render it necessary to take immediate action;

NOW THEREFORE, in exercise of the powers conferred by clause (1) of Article 89 of the Constitution of the Islamic Republic of Pakistan, 1973 the President is pleased to make and promulgate the following Ordinance:—

1. **Short title and commencement.**—(1) This Ordinance may be called the Criminal Law (Amendment) Ordinance, 2020.

(2) It shall come into force at once.

2. **Amendment of section 375 of Act XLV of 1860.**—In the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860), hereinafter referred to as the Penal Code, the existing section 375 shall be substituted as follows:

“375. Rape.— A person (A) is said to commit “rape” if A—

- (a) penetrates his penis, to any extent, into the vagina, mouth, urethra or anus of another person (B) or makes B to do so with A or any other person; or
- (b) inserts, to any extent, any object or a part of the body, not being the penis, into the vagina, the urethra or anus of B or makes B to do so with A or any other person; or
- (c) manipulates any part of the body of B so as to cause penetration into the vagina, urethra, anus or any part of body of B or makes B to do so with A or any other person; or
- (d) applies his mouth to the vagina, anus, urethra or penis of B or makes B to do so with A or any other person, under the circumstances falling under any of the following seven descriptions:

firstly, against B’s will;

Secondly, without B’s consent;

thirdly, with B’s consent, which has been obtained by putting B or any person in whom B is interested, in fear of death or of hurt;

fourthly, with B’s consent, when A knows that A is not B’s husband and that B’s consent is given because B believes that

A is another man to whom B is or believes herself to be lawfully married;

- *fifthly*, with B's consent when, at the time of giving such consent, by reason of unsoundness of mind or intoxication or the administration by A personally or through another of any stupefying or unwholesome substance, B is unable to understand the nature and consequences of that to which B gives consent;
- *sixthly*, with or without B's consent, when B is under sixteen years of age;
- *seventhly*, when B is unable to communicate consent.

Explanation 1.— For the purposes of this section, "vagina" shall also include *labia majora*.

Explanation 2.— Consent means an unequivocal voluntary agreement when B by words, gestures or any form of verbal or non-verbal communication, communicates willingness to participate in the specific sexual act:

Provided that if B who does not physically resist to the act of penetration, it shall not by the reason only of that fact, be regarded as consenting to the sexual activity.

Explanation 3.— In this Chapter:—

"person" means a male, female or transgender;

"rape" includes "gang rape".

Exception.— A *bonafide* medical procedure or intervention shall not constitute rape.

3. **Insertion of new section 375A of Act XLV of 1860.**—In the Penal Code, after section 375, the following new sections shall be inserted, namely:

"375A. Gang rape.—Where a person is raped by one or more persons constituting a group or acting in furtherance of a common intention, each of those persons shall be guilty of the offence of gang rape and shall be punished with death or for imprisonment for the remainder period of natural life or imprisonment for life and fine."

4. **Amendment of section 376 of Act XLV of 1860.**—In the Penal Code, in the existing section 376,

(a) in sub-section (1), after the words "twenty-five years" the words "or for imprisonment for the remainder period of his natural life" shall be inserted;

(a) sub-section (2) shall be omitted.

5. **Insertion of new section 376B of Act XLV of 1860.**—In the Penal Code, after section 376A, the following new sections shall be inserted, namely:

"376B. Exceptional first offenders or repeat offenders.—Whoever is convicted of an offence under sections 375, 375A and 376 may be subjected to chemical castration through a court order, irrespective of the applicable punishment:—

(i) in exceptional circumstances in respect of the first reported offence of section 375; or

(ii) in case of a repeat convict of an offence under section 375.

Explanation.—“Chemical castration” means a process, duly notified by Rules framed by the Prime Minister, whereby a person is rendered incapable of performing sexual intercourse for any period of his life, as may be determined by the court, through administration of drugs which shall be conducted through a notified medical board.”

6. **Amendment of Schedule II, Act V of 1898.**— In the Code of Criminal Procedure, 1898 (Act V of 1898), in Schedule II:—

(i) after sub-heading “of Rape” the following shall be inserted, namely:—

1	2	3	4	5	6	7	8
375A	Gang Rape	May arrest without warrant	None required	Not bailable	Not compoundable	Death or imprisonment for the remainder period of natural life or imprisonment for life and fine.	Court of Sessions

(ii) for the existing entries relating to section 376 in columns 1 to 8, the following shall be substituted, namely:—

1	2	3	4	5	6	7	8
376	Rape	May arrest without warrant	None required	Not bailable	Not compoundable	Death or imprisonment not less than ten years or more than twenty five years or imprisonment for the remainder period of his natural life and fine.	Court of Sessions

STATEMENT OF OBJECTS AND REASONS

It is expedient to provide for efficacious justice to victims of rape by conducting gender sensitive investigation and prosecution in special courts, providing strict punishments to the offenders by substituting the existing section 375 of the Pakistan Penal Code, 1860 (Act XLV of 1860) so as to provide for new definition of rape which would extend to females, transgenders and male victims and also to introduce the offence of gang rape and the concept of chemical castration in respect of repeating offenders.

2. The Bill is designed to achieve the aforesaid objective.

Minister-in-charge

آرڈیننس نمبر ۱۷ مجریہ ۲۰۲۰ء

قانون اصلی میں تبدیلی کے ذریعے خواتین اور بچوں کی نسبت زنا بالجبر اور جنسی زیادتی کے سرایت کردہ معاملات کا موثر حل نکالنے کے لئے آرڈیننس

ہر گاہ کہ قرین مصلحت ہے کہ بعد ازیں رونما ہونے والی اغراض کے لئے مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) اور مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء (نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں مزید ترمیم کی جائے؛ اور چونکہ سینیٹ اور قومی اسمبلی کے اجلاس نہیں ہو رہے ہیں اور صدر مملکت کو اطمینان حاصل ہے کہ ایسے حالات موجود ہیں جن کی بناء پر فوری کارروائی کرنا ضروری ہو گیا ہے؛ لہذا، اب، اسلامی جمہوریہ پاکستان کے دستور، ۱۹۷۳ء کے آرٹیکل ۸۹ کی شق (۱) کی رو سے حاصل شدہ اختیارات کو استعمال کرتے ہوئے صدر مملکت نے حسب ذیل آرڈیننس جاری کیا ہے:-

۱- مختصر عنوان، اور آغازِ نفاذ:- (۱) یہ آرڈیننس فوجداری قانون (ترمیمی)

آرڈیننس، ۲۰۲۰ء کے نام سے موسوم ہوگا۔

(۲) یہ فی الفور نافذ العمل ہوگا۔

۲- ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء کی، دفعہ ۳۷۵ کی ترمیم:- مجموعہ تعزیرات

پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) میں، بعد ازیں جس کا حوالہ بطور مجموعہ تعزیرات دیا گیا ہے، کی موجودہ دفعہ ۳۷۵ کو حسب ذیل سے تبدیل کر دیا جائے گا:

”۳۷۵- زنا بالجبر:- ایک شخص (الف) کو ”زنا بالجبر“ کا مرتکب کہا جائے گا اگر الف۔۔۔۔۔

(الف) اپنا عضو تناسل، کسی بھی حد تک، ایک دوسرے شخص (ب) کی فرج، منہ، نازہ یا مقعد میں داخل کرتا ہے

یا (ب) کو اس طرح سے (الف) کے ساتھ یا کسی بھی اور شخص کے ساتھ کرنے کو کہتا ہے؛ یا

(ب) کسی بھی شے یا اپنے جسم کے کسی بھی حصے کو، مگر عضو تناسل نہ ہو، کسی بھی حد تک، (ب) کی فرج، نازہ یا

مقعد میں ڈالتا ہے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے کسی بھی شخص سے کرنے کا کہتا ہے؛ یا

(ج) (ب) کے جسم کے کسی بھی حصے میں تبدیلی کرتا ہے اس غرض سے کہ (ب) کی فرج، نائزہ، مقعد یا جسم کے کسی بھی حصے میں دخول کا باعث بنے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے یا کسی بھی دوسرے شخص سے کرنے کا کہتا ہے؛ یا

(د) (ب) کی فرج، مقعد، نائزہ یا عضو تناسل پر منہ لگاتا ہے یا (ب) کو اس طرح (الف) سے یا کسی بھی دوسرے شخص سے کرنے کا کہتا ہے، ایسے حالات کے تحت جو حسب ذیل سات اقسام میں سے کسی کے بھی تابع ہوں:

اول، (ب) کی مرضی کے خلاف ہو؛

دوم، (ب) کی مرضی کے بغیر ہو؛

سوم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ جس نے (ب) یا کسی بھی شخص کو جس میں کہ (ب) دلچسپی رکھتا ہو کو موت یا ضرر کے خوف میں رکھ کر لی گئی ہو؛

چہارم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ، جب (الف) یہ جانتا ہو کہ (الف) کا خاوند نہیں ہے یہ کہ (ب) کی رضامندی دی جا چکی ہے کیونکہ (ب) کو یقین ہے کہ (الف) ایک دوسرا آدمی ہے جسے (ب) کی قانونی شادی ہوئی ہے یا اس کا یقین ہے؛

پنجم، (ب) کی رضامندی کے ساتھ، جب مذکورہ رضامندی کے وقت، دماغ کے فائر العقل ہونے یا نشہ آور کی وجہ سے یا (الف) کی جانب سے ذاتی طور پر یا کسی بھی دیگر کی جانب سے چکرا دینے والی یا مضر صحت شے کے استعمال کے ذریعے (ب) اس قابل نہیں تھا کہ وہ اس کی نوعیت اور اس کے نتائج کو سمجھ سکے جس کے سبب (ب) نے رضامندی دی؛

ششم، (ب) کی رضامندی یا بلا وجہ رضامندی سے، جب (ب) سولہ سال سے کم تھا؛

ہفتم، جب (ب) رضامندی دینے کے قابل نہ تھا۔

تشریح ۱۔ اس دفعہ کی اغراض کے لئے، ”فرج“ میں دیان فرج بھی شامل ہوگا۔

تشریح ۲۔ رضامندی سے مراد ایک غیر مبہم رضا کارانہ اقرار نامہ جب (ب) الفاظ، حرکات و

سکناات یا زبانی یا غیر زبانی رابطے کی کسی بھی صورت سے، خاص جنسی فعل میں شامل ہونے کے لئے رضامندی سے مطلع کر لے، مراد ہے:

مگر شرط یہ ہے کہ اگر بوجہ جسمانی طور پر دخول پر مزاحمت نہیں کرتا تو صرف اس وجہ سے یہ حقیقت نہیں سمجھا جائے گا کہ وہ جنسی عمل کے لئے رضامند ہے۔

تشریح ۳۔ اس باب میں۔۔۔

”شخص“ سے ایک مرد، عورت یا مخنث مراد ہے؛

”زنا بالجبر“ میں ”اجتماعی زنا بالجبر“ شامل ہے۔

استثنائی:۔ ایک حقیقی طبی طریقہ کار یا خلل اندازی کو زنا بالجبر سے تشبیہ نہیں دی جائے گی۔

۳۔ ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعہ ۳۷۵ الف کی شمولیت:۔ مجموعہ تعزیرات میں

دفعہ ۳۷۵ کے بعد حسب ذیل نئی دفعہ کو شامل کر دیا جائے گا، یعنی:۔

”۳۷۵ الف۔ اجتماعی زنا بالجبر:۔“

جہاں ایک شخص کے ساتھ ایک یا زیادہ

اشخاص جو ایک گروہ کو تشکیل دیتے ہیں، زنا بالجبر کرتے ہیں یا ایک مشترکہ ارادے سے مزید عمل کرتے ہیں تو ان میں سے ہر ایک شخص اجتماعی زنا بالجبر کے جرم کا مرتکب ہوگا اور اسے موت کی سزا دی جائے گی یا اس کی بقایا فطری زندگی کے لئے قید یا عمر قید اور جرمانے کی سزا دی جائے گی۔“

۴۔ ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء کی دفعہ ۳۷۶ کی ترمیم:۔ مجموعہ تعزیرات میں

موجودہ دفعہ ۳۷۶ میں،۔۔۔۔

(الف) ذیلی دفعہ (۱) میں الفاظ ”پچیس سال“ کے بعد الفاظ ”یا اس کی فطری زندگی کی بقایا میعاد کے لئے قید“

شامل کر دیئے جائیں گے؛

(ب) ذیلی دفعہ (۲) کو حذف کر دیا جائے گا۔

۵۔ ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء میں نئی دفعہ ۳۷۶ ب کی شمولیت:۔ مجموعہ تعزیرات

میں دفعہ ۳۷۶ الف کے بعد حسب ذیل نئی دفعات شامل کر دی جائیں گی، یعنی:۔

”۳۷۶ ب۔ استثنائی پہلی بار کے مجرمان یا اعادہ مجرمان:۔“

جو کوئی بھی

دفعات ۳۷۵، ۳۷۵ الف اور ۳۷۶ کے تحت جرم کا سرایاب مجرم ہو تو اسے عدالت کے حکم کے ذریعے قطع نظر

قابل اطلاق سزائے کیائی آختہ کاری سے مشروط سزا دی جائے گی۔“۔

(اڈل) استثنائی حالات میں دفعہ ۳۷۵ کے پہلے رپورٹ کردہ جرم کی بابت؛ یا

(دوم) دفعہ ۳۷۵ کے تحت جرم میں سزایابی کے اعادہ کی صورت میں۔

تشریح:- ”کیائی آختہ کاری“ سے ایک طریقہ عمل مراد ہے جسے وزیراعظم کی جانب سے وضع کردہ

قواعد کے ذریعے باضابطہ طور پر اعلان کیا گیا ہو، جس کے ذریعے ایک شخص کو اس کی زندگی کی کسی بھی میعاد کے لئے

جنسی مباشرت کی ادائیگی کے لئے نااہل بنایا جائے گا جیسا کہ عدالت کی جانب سے منشیات کے انصرام سے تعین کیا

جائے جس کا انعقاد ایک اعلان کردہ طبی بورڈ کے ذریعے کیا جائے گا۔

۶۔ ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء کے جدول دوم کی ترمیم:- مجموعہ ضابطہ فوجداری، ۱۸۹۸ء

(۱ ایکٹ نمبر ۵ بابت ۱۸۹۸ء) میں جدول دوم میں:-

(اول) ذیلی شہ سرخی ”زناء بالجبر کے بارے میں“ کے بعد حسب ذیل کو شامل کر دیا جائے گا:-

۸	۷	۶	۵	۴	۳	۲	۱
عدالت سیشن	سزائے موت یا بقایا فطری زندگی قید یا عمر قید اور جرمانہ	ناقابل راضی نامہ	ناقابل ضمانت	کسی حکم کی ضرورت نہیں ہوگی	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جاسکے گا	زناء بالجبر	۳۷۵ الف

(دوم) کالم ۸ تا ۱ میں دفعہ ۳۷۶ سے معلق موجودہ اندراج حسب ذیل سے تبدیل کی جائیں گی، یعنی:-

۸	۷	۶	۵	۴	۳	۲	۱
عدالت سیشن	سزائے موت یا قید جو دس سال سے کم نہ ہو یا پچیس سال سے زیادہ نہ ہو یا اس کی بقایا فطری زندگی کی معیاد تک قید اور جرمانہ	نا قابل راضی نامہ	نا قابل ضمانت	کسی حکم کی ضرورت نہیں ہوگی	بغیر وارنٹ گرفتار کیا جاسکے گا	زنا بالجبر	۳۷۶ الف

بیان اغراض و وجوہ

یہ قرین مصلحت ہے کہ صنفی حساس تحقیقات اور خصوصی عدالتوں میں استغاثہ کا انعقاد کر کے اور مجموعہ تعزیرات پاکستان، ۱۸۶۰ء (ایکٹ نمبر ۳۵ بابت ۱۸۶۰ء) کی موجودہ دفعہ ۳۷۵ کو تبدیل کر کے مجرموں کو سخت سزائیں دیتے ہوئے زنا بالجبر کے متاثرین کو موثر انصاف کی فراہمی کے لئے احکام وضع کئے جائیں جس سے اس کی وسعت خواتین، محنت افراد اور مرد متاثرین تک ہو جائے گی اور اجتماعی زیادتی کے جرم اور عادی مجرموں کے حوالے سے کیمیائی آختہ کاری کے تصور کو متعارف کرایا جائے۔

۲۔ اس بل کا مقصد مذکورہ بالا مقاصد کا حصول ہے۔